

00919		f-sak 005/2019		
Saksbehandler: Kristian A. Moen				
Sakens hjemmelsgrunnlag: Alkoholloven av 1989 og Serveringsloven av 1997				
Jnr. ref:	Arkiv:	Klageadgang: nei	Off. dok: ja	

Alkohol- og serveringsforskrift - revisjon

Alkoholpolitisk handlingsplan 2016-2020 ble vedtatt av kommunestyre i sak 038/2016 den 23. juni 2016. I handlingsplanens tiltakskort punkt 20 var det foreslått et tiltak om å endre salgstider, og alkoholforskriften må derfor revideres. Gjeldende forskrift er ikke i tråd med dagens lovverk og sentrale forskrifter, og det var derfor behov for en større gjennomgang.

Forslag til ny forskrift ble vedtatt av formannskapet i sak 054/2018 mandag 17. september 2018. Forslaget til ny forskrift ble lagt ut til åpen høring og ble sendt til alle bedrifter med serverings- eller skjenkebevilling i kommunen. Høringsfristen ble satt til 31. desember, og det har ikke kommet noen høringsuttalelser. Forskriften legges derfor fram til sluttbehandling uten endringer fra sak 054/2018.

Endringer fra forskrift av 1996 med vurdering

Det er laget et forslag til ny lokal alkoholforskrift hvor dagens lovverk er tatt hensyn til. Det gjort en del endringer på strukturen inkludert tittel. Også andre foreslåtte endringer:

- Salgstidene for alkoholholdig drikk med opptil 4,7 volumprosent alkohol settes til 08.00-20.00 på hverdager og 08.00-18.00 dager før søn- og helligdager. Det har tidligere vært henholdsvis 09.00-20.00 og 09.00-16.00. Dette i tråd med k-sak 038/2016. Loven tillater salg fra 08.00, som er praksis i bla.a Bodø. For øvrig ser det ut til at praksis på når salget kan starte varierer mellom 08.00 og 09.00. Det er fra sentralt hold ikke tillat med salg av alkoholholdig drikk 1. og 17. mai, noe som også er tatt inn i forslaget.
- Spesielle åpningstider for serveringssteder uten skjenkebevilling foreslås fjernet. Per gjeldende forskrift kan disse holde åpent hele døgnet i juni, juli, og august.
- Spesielle åpningstider for desember foreslås fjernet. Per gjeldende forskrift kan serveringssteder holde åpent en time ekstra og skjenking kan foregå en time ekstra i desember. Foreslått standard maksimal åpningstid er kl. 06.00-02.00, som er i tråd med gjeldende lokale forskrift.
- Foreslåtte skjenketider utvides sammenlignet med gjeldende forskrifter– 08.00-01.30 for drikke under 22% og 13.00-01.30 for drikke over 22%. Loven tillater at man kan sette skjenketid frem til 03.00. Skjenketid for drikke under 22% har vært 11.00-01.30 til nå.
- Forslaget legger opp til at det kan gjøres unntak fra normale skjenketider når det foreligger særlige forhold.
- Innskrenkninger i nåværende § 2-e utgår pga. lovendringer. Dette gjelder skjenking på søn-, hellig-, og valgdager samt 1. og 17. mai, som nå er tillatt etter alkoholloven.
- Servering og skjenking til overnattingsgjester på overnattingssted utover normale skjenketider må begrenses til alkohol under 22% (gruppe 1 og 2).
- Gjeldende § 8 *pålegg om lukking* utgår fordi den er dekt av andre lover og dermed overflødig
- Gjeldende § 9 *kontroll og inspeksjon* utgår fordi den ikke er i samsvar med dagens praksis, og fordi den er overflødig. Kommunen må forholde seg til alkoholforskriften, men kan per alkoholforskriften § 9-8 fastsette retningslinjer innenfor de rammene den legger. Dette trenger i så fall ikke være med i forskriften.
- Gjeldende § 10 *Overtredelse* utgår fordi den ikke er i tråd med alkoholforskriftens prikkssystem, som er obligatorisk.
- Forslagets § 7 krever en tilføyning i delegeringsreglementet. Det foreslås at dispensasjon etter § 7 kan behandles av rådmannen.

Anbefaling:

Forskrift om åpningstider for serveringssteder og salg- og skjenketider for alkoholholdig drikk, Rødøy kommune, Nordland vedtas som framlagt.

Dersom ny forskrift vedtas som fremlagt, medfører det behov for justering av delegeringsreglementet slik: Nytt punkt i delegeringsreglementets 3.3.3 «Andre administrative fullmakter» andre ledd: «gi dispensasjon fra bestemmelser i «forskrift om åpningstider for serveringssteder og salg- og skjenketider for alkoholholdig drikk, Rødøy kommune, Nordland» for enkelt anledning når det foreligger særlige grunner.»

Nytt punkt i delegeringsreglementets 2.4.2 «Delegering av myndighet til formannskapet» andre ledd under første kulepunkt: Fastsette skjenketid for enkeltsøknader som avviker fra vedtatte kommunale rammer dersom det foreligger særlige forhold.

Fram til revisjon av delegeringsreglementet kan det gjøres tilsvarende vedtak om delegering fra kommunestyret.

Vedlegg:

Forskrift om åpningstider for serveringssteder og salg- og skjenketider for alkoholholdig drikk, Rødøy kommune, Nordland – Forslag til sluttbehandling

Forskrift om åpnings- og skjenketider for serveringssteder, samt salgstid for øl, [Gjeldende forskrift]

Tiltakskort fra Alkoholpolitisk handlingsplan 2016-2020

Rådmannens innstilling:

1. Forslag til ny «Forskrift om åpningstider for serveringssteder og salg- og skjenketider for alkoholholdig drikk, Rødøy kommune, Nordland» vedtas som framlagt.
2. Rådmannen delegeres myndighet til å gi dispensasjon fra bestemmelser i «forskrift om åpningstider for serveringssteder og salg- og skjenketider for alkoholholdig drikk, Rødøy kommune, Nordland» for enkelt anledning når det foreligger særlige grunner.
3. Formannskapet delegeres myndighet til å fastsette skjenketid for enkeltsøknader som avviker fra vedtatte kommunale rammer dersom det foreligger særlige forhold.

Rødøy kommune, 17.01.2019

Kitt Grønningsæter
for Kitt Grønningsæter
rådmann

K. A. Moen
Kristian Moen
Saksbehandler

Forslag – Forskrift om åpningstider for serveringssteder og salg- og skjenketider for alkoholholdig drikk, Rødøy kommune, Nordland

§ 1. Virkemåte og definisjoner

1.1 *Forskriften regulerer:*

- a) Tidsinnskrenkninger og utvidelser for salg og utlevering av alkoholholdig drikk med opp til 4,7 volumprosent alkohol.
- b) Skjenketider for serveringssteder med bevilling for skjenking alkoholholdig drikk.
- c) Åpningstider for serveringssteder med og uten bevilling til skjenking av alkohol.
- d) Åpningstider for servering og skjenking på overnattingssteder.

For øvrig gjelder bestemmelsene i *Lov om omsetning av alkoholholdig drikk m.v.* av 1989 (alkoholloven), *Forskrift om omsetning av alkoholholdig drikk mv.* av 2005 (alkoholforskriften), og *Lov om serveringsvirksomhet* av 1997 (serveringsloven).

1.2 *Definisjoner*

I denne forskrift brukes alkoholholdig drikk som fellesbetegnelse på drikker som inneholder mer enn 2,5 volumprosent alkohol. Drikk med mellom 0,7 og 2,5 volumprosent alkohol har allikevel 18 års aldersgrense på kjøp og salg.

Ved behandling av salgs og skjenkebevillinger forholder kommunen seg til alkoholholdig drikk gruppe 1, 2, og 3, som definert i alkoholloven av 1989.

§ 2. Salgstider – Alkoholholdig drikk

Salg og utlevering alkoholholdig drikk kan skje fra kl. 08.00 til kl. 20.00.

På dager før søn- og helligdager skal salg og utlevering opphøre kl. 18.00. Dette gjelder ikke dagen før Kristi Himmelfartsdag. Salg og utlevering av alkoholsvak og alkoholholdig drikk skal ikke skje på søn- og helligdager, 1. og 17. mai.

§ 3. Tidsinnskrenkning for skjenking av alkoholholdig drikk

3.1 *Generelt*

Alkoholholdig drikk med mindre enn 22 volumprosent alkohol kan skjenkes i tidsrommet kl. 08.00-01.30.

Alkoholholdig drikk med 22 volumprosent alkohol eller mer kan skjenkes i tidsrommet kl. 13.00-01.30.

Utendørs servering følger de samme skjenketider

Konsum av skjenket alkoholholdig drikk må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp.

3.2 *Bevillingsrettigheter*

Kommunestyret kan ved behandlingen av den enkelte bevillingssøknad fastsette skjenketid for enkeltsøknader som avviker fra tidene i § 3 dersom det foreligger særlige forhold.

§ 4.Åpningstid – Serveringssteder

Serveringssteder kan som utgangspunkt holde åpent i tidsrommet kl. 06.00-02.00

§ 5.Overnattingssteder

På overnattingssteder kan det serveres mat og skjenkes alkoholholdig drikk med mindre enn 22 volumprosent alkohol til overnattingsgjester uten hensyn til begrensningene § 3 og § 4.

§ 6.Ambulerende skjenkebevilling

Den kommunestyret har delegert avgjørelsesmyndighet i saker om ambulerende skjenkebevilling kan gi tillatelse til skjenking for den enkelte anledning etter reglene i denne forskrifts § 3. Tillatelse til skjenking m.v. gis etter skriftlig søknad.

§ 7.Dispensasjon

Det kan for enkelt anledning gis dispensasjon fra disse bestemmelsene etter særskilt søknad når det foreligger særlige grunner.

§ 8.Ikrafttredelse og overgangsbestemmelser

Denne forskrift trer i kraft umiddelbart etter kunngjøring i Norsk Lovtidend. Fra samme tidspunkt oppheves forskrift 27. august 1996 nr. 874 «Forskrift om åpnings- og skjenketider for serveringssteder, samt salgstid for øl, Rødøy kommune, Nordland».



Forskrift om åpnings- og skjenketider for serveringssteder, samt salgstid for øl, Rødøy kommune, Nordland.

Dato	FOR-1996-08-27-874
Publisert	II 1996 301
Ikrafttredelse	27.10.1996
Gjelder for	Rødøy kommune, Nordland.
Hjemmel	LOV-1989-06-02-27-§3-7, LOV-1989-06-02-27-§4-4, FOR-1983-07-01-1137-§5
Korttittel	Forskr. om salgs- og skjenketid, Rødøy

Fastsatt av Rødøy kommunestyre 28. mars og 2. mai 1996 med hjemmel i lov av 2. juni 1989 nr. 27 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. § 3-7 og § 4-4 samt forskrift av 1. juli 1983 nr. 1137 om orden og lukningstider for overnattings- og serveringssteder § 5. Stadfestet av fylkesmannen i Nordland 27. august 1996.

§ 1. Virkemåte

Forskriften regulerer:

- Luknings- og skjenketider for serveringssteder med bevilling for skjenking av øl, vin og brennevin.
- Åpningstider for serveringssteder uten bevilling til salg av alkohol.
- Åpningstider for overnattingssteder.
- Salgstider for salg av øl i forretninger med slik bevilling.

§ 2. Luknings- og skjenketider for serveringssteder med bevilling for skjenking av øl, vin og brennevin

Åpnings- og skjenketider m.v.:

- Åpnings- og lukningstider i alle måneder unntatt desember: Serveringssteder i kommunen med alkoholbevilling (øl, vin og brennevin) til skjenking skal i disse månedene holde lukket fra kl. 02.00 til kl. 06.00.
- Åpnings- og lukningstider i desember måned: Serveringssteder i kommunen med alkoholbevilling (øl, vin og brennevin) til skjenking skal i denne måneden holde lukket fra kl. 03.00 til kl. 06.00.
- Skjenketider i alle månedene unntatt desember: Serveringssteder med alkoholbevilling kan skjenke øl og vin fra kl. 11.00 til kl. 01.30. Det kan skjenkes brennevin fra kl. 13.00 til kl. 01.30. Utendørs servering følger de samme skjenketider.
- Skjenketider i desember måned: Serveringssteder med alkoholbevilling kan skjenke øl og vin fra kl. 11.00 til kl. 02.30. Det kan skjenkes brennevin fra kl. 13.00 til kl. 02.30. Utendørs servering følger de samme skjenketider.
- Innskrenkninger i skjenketid: Skjenking av brennevin er forbudt på søndager, 1. og 17. mai, nyttårsdag, langfredag, 1. påskedag, Kristi Himmelfartsdag, 1. pinsedag og 1. juledag, samt på stemmedagen for stortingsvalg, fylkestingsvalg, sametingsvalg og kommunevalg, kfr. lov av 2. juni 1989 nr. 27 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. § 4-4 fjerde ledd og valgloven § 93.
- Bevillingsrettigheter: Kommunestyret kan ved behandlingen av den enkelte bevillingssøknad fastsette skjenke- og åpningstid for enkeltsøknader som avviker fra tidene i pkt. a-e dersom det foreligger særlige forhold.

§ 3. Åpningstider for serveringssteder uten bevilling til skjenking av alkoholholdig drikk

Serveringssteder uten alkoholbevilling kan holde åpent hele døgnet i månedene juni, juli og august. I årets øvrige måneder er åpningstiden som for serveringssteder med alkoholbevilling.

§ 4. Åpningstider for overnattingssteder

Lukningstidene i § 2 gjelder ikke for den servering som foregår i overnattingssteder til overnattingsgjester, kfr. forskrift 1. juli 1987 nr. 1137 om orden og lukningstider for overnattings- og serveringssteder § 8, første ledd.

§ 5. Salgstider for salg av øl i forretninger med slik bevilling

Uavhengig av hva som måtte være bestemt om forretningers alminnelige åpnings- og lukningstid kan salgssteder med kommunal salgsbevilling til ølsalg – maksimalt kunne selge øl i følgende tidsrom:

Mandag – fredag	kl. 09.00 – 20.00
Lørdager og dager før helligdag	kl. 09.00 – 16.00

§ 6. Ambulerende skjenkebevilling

Den kommunestyret har delegert avgjørelsesmyndighet i saker om ambulerende skjenkebevilling (rådmannen) kan gi tillatelse til skjenking for den enkelte anledning etter reglene i denne forskrifts § 2. Tillatelse til skjenking m.v. gis etter skriftlig søknad.

§ 7. Dispensasjon

Det kan for enkelt anledning gis dispensasjon fra disse bestemmelsene etter særskilt søknad når det foreligger særlige grunner. Dispensasjonsspørsmålet avgjøres av formannskapet.

Hva angår åpnings- og lukningstider kan politiet også for enkelt anledning gi dispensasjon i henhold til forskrift 1. juli 1983 nr. 1137 om orden og lukningstider for overnattings- og serveringssteder § 6 annet ledd.

§ 8. Pålegg om lukking

I henhold til forskrift 1. juli 1983 nr. 1137 § 7 kan politiet påby at serveringssted skal lukke tidligere enn vanlig lukningstid i kommunen, så fremt det ikke sørges for tilbørlig orden eller hvis omgivelsene forstyrres unødig ved støy fra virksomheten.

§ 9. Kontroll og inspeksjon

Kontrollører av utsalgs- og skjenkesteder med alkoholbevilling, engasjeres for et bestemt tidsrom av rådmannen. Kontrolloppgavene utføres i henhold til lov, forskrift og kommunale instruksjer.

Det kan inngås samarbeidsavtaler med andre kommuner om kontrolloppgavene.

§ 10. Overtredelse

Overtredelse av bestemmelsene i denne forskriften straffes i h.h.t. bestemmelsene i kap. 10 i lov av 2. juni 1989 nr. 27 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. Forøvrig vises til samme lovs § 1-8 om inndragning av salgs- og skjenkebevillinger.

- a) Overtredelse av alkoholloven og dens forskrifter, samt andre relevante lover og forskrifter, kan medføre inndragning av skjenke-/salgsbevilling. Inndragning kan skje på bakgrunn av dom, vedtatt forelegg, politirapport og rapport fra kontrollører.
- b) Vedtak om inndragning av alkoholbevilling skal fattes i kommunestyret. Bevillingshaver skal gis anledning til skriftlig uttalelse når spørsmålet om overtredelse av bevilling og eventuelle sanksjonsreaksjoner derav, behandles av kommunestyret, kfr. forvaltningsloven §§ 16, 17 og 18.
- c) Norm for sanksjonsreaksjoner:
 1. Ved 1. gangs overtredelse:

Skriftlig advarsel. Ved evt. overtredelser og ved søknad om ny bevilling skal oversikt over gitte advarsler følge sakspapirene.

2. Ved 2. gangs overtredelse:

Inndragning av bevilling for inntil 90 dager.

3. Ved 3. gangs overtredelse:

Inndragning skjer for resten av bevillingsperioden, og kommunestyret anser at minimum inndragning bør være 2 år.

- d) Klageadgang etter forvaltningsloven § 28 annet ledd, kfr. § 2 første ledd b): Klageinstans ved enkeltvedtak om sanksjonsreaksjoner etter pkt. c) nr. 1 er den kommunale klagenemnd. Vedtak fattet av kommunestyret om sanksjonsreaksjoner etter pkt. c) nr. 2 og 3 kan ikke påklages.

§ 10. Ikrafttredelse

Denne forskrift trer i kraft den første måneden etter kunngjøring av stadfestet forskrift. Fra samme tidspunkt oppheves tidligere kommunale vedtak og dispensasjoner om luknings-, åpnings- og skjenketider for bevillingssteder.

6. PLANENS TILTAKSKORT

Kapittelet gir oversikt over planens tiltak. Tiltak skal være et virkemiddel som fører til måloppnåelse. Noen tiltak iverksetter planens prinsipper. Slike er tillat så lenge de ikke motvirker det overordnede målet.

Tiltak	Ansvarlig	Kommentarer og økonomiske konsekvenser
STRATEGI: ANSVARLIG ALKOHOLHÅNDERING		
1. Politiske diskusjoner om folkehelse, alkohol og trygghet i kommunen	KS	Kommunal alkoholpolitikk blir et debatttema ved rullering av planen og behandling av enkelte saker.
2. Politi som samarbeidspartner i alkoholpolitikken	SA	Nærkontakt med politi i oppfølging av bevillingssaker og kontrolltiltak. Konstant dialog kriminalitetssituasjon i kommunen.
3. Opplæring for økt trygghet i forvaltning av kontrolloppgavene	SA	Kommunen skal stille strenge krav til opplæring av kontrollører. Følge opp kompetansenivå til ansatte i vaktelskapet.
4. Kontakt Fylkesmannen ved behov for juridisk bistand i spørsmål knyttet til alkoholoven	SA	
5. Kontakt regional kompetansesenter for rusmiddelspørsmål (KoRus)	SA	
STRATEGI: FOREBYGGENDE ARBEID/EDRUSKAPSARBEID		
6. Kommunen deltar i kartlegging Brukerplan	HO	
7. Skoleverket fortsetter med forebyggende undervisningsarbeid	KO	
8. Samarbeid med ungdomsorganisasjoner med hensikt å forankre rusfri livsstil blant ungdommen	SA/HO	
9. Søke deltakelse i MOT-prosjekt	SA	Finansiering må bestemmes særskilt.
10. Skjenking utendørs i Rødøy kommune skal ikke tillates for alkoholholdig drikk i gruppe 3.	SA	Økonomiske konsekvenser er ukjent.
STRATEGI: EFFEKTIVISERE KONTROLLTILTAK		
11. Inngå en avtale om skjenke- og salgskontroller direkte med et vaktelskap	SA/KS	
12. Rutine om varsel om gitte bevillinger	SA	Rutine utarbeides for en effektiv kommunikasjon med vaktelskapet som er forutsetning for bedre kontroll.
STRATEGI: FASTE SKJENKEBEVILLINGER		
13. Et eget minstegebyr for alminnelige skjenkebevillinger	KS	Tiltaket kan redusere inntekter. I verste fall skal kontrollvirksomhet måtte finansieres fra andre midler.
14. Ren «pub-konsept» er ikke tillat	KS	Økonomiske konsekvenser er ukjent.

STRATEGI: STRENGERE POLITIKK OG EFFEKTIVE KONTROLLTILTAK FOR SKJENKING VED ENKELT ANLEDNING/AMBULERENDE BEVILLINGER		
15. Vedtak om bevilling for en enkelt anledning skal være mer utfyllende i forhold til vilkår som fremhever ansvarlig alkoholhåndtering	KS	
16. Et eget minstegebyr for alminnelige skjenkebevillinger for en enkelt anledning	KS	Økonomiske konsekvenser kan variere avhengig av en valgt løsning.
17. Bevillingshavere med skjenkebevilling for en enkelt anledning pålegges å levere omsetningsoppgave.	SA	
18. Strengere krav til «sluttet selskap»	SA/KS	Bruksområde for ambulerende bevilling omdefineres. Kan føre til reduksjon i antall ambulerende bevillinger og økning i antall bevillinger for en enkelt anledning. Økonomiske konsekvenser er ukjent.
19. Informasjonsskriv om ambulerende bevillinger sendes lokale lag og foreninger etter at nye bestemmelser trer i kraft.	SA	
STRATEGI: TIDSINNSKRENNINGER		
20. Det åpnes for en utvidet salgstid dager før søn- og helligdager til kl. 18.00	KS	Kommunal forskrift skal revideres tilsvarende

KS-kommunestyre; SA- sentraladministrasjon; HO-helse- og omsorgsetat; KO – kultur- og oppvekstetat.