

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
	Formannskapet	

Saksbehandler: Tor Arne Solvoll
Hjemmel:

Kommuneplanens samfunnsdel - planprogram til høring

Kommunedirektørens innstilling:

1. Med hjemmel i PBL §11-1 (jfr. §11-2 og §11-12) settes arbeidet med utarbeidelse av kommuneplanens samfunnsdel for Rødøy kommune i gang.
2. Premisser og rammer for arbeidet fremkommer av forslag til planprogram ihht. PBL §4-1 (jfr. §11-13) som med dette legges ut på høring i seks uker.

Sammendrag

Plan og bygningsloven (§4-1) setter krav om planprogram når kommunen skal utarbeide/ revidere kommuneplanens samfunnsdel. Planprogrammet skal gjøre rede for:

- Formålet med planarbeidet.
- Planprosessen med frister og hvem som skal delta.
- Opplegg for medvirkning.
- Hvilke konkrete tema planen skal vurdere.
- Behovet for utredninger og kunnskapsgrunnlag.

Plan- og bygningsloven § 11-12 og 11-13 setter krav om offentlig ettersyn og høring av oppstartsvarelet og planprogram for arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel.

Saksopplysninger

Rødøy kommune vedtok 2019 sin første kommuneplan med samfunnsdel for årene 2020-2032. Utarbeidelse av ny plan vil bygge på denne planen og hensynta erfaringer som er gjort i oppfølgingen av den første planen, samt nye politiske prioriteringer. Fra forrige plan ble vedtatt er det også vesentlig at man i den nye planen fanger opp viktige interne og eksterne forhold som påvirker kommunen og dennes innbyggere og næringsliv, inklusive miljø og klima- relaterte endringer.

Kommunal planstrategi 2024 - 2028 ble i K-sak 96/2024 vedtatt av kommunestyret den 13.12.2024. Det ble da vedtatt å igangsette arbeidet med revidering av kommuneplanens samfunnsdel. Arbeidet startet opp høsten 2025, etter å ha blitt satt på vent til man fikk på plass administrativ ressurs til å gjennomføre planprosessen.

Kommunal planstrategi er retningsgivende for kommunens planlegging. Den identifiserer kommunens utfordringer og generelle utviklingstrekk. Kommunens planbehov skal gjenspeile dette. I kommuneplanens samfunnsdel skal de strategiske veivalgene som kommunen har foretatt videreføres. Den skal være den overordnede planen for kommuneplanens arealdel og andre kommunale planer. Samfunnsdelen skal angi retning på utviklingstrekkene og sikre at alle sektorplaner følger denne retningen.

Vurderinger

For kommuneplanens samfunnsdel skal det utarbeides et planprogram. Planprogrammet er et verktøy for å planlegge planprosessen. Planprogrammet bør sørge for at planprosessen ikke blir mer omfattende enn hva behovet tilsier det er.

Planprogrammet skal fungere som et fleksibelt verktøy tidlig i planprosessen, og skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen, opplegget for medvirkning, samt behovet for eventuelt nødvendige utredninger.

Det er vurdert at planprosessen kan gjennomføres noe raskere enn ved første gangs gjennomføring ut fra erfaringer og behov for å prioritere planarbeidet. Det er derfor planlagt å kunne fatte planvedtak før sommeren 2026.

Konklusjon og anbefaling

Det anbefales å iverksette oppstart av planarbeidet så snart som mulig.

Det anbefales at Formannskapet gir innspill under møtet, som administrasjonen legger inn i løpet av møtet for behandling og vedtak.

Planprogrammet har en stram tidslinje, og det er derfor ønskelig å kunne legge dette ut til høring så raskt som mulig etter møtet.

Rødøy kommune, 24.11.2025

Harald Einar Erichsen
Kommunedirektør

Tor Arne Solvoll
Rådgiver

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevet signatur.

Vedlegg:

- 1 Vedlegg 1_ Plangrogram til høring for Rødøy kommune

Bærekraftsmål

	<i>Fattigdom handler om mangel på trygghet, forutsigbarhet, valgmuligheter og innflytelse. For å bekjempe fattigdom må den økonomiske veksten være inkluderende og fordeles jevnere blant land og befolkning. Den må skape bærekraftige jobber, og gi like muligheter til alle.</i>
	<i>Sult og feilernærning er den største helsetrusselen på verdensbasis. Matsikkerhet er å ha tilgang til nok mat, trygg mat og næringsrik mat, for å kunne leve et aktivt og sunt liv. Matsikkerhet handler både om hvor mye mat som er tilgjengelig i et samfunn og i hvilken grad mennesker har tilgang til den.</i>
	<i>Gjennom forebygging, behandling og å fremme mental helse og livskvalitet, skal arbeides med å redusere antall mennesker som dør for tidlig med en tredjedel innen 2030 (ikke smittsomme sykdommer og trafikkuhell), samt forebygge psykiske lidelser som angst, depresjon og selvmord.</i>

4 GOD UTDANNING 	En god utdanning er grunnlaget for å forbedre menneskers liv. For å nå bærekraftsmålene trenger vi en skole som viser hvordan verdens utfordringer henger sammen. Bærekraftig utvikling som tverrfaglig tema skal legge til rette for å forstå grunnleggende dilemmaer og utviklingstrekk i samfunnet, samt hvordan de kan håndteres.
6 RENT VANN OG GODE SANITÆRFORHOLD 	Fokus på bedre forvaltning av vannressurser lokalt, nasjonalt, regionalt og globalt, ved å måle graden av tilgang til rent vann og gode sanitærforhold. Dette innebærer målingen av hvor mye vann som blir brukt, hvor mye som er vernet og renset og gjenvunnet.
7 REN ENERGI TIL ALLE 	Energi er den største bidragsyteren til klimaendringer, gjennom utslipp av CO2 og andre klimagasser. Tilgang til energi står i sentrum av så nær som alle utfordringer og muligheter vi møter i dag. Det kan dreie seg om jobber, sikkerhet, klimaendringer, matproduksjon eller muligheter for økt inntekt.
8 ANSTENDIG ARBEID OG ØKONOMISK VEKST 	Å skape økonomisk vekst og nye arbeidsplasser gjennom anstendig arbeid er en forutsetning for bærekraftig utvikling. Anstendig arbeid er i FNs bærekraftsmål beskrevet som: arbeid som er produktivt, arbeid som gir en rettferdig inntekt, sikkerhet på arbeidsplassen og sosial beskyttelse til familier.
9 INDUSTRI, INNOVASJON OG INFRASTRUKTUR 	Infrastruktur er den underliggende strukturen som må være på plass for at et samfunn skal fungere. Infrastruktur er en forutsetning for økning i vekst og produktivitet, og for forbedringer i utdannings- og helsetilbud. Teknologi og innovasjon anses som drivere til å løse miljømessige utfordringer.
10 MINDRE ULIKHET 	For å kunne skape en bærekraftig utvikling må vi redusere ulikheter mellom land, og innad i land. En rettferdig fordeling av et lands ressurser er nødvendig for å redusere fattigdom og skape stabile samfunn. Samtidig øker forskjellene mellom dagens befolkning både gjennom ulikhet i inntekt og formue, og i tilgang til skole, helsehjelp og muligheter.
12 ANSVARLIG FORBRUK OG PRODUKSJON 	Bærekraftig produksjon innebærer å minske ressursbruk, miljøødeleggelse og klimagassutslipp når en lager en vare. I dag forbraker vi mer enn hva som er miljømessig bærekraftig. For å sikre gode levekår for nåværende og fremtidige generasjoner må også hver enkelt forbraker endre livsstil.
13 STOPPE KLIMAENDRINGENE 	Klimaendringer er et globalt spørsmål og kjenner ingen landegrenser. Derfor må vi også finne globale løsninger. I tillegg til å kutte i utslipp og fange og lagre CO2, må det satses langt mer på annen ren energi. 2 graders temperaturøkning er grensen for hva naturen kan tåle. Stiger temperaturen mer enn det vil klimaendringene bli ukontrollerbare.
14 LIVET I HAVET 	Marine næringer er viktige for å dekke økende etterspørsel etter mat, energi og medisin i framtiden. Slik byr havet også på muligheter for nye arbeidsplasser og økonomisk vekst. Regn, drikkevann, været, klimaet, mye av maten vår og til og med lufta vi puster inn er til syvende og sist regulert av havet.
15 LIVET PÅ LAND 	Over 80 prosent av alle dyr, planter og insekter som lever på land, bor i skogen. Målets hovedfokus er å bevare klodens biologiske mangfold, fremme bærekraftig bruk av ressursene og dele godene av genetiske ressurser rettferdig.

16 FRED, RETTFERDIGHET OG VELFUNDERENDE INSTITUSJONER 	<i>Oppnå en betydelig reduksjon i alle former for vold, stanse overgrep og utnytting, samt fremme rettsstaten. Utvikle velfungerende, ansvarlige og åpne institusjoner på alle nivåer som gir lydhøre, inkluderende, med-bestemmende og representative beslutningsprosesser. Målet skal også fremme og håndheve ikke-diskriminerende lover og politikk for bærekraftig utvikling.</i>
17 SAMARBEID FOR Å NÅ MÅLENE 	<i>For å lykkes med bærekraftsmålene trengs det nye og sterke partnerskap. Myndigheter, næringslivet og sivilsamfunnet må samarbeide for å oppnå bærekraftig utvikling. Å gjøre tilgjengelig informasjon og kommunikasjon til innbyggerne i et land er også et viktig punkt på dette målet.</i>

<Vennligst ikke slett noe etter denne linjen>

RØDØY KOMMUNE – KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL

PLANPROGRAM

BAKGRUNN OG FORMÅL

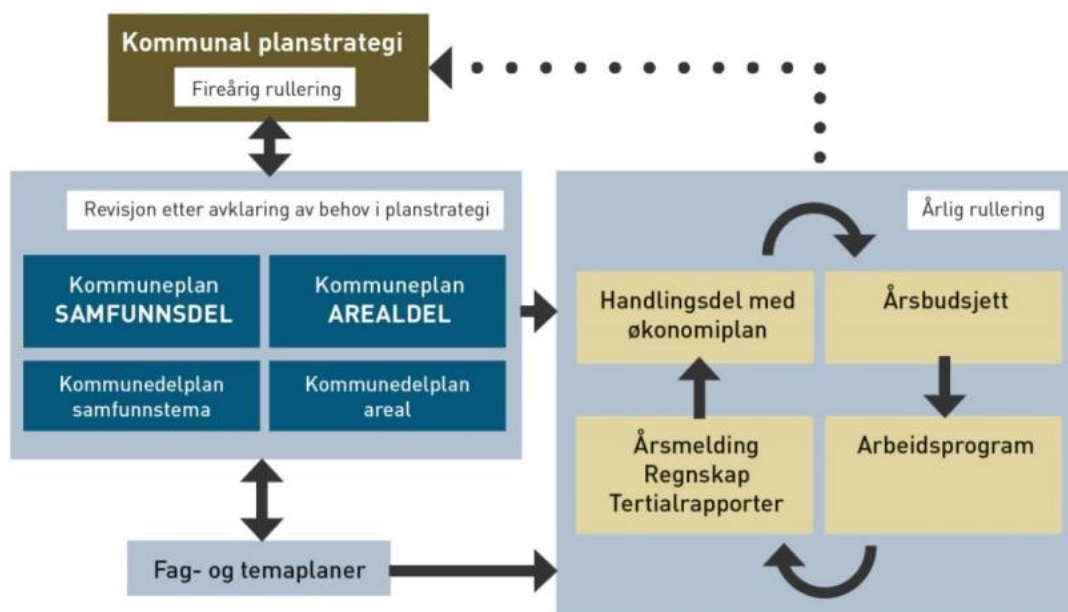
Kommunal planstrategi 2024-2028 ble vedtatt av kommunestyret 17. desember 2024, sak 96/2024. Det ble da vedtatt å igangsette arbeidet med revidering av kommuneplanens samfunnsdel. Arbeidet startet opp høsten 2025, etter å ha blitt satt på vent til man fikk på plass administrativ ressurs til å gjennomføre planprosessen.

Arbeidet og prosessen med revideringen av Kommuneplanens samfunnsdel forventes å være ferdigstilt før sommeren 2026.

Kommunal planstrategi er retningsgivende for kommunens planlegging. Den identifiserer kommunens utfordringer og generelle utviklingstrekk. Kommunens planbehov skal gjenspeile dette.

I kommuneplanens samfunnsdel skal de strategiske veivalgene som kommunen har foretatt videreføres. Den skal være den overordnede planen for kommuneplanens arealdel og andre kommunale planer. Samfunnsdelen skal angi retning på utviklingstrekkene og sikre at alle sektorplaner følger denne retningen.

Kommuneplanens samfunnsdel er en 12 års plan, og skal revideres i starten av hver kommunestyreperiode. Denne Samfunnsplanen vil i stor grad bygge på forrige Samfunnsplan mht. innhold og struktur. Vi vil søke å speile samfunnsutviklingen og revidere planen med hensyn til de endringer som har skjedd de siste 5 årene siden forrige Samfunnsplan ble vedtatt. I tillegg til innspill fra Rødøys befolkning, næringsliv og interessegrupper – samt også eksterne aktører – vil også nye politiske føringer og veivalg påvirke de endringer som til slutt vedtas i den nye Samfunnsplanen (Kommuneplanens samfunnsdel).



FORUTSETNINGER FOR PLANARBEIDET

Plan- og bygningslov, Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, og Fylkesplan for Nordland 2013-2025 skal legges til grunn for arbeidet med samfunnsdelen. Andre nasjonale og regionale dokumenter som man må ta hensyn til er for eksempel fylkesROS, regionaltROS, folkehelseloven, føringer fra Hestmannen/Strandtidene reinbeitedistrikt inkl. relevant lovverk, samt andre føringer innen bl.a. landbruk, samfunnssikkerhet, folkehelse, og arealforvaltning.

Rødøy kommune deltar i regionale samarbeid og planarbeid som også skal legges til grunn. Dette inkluderer bl.a. Masterplan for Nord-Helgeland som reisemål mot 2032 (av 9.oktober 2023).

Med utgangspunkt i gjeldende Samfunnsplan, vil også føringer fra kommunal planstrategi bli hovedsatsingsområder i kommuneplanens samfunnsdel. Det skal utarbeides mål og strategier som blant annet fokuserer på de opplistede områdene. Kommunen har diverse kommunedelplaner og andre dokumenter som vil være nyttige i det videre arbeidet, både som kunnskapsgrunnlag og som veiviser for hvilken retning man ønsker å gå på en del områder.

HOVEDTEMA

Hovedtemaene skal baseres og videreutvikles fra forrige plan, hvor følgende hovedtemaer er listet opp under, og er definert ut fra kommunens planstrategi hvor en del utfordringer og satsingsområder utdypes, som del av utvalgte hovedtemaer for 2024-2028 :

- Befolkningsutvikling
 - Bosetting - utredning/analyse av demografiske forhold;
- Oppvekst og utdanning
 - Strategisk kompetanseplanlegging;
 - Utrede helhetlig plan ift. demografiske utfordringer og fremtidige behov;
- Helse og livskvalitet
 - Boligsosial analyse/plan;
- Verdiskapning og næringsutvikling
 - Ny Kystsoneplan – fremtidige krav til forvaltning og utvikling;
- Kultur og folkehelse
 - Utrede etablering av Frivilligsentral;
- Kommunikasjon – samferdsel og infrastruktur
 - Revidering av overordnet ROS-analyse;
 - Ny overordnet Beredskapsplan;
- Vann og avløp, miljø
 - Ny analyse/plan for kommunal Jordvernstrategi
 - Revidering av Energi- og klimaplan;
 - Kommunedelplan for naturmangfold;

Innenfor disse områdene skal planen beskrive :

- Hvor vi er
- Hvor vi skal
- Hvordan vi kommer dit

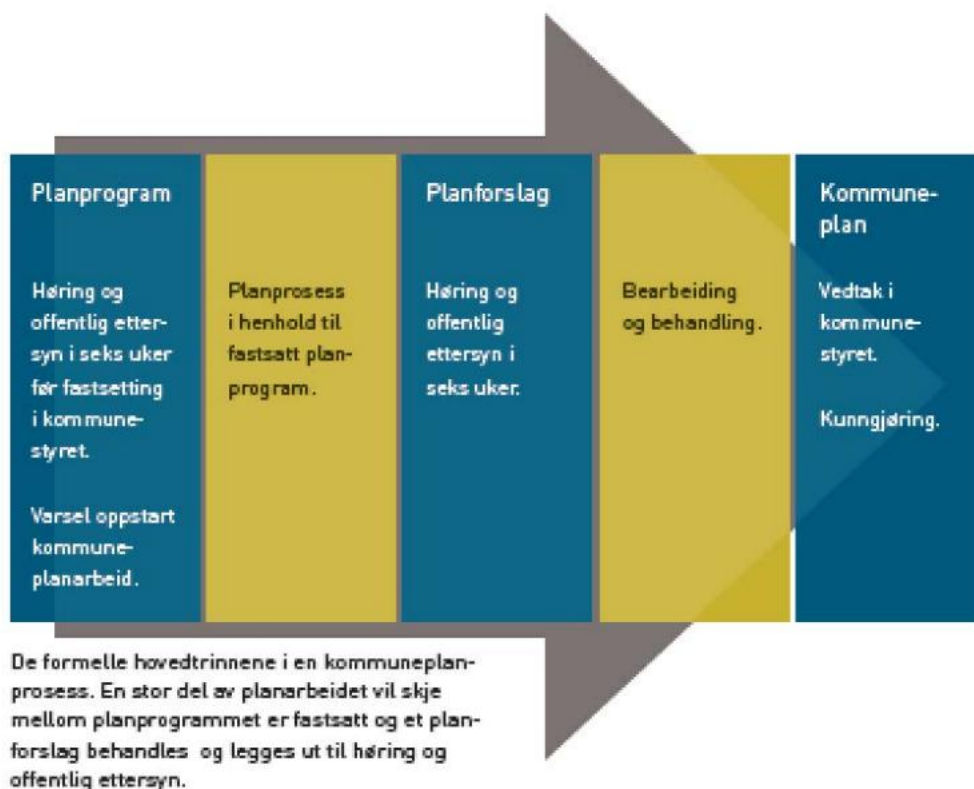
Kommuneplanens samfunnsdel er en strategisk plan som bør peke ut kommunens satsingsområder, hva som skal gis særlig oppmerksomhet og ressurser de kommende årene. Perspektivet må være langsiktig, men satsingsområder med mål og strategier må være utformet på en måte som gjør at de gir føringer for

arbeid i virksomhetene og for arbeid med handlingsdel med økonomiplan. Plandokumentet bør være kort med tydelige politiske føringer. Det skal ikke være tiltak i planen. Tiltak utvikles i første rekke gjennom fag- og temaplaner, de må kostnadssettes og innarbeides i handlingsdel med økonomiplan.

KUNNSKAPSGRUNNLAG

I arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel er det behov for å ha et godt kunnskapsgrunnlag. Fra før er det gjort en del arbeid innen flere fagområder. Rødøy er i sluttfasen av prosessen ved etablering av helse og omsorgsplan, hvor det er utredet de fremtidige helse- og omsorgsbehovene og tilstanden i kommunen. Ny boligsosial lov stiller krav om at boligsosialt arbeid skal inngå i den overordnede planleggingen til kommunen, og vil derfor bli viet fokus i planarbeidet. I vedtatt oppvekstplan er det utredet de fremtidige behovene og tilstanden for arbeidet med barn- og ungdom i kommunen. Utover dette har kommunen også planer som dekker temaene som blir relevante i planarbeidet. Planstrategien 2024-2028 fører opp en del planer som bør revideres, og noen som må lages. Ny Kystsoneplan / arealplan sjø er vedtatt å iverksettes i 2026. Kommunen har også utarbeidet helhetlig ROS-analyse i 2021 som er et viktig grunnlags- og kunnskapsdokument. Revisjon av kommuneplanens arealdel er utarbeidet og vedtatt i 2023. Utover det som allerede finnes vil det også utarbeides et mer generelt kunnskapshäfte. Det vil bestå av den mest relevante statistikken, i stor grad basert på KOSTRA og tall fra kommunebarometeret, inkludert framskrivninger. Kunnskapshæftet vil også inneholde hovedpunktene fra ovennevnte dokumenter. I tillegg vil det der vektlegges uttrekk fra oppvekstplanen jfr. statusoversikt for oppvekst-relevante temaer.

ORGANISERING, MEDVIRKNING OG FREMDRIFT



Det skal tilstrebes en bred og engasjert deltagelse i planarbeidet. Både fra befolkningen og fra politisk og administrativt nivå i kommunen. Representanter fra politiske organ og administrasjonen skal delta aktivt i prosessen – sammen med innbyggerne. Det er et mål at den ferdige planen skal være noe alle i kommunen kan stille seg bak.

I perioden desember 2018 - mars 2019 skal hoveddelen av kommunens arrangementer for medvirkning gjennomføres. Det legges opp til møter med aktuelle interessegrupper inkludert eldreråd, råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne, og ungdomsråd. Det vil også avholdes flere folkemøter i flere kretser, og de skal legges opp på en måte som gir alle innbyggere mulighet til å delta.

1. Planprogrammet behandles i Formannskapet og sendes ut på høring.
2. Kommunestyret har valgt Formannskapet som politisk Styringsgruppe, med mandat for planarbeid.
3. Utkast til mål og hovedsatsingsområder utvikles i samarbeid mellom styringsgruppa og administrasjonen.
Utkastet tar utgangspunkt i innspill fra lokalutvalg, lag og foreninger, fagetater, kommuneoverlegen, folkehelsekoordinator, representanter fra forskjellige aldersgrupper og planstrategien.
4. Utkastet (som er styringsgruppens dokument) blir bearbeidet av administrasjonen. Administrasjonen utreder utkast og fremmer dette til formannskapet for behandling (korrigering og innspill).
5. Korrigeringer og innspill fra formannskapet innarbeides i planen, som nå er forslag til kommuneplanens samfunnsdel. Den legges frem til politisk behandling i formannskapet.
6. Formannskapets forslag til kommuneplanens samfunnsdel sendes ut på høring (offentlig ettersyn) i minimum seks uker.
7. Høringsuttalelser og innspill legges frem av administrasjonen for styringsgruppen, som vurderer disse og kommer med anbefalinger om hvordan de skal tas hensyn til.
8. Administrasjonen innarbeider styringsgruppens vurderinger i høringsutkastet, som så blir forslag til kommuneplanens samfunnsdel. Denne legges frem for formannskap og kommunestyre for behandling.

Aktivitet	Tidspunkt
Formannskap: planprogrammet sendes ut på høring i 6 uker	27.november – 15.januar (inkl. helligdager ifm. julen)
Administrasjonen og Styringsgruppen: - Bearbeide høringsinnspill	15.januar – 23.januar (2026)
Kommunestyret: vedta planprogrammet	Januar/februar
Publisere program for folkemøter	6. februar
Drøftingsmøter: - fagetatene, kommuneoverlege, folkehelsekoordinator, eldreråd, ungdomsråd, råd for personer med nedsatt funksjonsnedsettelse, kulturstyre. Folkemøter: - Fysiske folkemøter i forskjellige deler av kommunen - Møte med lokalutvalg, samt med lag og foreninger	6.februar – 2.april
Administrasjonen og Styringsgruppen: - Bearbeide høringsinnspill	3.april – 8.april
Formannskapet: sende planutkast på høring i 6 uker	15.april – 31.mai (inkl. helligdagene ifm. mai)
Administrasjonen og Styringsgruppen: - Innarbeidelse av høringsuttalelser og innspill	1.juni – 18.juni
Kommunestyret: vedta kommuneplanens samfunnsdel	25.juni