



22520

f.sak 113/2020

Saksbehandler: Ragnhild Aakre Seljevoll

Sakens hjemmelsgrunnlag: Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)

Jnr. ref:

Arkiv:

Klageadgang: nei

Off. dok: ja

FJERNMØTER I FOLKEVALGTE ORGANER OG ØVRIGE KOMMUNALE ORGANER I RØDØY KOMMUNE

Møter i kommunale organer skal som hovedregel holdes som fysiske møter. Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) § 11-7 åpner for at møter likevel kan avholdes som fjernmøter, det vil si at «deltakerne ikke sitter i samme lokale, men at de via tekniske hjelpemidler likevel kan se, høre og kommunisere med hverandre.» Kommunestyret skal selv beslutte om det skal være adgang til å holde fjernmøter i kommunens folkevalgte organer, og i andre kommunale organer som etter kommuneloven ikke er definert som folkevalgte organer, jf. kommuneloven §§ 11-1 og 5-1.

I mars 2020 kom en midlertidig forskrift om gjennomføring av fjernmøter i folkevalgte organer for å begrense spredning av Covid-19. Denne hadde varighet frem til 1. august 2020, og ga unntak fra kravet om at kommunestyret selv måtte ha vedtatt at møter kunne holdes som fjernmøter. Videre ga den unntak fra kravet om møteoffentlighet, fra kravet om at medlemmene må se hverandre, og tillatelse til å gjennomføre fjernmøter også i tilfeller møtet skulle lukkes. Med hjemmel i denne forskriften ble det avholdt fjernmøter i både kommunestyre, formannskap, råd og utvalg i Rødøy kommune.

6. november 2020 trådte en midlertidig lov om unntak fra kommuneloven og IKS-loven i kraft, som tiltak for å avhjelpe konsekvenser av covid-19. Denne gir i likhet med den utgåtte midlertidige forskriften utvidet adgang til å gjennomføre lukket møte som fjernmøte, men gir ikke unntak fra andre krav – herunder at kommunestyret selv må beslutte at det skal være adgang til å holde fjernmøter.

Eventuell adgang til å holde møter som fjernmøter vil bli tatt inn i reglement for de enkelte kommunale organer, jf. kommuneloven § 11-12. I kommunestyrets møte 22. september 2020 ble reglement for kontrollutvalget vedtatt. Ungdomsrådets reglement legges frem for behandling 16. desember. Arbeid med utarbeidelse av nye eller reviderte reglement for øvrige kommunale organer er igangsatt, men i påvente av sluttbehandling anbefales det å gjøre en midlertidig bestemmelse om mulighet for fjernmøter i alle kommunale organer. Dette i tilfelle situasjonen rundt covid-19 skulle endre seg slik at det ikke er mulig og/eller forsvarlig å avholde fysiske møter.

For bestemmelser rundt avholdelse av fjernmøter vises det til vedlagte utdrag fra kommuneloven, artikkel fra ks.no, og skriv fra kommunal- og moderniseringsdepartementet.

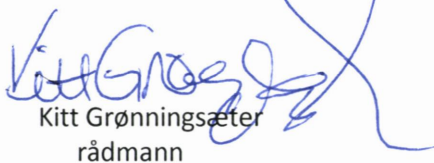
Vedlegg:

- Utdrag fra Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)
- Artikkel fra KS nettside av 07.09.2020 – Fysiske møter eller fjernmøter i folkevalgte organer
- Skriv fra kommunal- og moderniseringsdepartementet av 1. september 2020 – Svar på henvendelse om rettslig avklaring av kombinasjon av fysiske møter og fjernmøter for enkelte representanter
- Midlertidig lov om unntak fra kommuneloven og IKS-loven (tiltak for å avhjelpe konsekvenser av covid-19), gjeldende 06.11.2020-01.06.2021
- Utgått midlertidig forskrift om gjennomføring av fjernmøter i folkevalgte organer i kommuner og fylkeskommuner for å begrense spredning av Covid-19, gjaldt 13.03.2020-31.07.2020

Rådmannens innstilling:

1. Folkevalgte organer og øvrige kommunale organer i Rødøy kommune gis adgang til å holde møter som fjernmøter i henhold til kommuneloven § 11-7.
2. Bestemmelse om adgang til å avholde fjernmøter fastsettes i reglement for det enkelte organ.

Rødøy kommune, 3. desember 2020


Kitt Grønningsæter
rådmann


Ragnhild Aakre Seljevoll
førstekonsulent

Utdrag fra Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)

LOV-2018-06-22-83

§ 5-1. Folkevalgte organer

Folkevalgte organer skal opprettes etter bestemmelsene i denne loven eller etter bestemmelser om slike organer i andre lover.

Folkevalgte organer etter denne loven er

- a) kommunestyre og fylkesting
- b) formannskap og fylkesutvalg
- c) kommuneråd og fylkesråd
- d) utvalg, inkludert kommunedelsutvalg og kontrollutvalg
- e) arbeidsutvalg
- f) felles, folkevalgt nemnd i vertskommunesamarbeid
- g) kommunestyre- og fylkestingskomiteer
- h) styret for deler av den kommunale eller fylkeskommunale virksomheten i parlamentarisk styrte kommuner eller fylkeskommuner
- i) representantskap og andre styringsorganer for et interkommunalt politisk råd
- j) representantskap for et kommunalt oppgavefelleskap
- k) et kommunalt eller fylkeskommunalt folkevalgt organ hjemlet i særlov.

Folkevalgte organer som er nevnt i andre ledd bokstav a til d og g, skal ha navn som inkluderer den betegnelsen som er brukt om organet der. I navnet kan betegnelsen by eller herad brukes i stedet for betegnelsen kommune.

Med folkevalgte menes i denne loven

- a) medlemmer av kommunestyret og fylkestinget
- b) personer som et folkevalgt organ har valgt inn i et folkevalgt organ eller et annet kommunalt organ etter § 5-2
- c) medlemmer til kommunedelsutvalg valgt ved direkte valg etter § 5-8
- d) kommunerådsleder og fylkesrådsleder utpekt av ordføreren etter § 10-5 første ledd
- e) medlemmer av kommunerådet eller fylkesrådet som er utnevnt av kommunerådslederen eller fylkesrådslederen etter § 10-5 andre ledd.

Personer nevnt i § 7-3 første ledd bokstav b og c og som er valgt inn i underordnet styringsorgan i kommunalt oppgavefelleskap, er likevel ikke å anse som folkevalgte.

§ 11-1. Virkeområde

Bestemmelsene i dette kapitlet gjelder for kommunale og fylkeskommunale folkevalgte organer og andre kommunale organer hvis ikke annet er bestemt i lov.

For styret i et kommunalt eller fylkeskommunalt foretak gjelder bare § 11-3 andre og tredje ledd, § 11-4 til § 11-7, § 11-10 og § 11-11.

§ 11-5. Møteoffentlighet

Alle har rett til å være til stede i møter i folkevalgte organer dersom ikke noe annet følger av denne paragrafen.

Et folkevalgt organ skal vedta å lukke et møte når det skal behandle en sak som angår en arbeidstakers tjenstlige forhold. Organet skal også vedta å lukke et møte når det behandler en sak som inneholder opplysninger som er omfattet av lovbestemt taushetsplikt.

Et folkevalgt organ kan vedta å lukke et møte hvis ett av følgende vilkår er oppfylt:

- a) Hensynet til personvern krever at møtet lukkes.
- b) Hensynet til tungtveiende offentlige interesser tilsier at møtet lukkes, og det vil komme fram opplysninger i møtet som kunne ha vært unntatt fra innsyn etter offentleglova hvis de hadde stått i et dokument.

Kommunerådet eller fylkesrådet bestemmer selv om et møte i rådet skal være åpent. Hvis rådet skal behandle saker som er omtalt i andre ledd, skal møtet være lukket.

Et folkevalgt organ eller møtelederen kan vedta at en debatt om lukking av et møte skal holdes i lukket møte. En avstemning om eventuell lukking av et møte skal holdes i åpent møte.

§ 11-7. Fjernmøter

Kommunestyret og fylkestinget kan selv beslutte at folkevalgte organer i kommunen eller fylkeskommunen skal ha adgang til å holde møter som fjernmøte.

Fjernmøte innebærer at deltakerne ikke sitter i samme lokale, men at de via tekniske hjelpemidler likevel kan se, høre og kommunisere med hverandre. Kravene som ellers gjelder for møter, gjelder også for fjernmøter.

Et møte som skal lukkes etter § 11-5 andre ledd, kan ikke holdes som fjernmøte.

Departementet kan gi forskrift om krav til gjennomføring av fjernmøter, unntak fra kravet i andre ledd om at møtedeltakerne skal se hverandre og unntak fra tredje ledd.

§ 11-12. Reglement for saksbehandling


Kommunestyret og fylkestinget fastsetter selv et reglement med nærmere regler for saksbehandlingen i folkevalgte organer.

[KS
mener](#)[Prosjekter og
verktøy](#)[Hovedtariffavtalen](#)[Informasjon om
koronasituasjonen](#)[Norge
i Tall](#)[Hjem](#)[For deg som folkevalgt](#)[Fysiske møter eller fjernmøter i folkevalgte organer](#)

Fysiske møter eller fjernmøter i folkevalgte organer

Hovedregelen i kommuneloven er at møter i folkevalgte organer holdes som fysiske møter hvor de folkevalgte møtes i samme rom. Kommuneloven åpner i tillegg for fjernmøter, men hva er forskjellen, og hvilke krav stilles til denne møteformen?





Kommuneloven har regler for saksbehandlingen, herunder møter, i folkevalgte organer. Hovedregelen er at slike møter skal holdes slik at de folkevalgte sitter i samme rom.

Foto: Shutterstock

Folkevalgte organer skal behandle saker og treffe vedtak i møter. Kommuneloven har regler for saksbehandlingen, herunder møter, i folkevalgte organer. Hovedregelen er at slike møter skal holdes slik at de folkevalgte sitter i samme rom.

Den nye kommuneloven som ble vedtatt i Stortinget i 2018, utvider adgangen til å ha fjernmøter. Et fjernmøte er et møte hvor deltakerne ikke sitter i samme lokale, men at de via tekniske hjelpemidler like vel kan se, høre og kommunisere med hverandre i sanntid. Dette åpner opp for at folkevalgte som har lang reisevei eller av andre årsaker ikke kan delta i et fysisk møte, like vel kan delta i møtet. Den teknologiske utviklingen og samfunnsutviklingen ellers gjør også at det kan være gode grunner til å ha fjernmøter.

Kommunestyret eller fylkestinget kan beslutte at folkevalgte organer i kommunen eller fylkeskommunen skal ha adgang til å avholde møter som fjernmøter, og så er det opp til det enkelte organ å beslutte dette i det konkrete tilfellet. Også kommunestyret og fylkestinget selv kan avholde sine møter som fjernmøter om de ønsker det.

Når møteleder sender ut innkalling til møtet, bør det framgå av innkallingen om dette er et fjernmøte eller et fysisk møte. Dersom det innkalles til fysisk møte, plikter alle representantene å møte fysisk opp i møtelokalet, med mindre det foreligger gyldig forfall. Dersom det foreligger gyldig forfall innkalles vararepresentant. I slike møter er det ikke anledning til å delta digitalt.

Dersom det innkalles til fjernmøte i det folkevalgte organet, møtes ikke representantene i et fysisk møterom, men kobler seg opp på det digitale møterommet. Det er en forutsetning at alle kan se, høre og kommunisere med hverandre under hele møtet, og at saksbehandlingsreglene ellers er ivaretatt. Et møte som skal lukkes etter kommunelovens bestemmelser kan ikke holdes som fjernmøte.

Er det så anledning til å åpne for at enkeltrepresentanter kan delta digitalt, mens de øvrige er til stede i møterommet? [Kommunal- og moderniseringsdepartementet har i](#)

[brev til Asker kommune](#) lagt til grunn at det er anledning til dette, forutsatt at de særlige regler for fjernmøter overholdes. Det er et krav at alle representantene skal kunne se og høre hverandre, og de skal kunne kommunisere. Saker som skal unntas offentlighet, kan ikke behandles i slike møter. Når slike saker skal behandles, må møtet holdes som et fysisk møte.

I praksis kan avviklingen av slike møter reise en rekke spørsmål som det er behov for å avklare. Bestemmelsen i kommuneloven åpner for at det kan gis forskrift til denne bestemmelsen. Slik forskrift er foreløpig ikke gitt.

Publisert: 07.09.2020

Del: 

Tema: [For deg som folkevalgt](#)

KONTAKT



Dag-Henrik Sandbakken

Fagsjef - KS Folkevalgtprogram,
medlemsservice, eierskap

Dag-Henrik.Sandbakken@ks.no

+4791894180

Kontakt oss

Besøksadresse:

Haakon VIIIs gt. 9, 0161 Oslo

Postadresse:

Pb. 1378 Vika, 0114 Oslo

Org. nr. 971 032 146

Sentralbord:

[24 13 26 00](tel:24132600)

[Send e-post](#)

Medlemsservice

**KS Medlemsservice for
arbeidsgiverspørsmål**

[24 13 64 00](tel:24136400)

[Send e-post](#)

[Finn ansatt](#)

Presse

Pressekontakter

Pressetelefon: 24 13 26 01

[Send e-post](#)

Liv Merete Wiker

Kommunikasjonsdirektør

Sissel Ambjør

Redaktør

Snarveier

[KS på sosiale medier](#)

[Nyhetsvarsling fra KS](#)

[Abonnere på KS' nyhetsbrev](#)

[Ledige stillinger i KS](#)

[KS' personvernerklæring](#)

[KS Læring](#)

[FoU-databasen](#)

**DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT**

Asker kommune
Postboks 353
1372 ASKER

Deres ref
20/00544-213

Vår ref
20/4421-2

Dato
1. september 2020

Svar på henvendelse om rettslig avklaring av kombinasjon av fysiske møter og fjernmøte for enkelte representanter

Kommunal- og moderniseringsdepartementet viser til henvendelse 27. august 2020, hvor dere ber om en rettslig avklaring av kombinasjonen av fysiske møter og fjernmøte for enkelte representanter.

Departementet legger til grunn at folkevalgte organer enten må holde fysisk møte eller fjernmøte. Det er ikke adgang til å kombinere de to møteformene. Departementet deler således Asker kommunes syn på dette spørsmålet.

Asker kommune viser til KS' nettsider, hvor departementets syn på saken er gjengitt. Departementet ser at vårt syn er noe upresist gjengitt, når det heter at *de [KMD] skriver at enkeltrepresentanter kan delta digitalt selv om resten av de folkevalgte møtes i et fysisk møte.*

Det er riktig at departementet har gitt uttrykk for at enkelte representanter kan delta digitalt, mens resten av organets medlemmer sitter fysisk samlet i et møtelokale. Når kommunen velger denne løsningen er det imidlertid *ikke* et alminnelig (fysisk) møte i kommunelovens forstand, men et fjernmøte etter lovens § 11-7. Dette kommer til uttrykk på KS' nettsider, hvor det står *Forutsetningen er at kommunelovens bestemmelser om fjernmøter er ivaretatt.*

Asker kommune tar videre opp forholdet mellom fjernmøter etter kommuneloven § 11-7 og møteplikten etter § 8-1. Departementet vil først peke på at det er kommunestyret selv som etter § 11-7 første ledd beslutter om folkevalgte organer (inkludert kommunestyret) skal ha adgang til å holde møter som fjernmøte. Bestemmelsen stiller ingen vilkår som må være oppfylt for å kunne treffe en slik beslutning. Kommunestyret står derfor nokså fritt til å åpne

Postadresse
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo
postmottak@kmd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.kmd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 858

Avdeling
Kommunalavdelingen

Saksbehandler
Erland Aamodt
22 24 68 28

opp for fjernmøter. Kommunestyret har imidlertid ingen plikt til å åpne opp for fjernmøter, selv om det kan være mange hensyn som taler for å avholde ett eller flere møter som fjernmøte. Slike hensyn kan for eksempel være lang reisevei eller andre årsaker som gjør at man ikke kan reise til møtelokalet. Dette er imidlertid bare momenter som kommunestyret kan ta i betraktning når det vurderer adgangen til fjernmøte eller når et folkevalgt organ vurderer om det aktuelle møtet skal være fjernmøte. Dersom kommunestyret ikke har åpnet for fjernmøte og det er innkalt til et alminnelig (fysisk) møte, vil møteplikten etter § 8-1 innebære at man må delta fysisk i møtet, så lenge det ikke foreligger en gyldig forfallsgrunn. Dersom det foreligger en gyldig forfallsgrunn, skal varamedlem innkalles til det alminnelige (fysiske) møtet. Det altså i de tilfellene ikke adgang for faste enkeltrepresentanter til å delta digitalt i kommunestyrets alminnelige (fysiske) møte.

Med hilsen

Ragnhild Spigseth (e.f.)
kst. avdelingsdirektør

Erland Aamodt
utredningsleder

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer



➔ [Gå til opprinnelig kunngjort versjon](#)

Midlertidig lov om unntak fra kommuneloven og IKS-loven (tiltak for å avhjelpe konsekvenser av covid-19)

Dato	LOV-2020-11-06-126
Departement	Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Ikrafttredelse	06.11.2020 – 01.06.2021
Kunngjort	06.11.2020 kl. 11.50
Rettet	11.11.2020 (lovtittel rettet)
Korttittel	Midlertidig lov om unntak fra kommuneloven og IKS-loven (tiltak for å avhjelpe konsekvenser av covid-19)

§ 1. Utvidet adgang til å gjennomføre lukket møte som fjernmøte

Folkevalgte organer kan gjennomføre fjernmøter også i de tilfellene møtet er lukket etter kommuneloven § 11-5 andre ledd. Dette gjelder tilsvarende for Longyearbyen lokalstyre på Svalbard.

§ 2. Adgang til fjernmøter og elektronisk signatur

Representantskapet, styret og avviklingsstyret i interkommunale selskaper etter IKS-loven kan gjennomføre møter som fjernmøter. Kommuneloven § 11-7 og forskrifter gitt med hjemmel i § 11-7 fjerde ledd gjelder tilsvarende.

Medlemmer av representantskapet, styret og avviklingsstyret kan benytte elektronisk signatur for å signere protokoller fra møter.

§ 3. Lovens ikrafttredelse og opphevelse

Loven trer i kraft straks og oppheves 1. juni 2021.



NORSK LOVTIDEND

Avd. I Lover og sentrale forskrifter mv.

Utgitt i henhold til lov 19. juni 1969 nr. 53.

Kunngjort 13. mars 2020 kl. 13.50

PDF-versjon 31. mars 2020

13.03.2020 nr. 277

Midlertidig forskrift om gjennomføring av fjernmøter i folkevalgte organer i kommuner og fylkeskommuner for å begrense spredning av Covid-19

Hjemmel: Fastsatt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet 13. mars 2020 med hjemmel i lov 22. juni 2018 nr. 83 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) § 11-7 fjerde ledd.

§ 1. Virkeområde

Forskriften gjelder for gjennomføringen av fjernmøter i folkevalgte organer etter kommuneloven § 5-1. Bestemmelsene i denne forskriften gjelder også for andre kommunale organer etter § 5-2.

§ 2. Unntak fra kravet om vedtak som vilkår for å kunne ha fjernmøte

Folkevalgte organer kan bestemme å holde møter som fjernmøte. Dette gjelder selv om kommunestyret eller fylkestinget ikke har truffet vedtak om at det folkevalgte organet skal ha adgang til å holde møter som fjernmøte, jf. kommuneloven § 11-7 første ledd.

§ 3. Unntak fra kravet om møteoffentlighet ved fjernmøter

Folkevalgte organer kan gjennomføre et fjernmøte selv om kommunen eller fylkeskommunen ikke har tekniske løsninger for å sikre at allmennheten får tilgang til møtet.

§ 4. Unntak fra kravet om at medlemmene må se hverandre

Folkevalgte organer kan gjennomføre et fjernmøte selv om alle medlemmene ikke kan se hverandre.

§ 5. Utvidet adgang til å gjennomføre lukket møte som fjernmøte

Folkevalgte organer kan gjennomføre fjernmøter også i de tilfellene møtet er lukket etter kommuneloven § 11-5 andre og tredje ledd.

§ 6. Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft straks. Forskriften gjelder frem til 1. august 2020.