**06620****F-sak 036/2020**

Saksbehandler: Kitt Grønningsæter

Sakens hjemmelsgrunnlag: Kommuneloven § 13-1 og kap. 14

Jnr. ref:

Arkiv:

Klageadgang: nei

Off. dok: ja

BUDSJETTNOTAT FOR 2021

Budsjettnotat for 2021 legges frem, jf. vedtak i *K-sak 090/2019 Økonomiplan 2020-2023 med drifts- og investeringsbudsjett for 2020* om årshjul for budsjettering og regnskapsrapportering 2020.

Budsjettnotatet har med de overordnede budsjettforutsetningene, etter at revidert statsbudsjett 2020 og kommuneproposisjonen 2021 (prop. 105 S) ble lagt frem av regjeringen i mai 2020.

Årshjulet legger også opp til at det skal lages en perspektivanalyse høsten 2020, hvor en samler status og rammebetingelser etter avsluttet årsregnskap og analyser av KOSTRA-rapporteringen om tjenester og ressursbruk i et arbeidsdokument. Dette som grunnlag for det administrative og politiske budsjettarbeidet, før en vedtar kommuneplanens handlingsdel – økonomiplanen 2021-2024 – og drifts- og investeringsbudsjett for 2021 i desember 2020.

Budsjettnotatet inneholder bakgrunnsinformasjon og forutsetninger for det kommende budsjettarbeidet. I vedleggene finnes blant annet følgende:

REVIDERT NASJONALBUDSJETT 2020

12. mai la Regjeringen frem sitt forslag til revidert nasjonalbudsjett, RNB, for 2020. I RNB blir hovedtallene for norsk økonomi og regjeringens syn på gjennomføringen av den økonomiske politikken oppdatert. Stortinget behandler revidert nasjonalbudsjett og fattet sine vedtak i slutten av juni.

Hele verden er i en spesiell og vanskelig situasjon som mangler sidestykke i moderne tid. Virusutbruddet er alvorlig for liv og helse. Omfattende smittevernstiltak både her hjemme og ute fører til at verdiskapingen i norsk økonomi faller kraftig.

Regjeringen skriver i RNB at de legger opp til at kommunene og fylkene vil bli kompensert både for merutgifter og inntektsbortfall knyttet til virusutbruddet, slik at kommunesektoren kan opprettholde aktiviteten. De gir en foreløpig vurdering av de økonomiske konsekvensene av koronakrisen for kommunesektoren.

Regjeringen har også satt ned en arbeidsgruppe sammen med KS som skal kartlegge hvilke konsekvenser koronakrisen har fått for kommuneøkonomien. Arbeidsgruppen består av representanter fra staten og kommunesektoren, og vil levere flere delrapporter før endelig rapport leveres våren 2021. Disse rapportene vil legge grunnlaget for å vurdere ytterligere tiltak rettet mot kommunesektoren.

Havbruksfondet i RNB

Regjeringen foreslår i forbindelse med RNB å innføre en produksjonsavgift på laks, ørret og regnbueørret i statsbudsjettet for 2021. Inntektene fra avgiften skal fordeles til havbrukskommunene og -fylkeskommunene. Samtidig endres fordelingen av inntektene fra salg av nye tillatelser.

- Regjeringen vil i statsbudsjettet for 2021 foreslå å innføre en produksjonsavgift på 40 øre per kg produsert laks, ørret og regnbueørret. Provenyet anslås til om lag 500 millioner kroner. Avgiften vil innføres med virkning fra 1. januar 2021 og innbetales som en etterskuddspliktig skatt i 2022. Avgiften utbetales til havbrukskommunene og -fylkeskommunene i 2022. Produksjonsavgiften vil gå inn i Havbruksfondet og fordeles etter fordelingsnøkklene som til enhver tid gjelder i fondet.
- Havbrukskommunene har siden 2017 fått en andel av inntektene ved salg av nye tillatelser og økt kapasitet i eksisterende tillatelser gjennom Havbruksfondet. Produksjonsavgiften vil omfatte også produksjon fra tidligere tillatelser som er tildelt gratis eller til lav pris.
- Havbrukskommunene og -fylkeskommunene tilføres én mrd. kroner i hvert av årene 2020 og 2021 gjennom Havbruksfondet.
- Av salgs- og auksjonsinntekter fra økt kapasitet og nye tillatelser fra og med 2022 tilfaller 75 prosent staten og 25 prosent kommuner og fylkeskommuner.
- Det foreslås ingen overskuddsbasert grunnrenteskatt.

NFKK og Salten regionråd har gitt høringssvar til forslaget.

KOMMUNEPROPOSISJONEN 2021

Uavhengig av koronakrisen, anser regjeringen at kommunesektoren må regne med reduserte inntekter framover. Blant annet vil lavere inntekter fra oljesektoren og større utgifter knyttet til den demografiske utviklingen, påvirke inntektsrammene utover 2020-tallet. I kommuneproposisjonen for 2021 varsler regjeringen en realvekst i kommunesektorens frie inntekter på mellom 2,0 og 2,4 milliarder kroner. Av disse går mellom 1,6 og 2,0 milliarder kroner til kommunene, og 0,4 milliarder kroner til fylkeskommunene.

Regjeringen setter også ned et utvalg for gjennomgang av inntektssystemet for kommunene. Utredningen er ventet i 2021. Erfaringene ved tidligere endringer i inntektssystemet er grove sett at stadig større andel av inntektene fordeles etter folketall – det vil si at det er ugunstig for små kommuner og kommuner med befolkningsnedgang.

Kostnadsnøkklene til grunnskolen er justert. Dette gir reduserte inntekter på kr 522' for Rødøy kommune i 2021.

KS: PROGNOSE ØKONOMIPLAN 2020-2023, DRIFTS- OG INVESTERINGSBUDSJETTER 2021

Rødøy kommune har deltatt på gjennomgang av RNB og kommuneproposisjonen på seminar i regi av KS og FMNO, hvor blant annet kommunalministeren har redegjort for forslagene. Regjeringens politikk for kommunesektoren, med virkninger på blant annet skatt og inntektsutjevningstilskudd går gjennom i de følgende vedleggene fra KS. Regjeringen tar forbehold om hvilke effekter koronaepidemien vil få, før statsbudsjettet for 2021 skal behandles høsten 2020.

Regjeringen tar store forbehold både i RNB og kommuneproposisjonen om årets lønnsoppgjør. Det legges opp til at nulloppgjør og lav prisvekst etter koronautbruddet. Dette innebærer at de har justert kommunal deflator (samlet pris og kostnadsvekst) ned fra 3,1 % i inneværende budsjett, til 1,4 %. Dersom lønnsoppgjøret blir dyrere svarer de ikke på om de vil kompensere tilsvarende ved høstens budsjettbehandling.

For Rødøy kommune innebærer dette at dersom regjeringen har undervurdert kostnadene vi vil få, så risikerer vi også at vi vil få for lite inntekter fra staten til å dekke de faktiske utgiftene.

KS utarbeider prognosemodeller for kommunene, basert på hhv kommuneproposisjonen og statsbudsjettet. Vedlagt for Rødøy kommune. I kommuneproposisjonen for 2021 signaliseres en realvekst i kommunenes frie inntekter i 2021 med 1,6-2,0 mrd. kroner. I prognosemodellen er det lagt inn en realvekst i midten av dette intervallet, dvs med 1,8 mrd. kroner.

Blant annet følgende er innarbeidet i prognosemodellen:

- Ny delkostnadsnøkkel for grunnskole, samt at tilskuddet til finansiering av økt lærertetthet/lærernorm er overført fra tabell C til ordinær rammefinansiering med en halvpart i 2021 og resterende i 2022.
- Tilskuddet til frivilligsentraler er videreført med særskilt fordeling i tabell C også i 2021.
- Helårseffekter av oppgaveendringer og andre omlegginger i 2020

Regjeringen har fastsatt revidert distriktsindeks, men foreslår at denne inntil videre ikke benyttes for utmåling av de regionalpolitiske tilskuddene i inntektssystemet. I stedet foreslås det at dagens distriktsindeksen, dvs. distriktsindeksen fra 2017, fortsatt skal benyttes og dette er lagt til grunn i prognosemodellen.

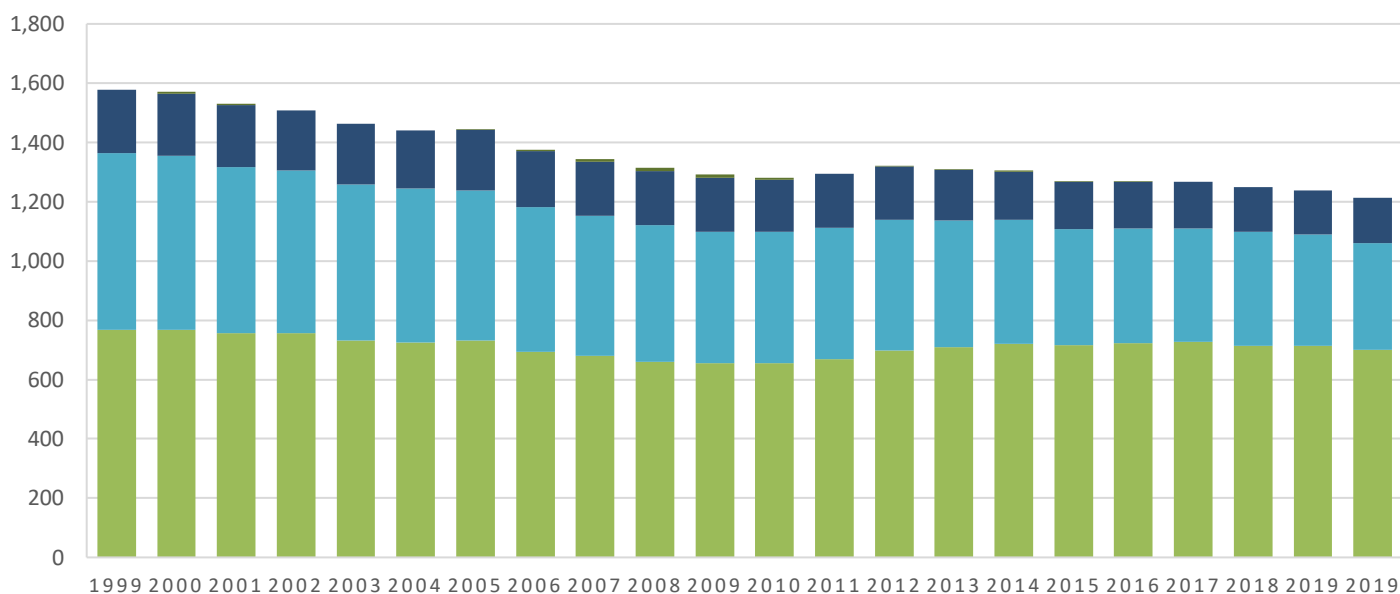
For Rødøy kommune viser prognosemodellen at vi vil få en *nedgang* i skatt og rammetilskudd fra kr 113,3 mill i 2020 til kr 110,4 mill i 2023. En årlig reduksjon av inntektene på omkring kr 1 mill.

KS høringsinnspill til regjeringen om RNB, og deres vurderinger om kommentarer vedrørende forslagene i RNB vil også ha betydning for budsjett i 2020, så disse er også vedlagt.

KS har også utarbeidet demografimodell for perioden 2020-2030 og analyse av regnskapstall som viser utgifts- og inntektsnivå for kommunen i forhold til landsgjennomsnittet.

BEFOLKNINGSUTVIKLING

SSB presenterer befolkning per grunnkrets årlig 1. januar. Vedlagt oversikt fra 1999 til 2020.



Fastland sør: Vestre Sørfjord, Østre Sørfjord, Melfjordbotn

Øyene: Rødøy, Gjerøy, Nordnesøy, Selsøyvik, Storselsøy, Myken, Svinvær

Fastland nord: Indre Tjongsfjord, Tjong, Værangfjord, Sleipnes.

VEDLEGG

1. Regjeringen: Revidert nasjonalbudsjett 2020 (elektronisk)
2. Regjeringen: Kommuneproposisjonen 2021 (Prop. 105 S (2019-2020)) (elektronisk)
3. Regjeringen: RNB: Havbrukskommunene får langsiktige og stabile inntekter fra havbruksnæringen
4. KS: Prognosemodell rammetilskudd kommuner etter kom.prop 2021 og RNB 2020, 22. mai 2020
5. KS: høringsinnspill til revidert nasjonalbudsjett 2020 og kommuneproposisjonen 2021
6. KS: RNB og kom.prop 2021, innlegg webinar 18. mai 2020
7. KS: vurderinger om kommentarer vedrørende forslagene i RNB
8. KS: demografimodell 2020-2030
9. KS: analyse av regnskapstall m/utgifts- og inntektsnivå
10. NFKK: Høringssvar til RNB, 15. mai 2020
11. NFKK: Simuleringsmodell. Utbetalinger via havbruksfondet, 18. mai 2020
12. Salten regionråd: SR-sak 26/20 Uttalelse RNB: Skattlegging av havbruksvirksomhet og fordeling av fremtidige inntekter til havbrukskommunene
13. Befolkning per grunnkrets per 1. januar 1999-2020

RÅDMANNENS INNSTILLING

Budsjettnotat for 2021 tas til orientering.

Vågaholmen 9. juni 2020



Kitt Grønningsæter
Rådmann



Revidert nasjonalbudsjett

Havbrukskommunene får langsiktige og stabile inntekter fra havbruksnæringen

Pressemelding | Dato: 12.05.2020 | [Finansdepartementet](http://www.regjeringen.no/no/dep/fin/id216/) (http://www.regjeringen.no/no/dep/fin/id216/), [Nærings- og fiskeridepartementet](http://www.regjeringen.no/no/dep/nfd/id709/) (http://www.regjeringen.no/no/dep/nfd/id709/)

| Nr: 38/2020

Regjeringen foreslår å innføre en produksjonsavgift på laks, ørret og regnbueørret i statsbudsjettet for 2021. Inntektene fra avgiften skal fordeles til havbrukskommunene og -fylkeskommunene. Samtidig endres fordelingen av inntektene fra salg av nye tillatelser.

Avgiften settes til 40 øre per kg produsert fisk. Det vil gi om lag 500 millioner kroner årlig i økte inntekter til kommunesektoren fra og med 2022. Det foreslås ingen overskuddsbasert grunnrenteskatt.

– Havbruksnæringen er en stor og viktig næring for Norge som bidrar med betydelig verdiskaping og sysselsetting langs kysten, og regjeringen vil legge til rette med gode og forutsigbare rammevilkår. Samtidig er Norge et av de få stedene i verden hvor klima- og naturforholdene legger til rette for effektiv oppdrett av laks i sjøen. Derfor er det naturlig at en del av avkastningen tilfaller fellesskapet gjennom en produksjonsavgift, sier finansminister Jan Tore Sanner (H).

Regjeringen foreslår at produksjonsavgiften erstatter deler av kommunenes andel av salgsinntektene fra nye tillatelser, som de siden 2017 har fått gjennom Havbruksfondet. Regjeringen legger opp til at havbrukskommunene og -fylkeskommunene i tillegg skal tilføres 25 prosent av inntektene fra fremtidige salgs- og auksjonsinntekter fra havbrukstillatelser. Fra årets kapasitetsjustering foreslår regjeringen at kommunesektoren tilføres én mrd. kroner i hvert av årene 2020 og 2021 gjennom Havbruksfondet.

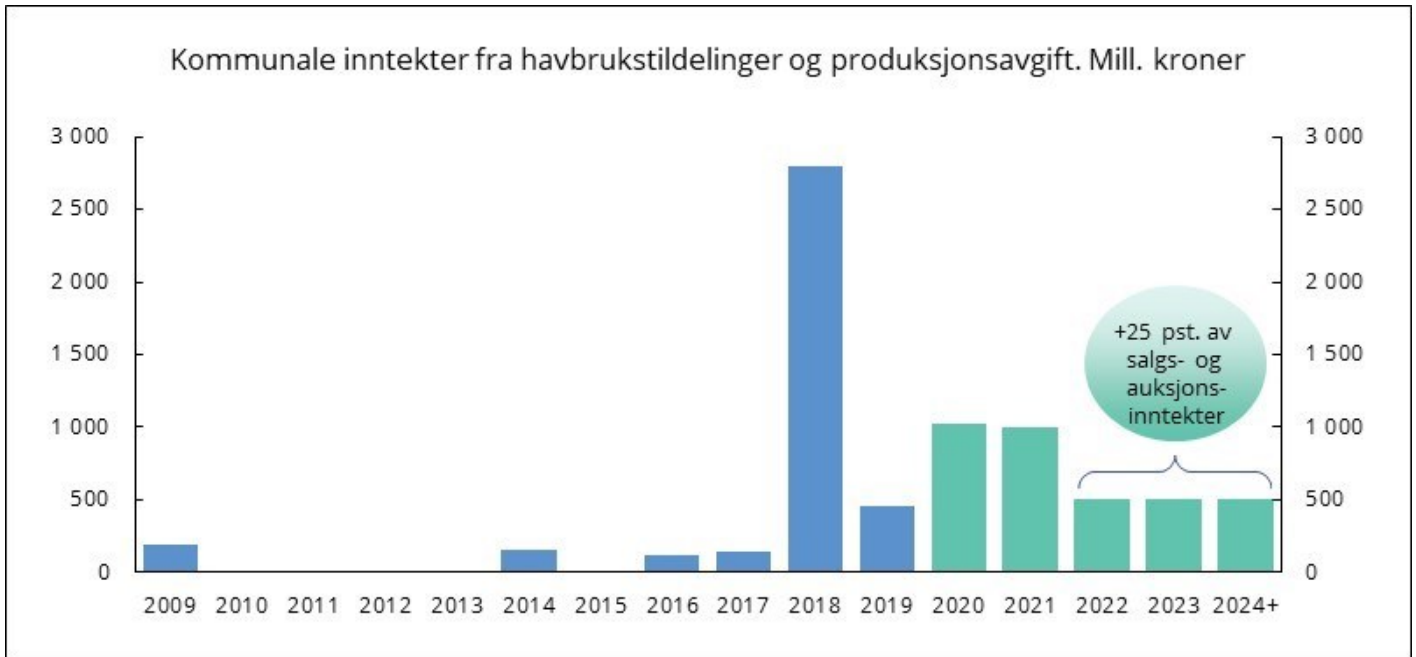
– Vi er opptatt av at kommunene som bidrar til å legge til rette for havbruk får en andel av havbruksinntektene. Nå får de en mer stabil og forutsigbar produksjonsavgift, i tillegg til en andel av fremtidige auksjonsinntekter. Dette forslaget balanserer hensynet til næringen og inntekter til havbrukskommunene, sier fiskeri- og sjømatminister Odd Emil Ingebrigtsen (H).

Forslaget er en oppfølging av [NOU 2019: 18 Skattlegging av havbruksvirksomhet](http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/nou-2019-18/id2676239/).

(<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/nou-2019-18/id2676239/>)

Regjeringens samlede forslag:

- Regjeringen vil i statsbudsjettet for 2021 foreslå å innføre en produksjonsavgift på 40 øre per kg produsert laks, ørret og regnbueørret. Provenyet anslås til om lag 500 millioner kroner. Avgiften vil innføres med virkning fra 1. januar 2021 og innbetales som en etterskuddspliktig skatt i 2022. Avgiften utbetales til havbrukskommunene og -fylkeskommunene i 2022. Produksjonsavgiften vil gå inn i Havbruksfondet og fordeles etter fordelingsnøkklene som til enhver tid gjelder i fondet.
- Havbrukskommunene har siden 2017 fått en andel av inntektene ved salg av nye tillatelser og økt kapasitet i eksisterende tillatelser gjennom Havbruksfondet. Produksjonsavgiften vil omfatte også produksjon fra tidligere tillatelser som er tildelt gratis eller til lav pris.
- Havbrukskommunene og -fylkeskommunene tilføres én mrd. kroner i hvert av årene 2020 og 2021 gjennom Havbruksfondet.
- Av salgs- og auksjonsinntekter fra økt kapasitet og nye tillatelser fra og med 2022 tilfaller 75 prosent staten og 25 prosent kommuner og fylkeskommuner.
- Det foreslås ingen overskuddsbasert grunnrenteskatt.



Figur 1. Inntekter til havbrukskommuner og -fylkeskommuner fra salg av vekst i oppdrettsnæringen i blått. Regjeringens forslag fremover i grønt.

Bakgrunn

- 7. september 2018 oppnevnte regjeringen et partssammensatt utvalg for å vurdere ulike former for beskatning av havbruksnæringen. Utvalget ble ledet av Karen Helene Ulltveit-Moe, professor i økonomi ved Universitetet i Oslo. I tillegg til personer fra academia og advokater besto utvalget av representanter fra Landsorganisasjonen i Norge, Næringslivets Hovedorganisasjon og KS.
- Utvalget fikk i mandat å vurdere hvordan skattesystemet for havbruk bør utformes for å bidra til at fellesskapet får en andel av grunnrenten, også fra eksisterende tillatelser. Utvalget ble i tillegg bedt om å vurdere hvordan skatteinntektene fra det samlede skattesystemet for havbruk, inkludert inntekter fra tildeling av nye tillatelser til å drive havbruksvirksomhet, skal fordeles mellom kommunesektor og stat. I tillegg ble utvalget bedt om å utrede hvordan kommunenes andel av inntektene kan bli mer stabile og forutsigbare.
- Havbruksskatteutvalget leverte sin innstilling 4. november 2019 i NOU 2019: 18 *Skattlegging av havbruksvirksomhet*. Utredningen ble sendt på høring samme dag, med frist for innspill 4. februar 2020.
- Departementet mottok over 130 høringssvar, fra næringslivsaktører, interesseorganisasjoner, kommuner/fylkeskommuner og kommunalt tilknyttede

organer.

Finansdepartementet

Nærings- og fiskeridepartementet

TEMA

Fiskeri og havbruk

Skatter og avgifter

Statsbudsjett

RELATERT

- [NOU 2019: 18 - Skattlegging av havbruksvirksomhet](http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/nou-2019-18/id2676239/) (http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/nou-2019-18/id2676239/)
- [Høring – NOU 2019: 18 Skattlegging av havbruk](http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing--nou-2019-18-skattlegging-av-havbruk/id2676532/) (http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing--nou-2019-18-skattlegging-av-havbruk/id2676532/)
- [Revidert nasjonalbudsjett 2020](http://www.regjeringen.no/no/dokument/statsbudsjettet/statsbudsjettet-2020/revidert-nasjonalbudsjett-2020/id2700940/) (http://www.regjeringen.no/no/dokument/statsbudsjettet/statsbudsjettet-2020/revidert-nasjonalbudsjett-2020/id2700940/)

KONTAKT

[Kommunikasjonsenheten \(KOM\)](http://www.regjeringen.no/no/dep/fin/org/avdelinger/kom/id426425/) (http://www.regjeringen.no/no/dep/fin/org/avdelinger/kom/id426425/)

E-post: kommunikasjonsenheten@fin.dep.no (mailto:kommunikasjonsenheten@fin.dep.no)

Telefon: 22 24 44 11

Adresse: Postboks 8008 Dep, 0030 Oslo

Besøksadresse: Akersgata 40, Oslo



Ansvarlig for [Finansdepartementets sider](#):

Ansvarlig redaktør: [Therese Riiser Wålen](#)

Nettredaktør: [Kari-Anne Røisgård](#)

E-post: postmottak@fin.dep.no

Ansatte i FIN: [Depkatalog](#)

[Personvernerklæring for FIN](#)

Org. nr. 972 417 807

realprisnivå 2020-for årene 2021 - 2024

PROGNOSE

1000 kr	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Innbyggertilskudd (likt beløp pr innb)	29 824	30 665	30 777	30 665	30 846	30 833
Utgiftsutjevningen	32 380	32 829	34 835	34 065	34 030	34 024
Overgangsordning - INGAR	4 017	3 423	1 049	2 084	1 604	1 077
Saker særskilt ford (inkl. helsestasjon skolehelse og aravg)	200	226	821	807	807	954
Overgangsordning - kommuner som skal slås sammen	-	-	-	-	-	-
Korreksjon forsøksordninger barnevern og omsorgstjenester	-	-	-	-	-	-
Inndelingstilskudd/trekk Nannestad/Ullensaker	-	-	-	-	-	-
Nord-Norge-tilskudd/Namdalstilskudd	2 167	2 196	2 243	2 162	2 137	2 137
Storbytilskudd	-	-	-	-	-	-
Småkommunetillegg	5 543	5 698	5 875	5 778	5 778	5 778
Sør-Norge tilskudd (kommuner med over 3 200 innb)	-	-	-	-	-	-
Regionsentertilskudd	-	-	-	-	-	-
Veksttilskudd	-	-	-	-	-	-
Ordinært skjønn	1 000	400	-	-	-	-
Skjønn fra KRD - komp. bortfall veksttilskudd kommunesammenslåing	-	-	-	-	-	-
Ekstra skjønn KMD inkl. ufrivillig alene kommuner, infrastruktur, retaksering prod.utsyr mv, bortfall eiendomsskatt produksjonsutstyr	183	148	-	-	-	-
Ekstra skjønn - kompensasjon koronapandemien	-	-	-	-	-	-
Koronapandemi - bevilgninger gjennom inntektssystemet	-	-	1 540	-	-	-
RNB - utsatt overføring skatteoppkreving	-	-	225	-	-	-
RNB 2020 - endringer i rammetilskudd (utenom koronapandemi)	-	-	144	-	-	-
Stortinget saldering budsjett 2018 og 2019	10	-76	-	-	-	-
RNB 2018 og 2019 og Nysaldering 2018	30	15	-	-	-	-
Sum rammetilsk uten inntektsutj	75 353	75 523	77 510	75 561	75 202	74 802
Netto inntektsutjevning	8 011	6 885	7 582	7 537	7 537	7 537
Sum rammetilskudd	83 364	82 408	85 092	83 098	82 739	82 339
Rammetilskudd - endring i %		-1,1	3,3	-2,3	-0,4	-0,5
Skatt på formue og inntekt	28 017	30 314	28 181	28 016	28 016	28 016
Skatteinntekter - endring i %		8,20	-7,04	-0,59	-	-
Andre skatteinntekter (eiendomsskatt)	-	-	-	-	-	-
Sum skatt og rammetilskudd (avrundet)	111 381	112 722	113 300	111 100	110 800	110 400
				(avrundet totalsum ut fra at skatt kun er et anslag)		
Sum - endring i %		1,2	0,5	-1,9	-0,3	-0,4
Ekstra skjønn tildelt av fylkesmannen	365	-	-	-	-	-
(ufordelt skjønn fra Grønt Hefte - fordelt i løpet av året)						
Sum skatt og netto inntektsutjevning	36 028	37 199	35 763	35 553	35 553	35 553
Sum - endring i %		3,3	-3,9	-0,6	-	-
Rammetilsk kr pr innb. (inkl. inntektsutjevning)	66 320	66 405	69 350	67 725	67 432	67 106
Skatteinntekter kr pr innb.	22 289	24 427	22 967	22 833	22 833	22 833
Kostnadsindeks (utgiftsutjevningen)	1,5030	1,4943	1,5051	1,4982	1,4967	1,4967



Fra:	KS	Dato:	15.05.2020
Til:	Klikk her for å skrive inn tekst. Stortingets finanskomite, Stortingets kommunal- og forvaltningskomite	Dokument nr.:	20/01285-3
Kopi til:			

Høringsinnspill fra KS: Revidert nasjonalbudsjett 2020 og Kommuneproposisjonen 2021

Kommuneøkonomien i 2020

Revidert nasjonalbudsjett 2020 etterlater svært stor usikkerhet om hvilket bevilgningsbehov som er nødvendig for å oppfylle Stortingets ønske om å dekke virkningen av koronapandemien i kommunene. Det er ikke tatt høyde for inndekning av den samlede virkning av skattesvikt, inntektsbortfall, herunder kompensasjon for bortfall av foreldrebetaling, eller merutgifter i forbindelse med koronapandemien. Mens regjeringen anslår netto merutgifter for kommunesektoren til tre milliarder kroner, har KS et anslag på 19 – 28 milliarder kroner. En viktig grunn til forskjell mellom anslagene er at KS har gitt et grovt anslag på merutgifter og direkte inntektsbortfall i hele 2020, mens regjeringens anslag for samme poster omfatter (kun) første halvår 2020.

I tillegg innebærer ulike prognoseanslag for skattesvikt og lønns- og prisvekst (kommunal deflator) betydelige forskjeller i kommunesektorens økonomiske handlingsrom. KS registrerer at Finansdepartementets prognoser er mindre pessimistiske når det gjelder utviklingen i fastlandsøkonomien enn hva de prognoser KS har bygget på (bl.a. fra SSB) ville medføre., Lønns- og prisveksten anslås vesentlig lavere enn andre prognosemiljøer anslår. Selv om Finansdepartementets makroøkonomiske anslag skulle treffe, mener KS at det ikke vil være mulig å realisere det økonomiske handlingsrommet som RNB viser. For det første har (fylkes)kommunene mange avtaler som allerede er prisregulert for inneværende år som gjør det vanskeligere å redusere kostnadene tilsvarende reduksjonen i deflatoren. For det andre har regjeringen tatt utgangspunkt i kommunesektorens samlede inntekter når konsekvensen for handlingsrommet er beregnet. Dette inkluderer også selvkostområdene og øremerkede tilskudd, hvor besparelser ikke kan omprioriteres til andre formål.

Utviklingen i annet halvår 2020 er svært usikker. Det gjelder både hvorvidt faktiske merutgifter i sektorene og mindreinntekter i spesielt kollektivtrafikken vil bli dekket, jf. manglende anslag på dette i RNB, og det gjelder hvorvidt Finansdepartementets optimistiske prognoser for det kommunaløkonomiske handlingsrommet faktisk vil bli realisert. Det følger av kommuneloven at kommunestyret/fylkestinget skal endre årsbudsjettet når det er nødvendig for å oppfylle lovens krav om realisme og balanse. Stor usikkerhet nå vil medføre behov for å vedta og gjennomføre budsjettkutt raskt. Etter KS' vurdering er det avgjørende viktig å gi sterkere nasjonale forpliktende vedtak om full kompensasjon for å forhindre dette.

KS anbefaler Stortinget å fatte et nytt og forsterket anmodningsvedtak om full kompensasjon for merutgifter og mindreinntekter, i kombinasjon med å vedta konkrete stoppunkter hvor Stortinget på nytt vurderer kompensasjonsbehovet på bakgrunn av nye utredninger fra Regjeringen. Dette kan knyttes opp mot delrapporter fra den nedsatte arbeidsgruppen fra departementene og KS som skal utrede merutgifter/mindreinntekter i kommunesektoren som følge av koronapandemien. Mer kunnskap og data om koronarelaterte merutgifter, for eksempel i tilknytning til smittesporing, til skoleskysst og til renhold/vikarer som følge av smittevernbestemmelser i barnehager, skoler og andre institusjoner, er ett argument for dette. Den ekstra store usikkerheten om de makroøkonomiske anslagene, som utgjør en vesentlig del av den samlede kompensasjonen regjeringen ser for seg, er et annet argument for å kunne gjøre nye vurderinger av dette i løpet av annet halvår.

Et mulig anmodningsvedtak som ivaretar dette, og som etter KS' mening vil fjerne den betydelige usikkerheten som nå er gjeldende i kommunesektoren, kan være:

- I. Stortinget ber regjeringen sørge for at kommunene og fylkeskommunene kompenseres fullt ut for de samlede virkningene av skattesvikt, inntektsbortfall, og merutgifter i forbindelse med koronapandemien.
- II. Stortinget ber regjeringen gjøre nye vurderinger av behovet for kompensasjon til kommunesektoren i lys av ny informasjon både om merutgifter og inntektsbortfall i kommunesektoren, utvikling i skatteinntang og lønns/prisutvikling, og fremme forslag om dette til Stortinget tidlig høsten 2020 samt i tilknytning til nysalderingen av statsbudsjettet for 2020.
- III. Stortinget ber regjeringen fremme en endelig analyse av samlede økonomiske konsekvenser av koronapandemien for kommunesektoren i 2020 i RNB 2021/kommuneproposisjonen 2022.

Særlig om kollektivtrafikkens behov

Regjeringen foreslår tilleggsbevilgninger som følge av koronapandemien på 2,1 milliarder kroner i RNB2020. Det viktigste elementet er en ekstra kompensasjon for inntektstap i kollektivtrafikken på 1,5 mrd. kroner, som sammen med tidligere gitte bevilgning på 1 mrd. kroner vil sikre kompensasjon for inntektsbortfallet i perioden fram til sommerferien. KS vil understreke at tilleggsbevilgningen til kollektivtrafikk er helt nødvendig i den situasjonen fylkeskommunene og kollektivselskapene er i nå.

Kollektivselskapene står i en vanskelig situasjon og er helt avhengig av at ekstrabevilgninger eller et sterkt signal om bevilgninger kommer før sommeren. KS ber Stortinget vurdere å gi fylkeskommunene kompensasjon for forventet inntektsbortfall de kommende månedene allerede nå.

Kommuneproposisjonen 2021

Gitt usikkerheten i dagens situasjon, virker det økonomiske opplegget for 2021 som signaliseres i kommuneproposisjonen å være i tråd med oppleggene som er gitt de siste årene. KS støtter at inntektsveksten beregnes slik at virkningene av koronapandemien i 2020-tallene holdes utenfor. KS vil understreke at forslaget i kommuneproposisjonen må vurderes også ut fra den økonomiske situasjonen i kommunesektoren slik den framkom før effektene av koronapandemien slo inn. Regnskapstallene for 2019 og budsjettene for 2020 viser fallende netto driftsresultat i kommunesektoren, og KS er bekymret for den økonomiske situasjonen i mange kommuner og fylkeskommuner. De økonomiske oppleggene har over tid i svært liten grad tatt høyde for den underliggende kostnadsveksten ut over demografi vi over år har sett i kommunene, særlig knyttet til helse- og omsorgssektoren.

Tiltakspakke

I Innst. S 216 (2019-20) ba Stortinget regjeringen vurdere kommunenes rolle i fase 3 av tiltakspakkene og komme tilbake til dette senest i revidert nasjonalbudsjett 2020. Stortinget fattet også anmodningsvedtak om at regjeringen i samråd med KS skulle komme tilbake til Stortinget med en endelig modell for hvordan tiltakspakken for aktivitetsfremmende tiltak kunne fordeles.

KS legger til grunn at kommunenes rolle i en slik tiltakspakke er vurdert i den varslede nye tiltakspakken som skal fremmes i slutten av mai, og at Stortingets anmodningsvedtak om fordelingsmodell da også følges opp fra regjeringens side.

- Kommunene trenger politisk garanti for dekning av tap

-Stortinget må gi garanti for at faktiske merutgifter og inntektstap vil bli dekket fullt ut i år, om kutt i velferdstilbudet skal unngås. Usikkerheten er stor at politisk garanti for dekning av tap er nødvendig, sier styreleder i Bjørn Arild Gram.



Foto: KS/Hege K. Fosser Pedersen

Publisert: 12.05.2020

Det er betydelige forskjeller mellom KS' anslag og regjeringens anslag på virkningene av korona-pandemien på kommuneøkonomien i 2020. Mens regjeringen anslår netto merutgifter på tre milliarder kroner, var KS' anslag før RNB ble lagt fram merutgifter på 18-27 milliarder kroner.

- Våre anslag gjelder for hele 2020, mens regjeringen i RNB ser bort fra merutgifter og inntektstap ut over skatt som vil oppstå i resten av året. Dessuten overdriver regjeringen den positive effekten redusert lønns- og prisvekst vil få for kommunenes handlingsrom, sier Gram.

Regjeringen foreslår tilleggsbevilgninger som følge av koronapandemien på 2,1 milliarder kroner. Det viktigste elementet er en ekstra kompensasjon for inntektstap i kollektivtrafikken på 1,5 milliarder kroner.

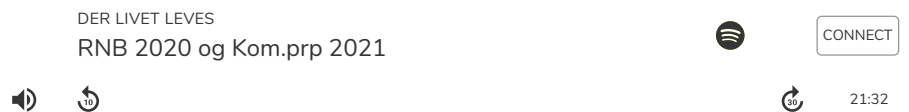
- Tilleggsbevilgningen til kollektivtrafikk er helt nødvendig, og må forsterkes og videreføres også etter første halvår 2020, sier Bjørn Arild Gram.

Regjeringen har gitt nye anslag for årets lønnsoppgjør, og foreløpige anslag på overheng og glidning viser at kommunesektoren allerede er på dette nivået for lønnsutvikling i inneværende år.

- Dette viser at regjeringens anslag er i ytterkant av hva som er mulig å realisere i 2020, sier Gram.

[Forskjeller i beregnet korona-tap – KS versus RNB](#)

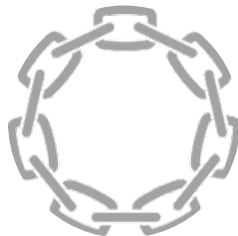
Lytt også til KS-podden "Der livet leves" hvor styreleder Bjørn Arild Gram i forkant forteller om forventninger til Revidert nasjonalbudsjett for 2019 (RNB) og Kommuneproposisjonen 2021.



Del: 

Tema: [Statsbudsjettet 2020](#)

KONTAKT



Kommunikasjonsavdelingen

Pressevakt
kom@ks.no
24 13 26 01

Kontakt oss

Besøksadresse:
Haakon VII's gt. 9, 0161 Oslo
Postadresse:
Pb. 1378 Vika, 0114 Oslo

Org. nr. 971 032 146

Sentralbord:

24 13 26 00

[Send e-post](#)

[Finn ansatt](#)

Presse

Pressekontakter
Pressetelefon: 24 13 26 01
[Send e-post](#)

Liv Merete Wiker
Kommunikasjonsdirektør

Sissel Ambjør
Redaktør

Medlemsservice

KS Medlemsservice for arbeidsgiverspørsmål

24 13 64 00

[Send e-post](#)

Snarveier

[KS på sosiale medier](#)
[Nyhetsvarsling fra KS](#)
[Abonnere på KS' nyhetsbrev](#)
[Ledige stillinger i KS](#)
[KS' personvernerklæring](#)
[KS Læring](#)
[FoU-databasen](#)



Kommuneproposisjon 2021 – RNB 2020

Covid-19 tap i 2020:

KS (19-28 mrd. kroner) versus RNB (3 mrd. kroner)

- Skatteinntang
 - KS utgangspunkt: SSBs siste prognose
 - RNB mer optimister enn «alle andre»
- Utgifter og annet inntektstap 2. halvår
 - RNB forsøker ikke tallfeste
- Lønns- og prisvekst
 - RNB med 0-oppgjør, og knapt nok det
 - Lavest prisvekstanslag av «alle»
 - RNBs «gevinst» ikke (helt) realiserbar
 - Frie inntekter vs samlede



KS' anslag sammenlignet med RNB

	KS anslag per 30. april	RNB
<u>Mars - juni</u>		
Ekstra utgifter og inntektsbortfall	7,7 - 9,9 mrd. kroner	9,1 mrd. kroner
<u>Juli - desember</u>		
Ekstra utgifter og inntektsbortfall	6,4 - 10,3 mrd. kroner	-----
<u>Årsanslag</u>		
Skatteinntekter	7,5 - 10,5 mrd. kroner	5,3 mrd. kroner
Effekt av redusert lønns- og prisvekst (inkl. redusert arbeidsgiveravgift). KS effekt for frie inntekter, mens RNB effekt for samlede inntekter	- 4,2 - 5,5 mrd. kroner	- 11,3 mrd. kroner
Finans	1,6 - 2,6 mrd. kroner	-----
Økonomisk effekt av covid-19 før kompensasjon	19,0 - 27,8 mrd. kroner	3,1 mrd. kroner

- - **Kommunene trenger politisk garanti for dekning av tap**
- -Stortinget må gi garanti for at faktiske merutgifter og inntektstap vil bli dekket fullt ut i år, om kutt i velferdstilbudet skal unngås. Usikkerheten er så stor at politisk garanti for dekning av tap er nødvendig, sier styreleder i KS, Bjørn Arild Gram.



Foto: KS/Hege K. Fosser Pedersen

- «- Tilleggsbevilgningen til kollektivtrafikk er helt nødvendig, og må forsterkes og videreføres også etter første halvår 2020, sier Bjørn Arild Gram.»



Foto: Birgitte Haneide/Ruter

Kompensasjonsordninger til kommuner og fylkeskommuner må ikke bidra til betydelige omfordelingseffekter, og samtidig ikke være for krevende å administrere.

- Fordelingen av kompensasjonen til kommunene har så langt ikke vært god nok

- **Tidligere bevilget (rammetilskudd):**

- Innst. 216 S, 3,75 mrd. kroner, fordelt kostnadsnøkkelen i utgiftsutjevningen
- Innst. 233 S, bortfall foreldrebetaling 1,0 mrd. kroner, delkostnadsnøkene for barnehage (70 %) og grunnskole (30%)
- Innst. 197 S, 216 S, skjønntilskudd 0,4 mrd. kroner

- **RNB (i hovedsak øremerkede tilskudd):**

- Sårbare barn og unge 350 mill. kroner, hvorav 150 mill. kroner i rammetilskuddet (særskilt fordeling)
- Digitalisering i skolen 140 mill. kroner
- Praksiskompensasjon fastleger 80 mill. kroner
- Smittevern 50 mill. kroner

- **Tidligere bevilgede øremerkede tilskudd:**

- Bredbåndsutbygging 150 mill. kroner
- I Innst. 216 S ble tilskudd klimatiltak og klimatilpasning økt med 100 mill. kroner, men i RNB omdisponeres denne til kondemneringsordning for skip og grønn skipsfart.

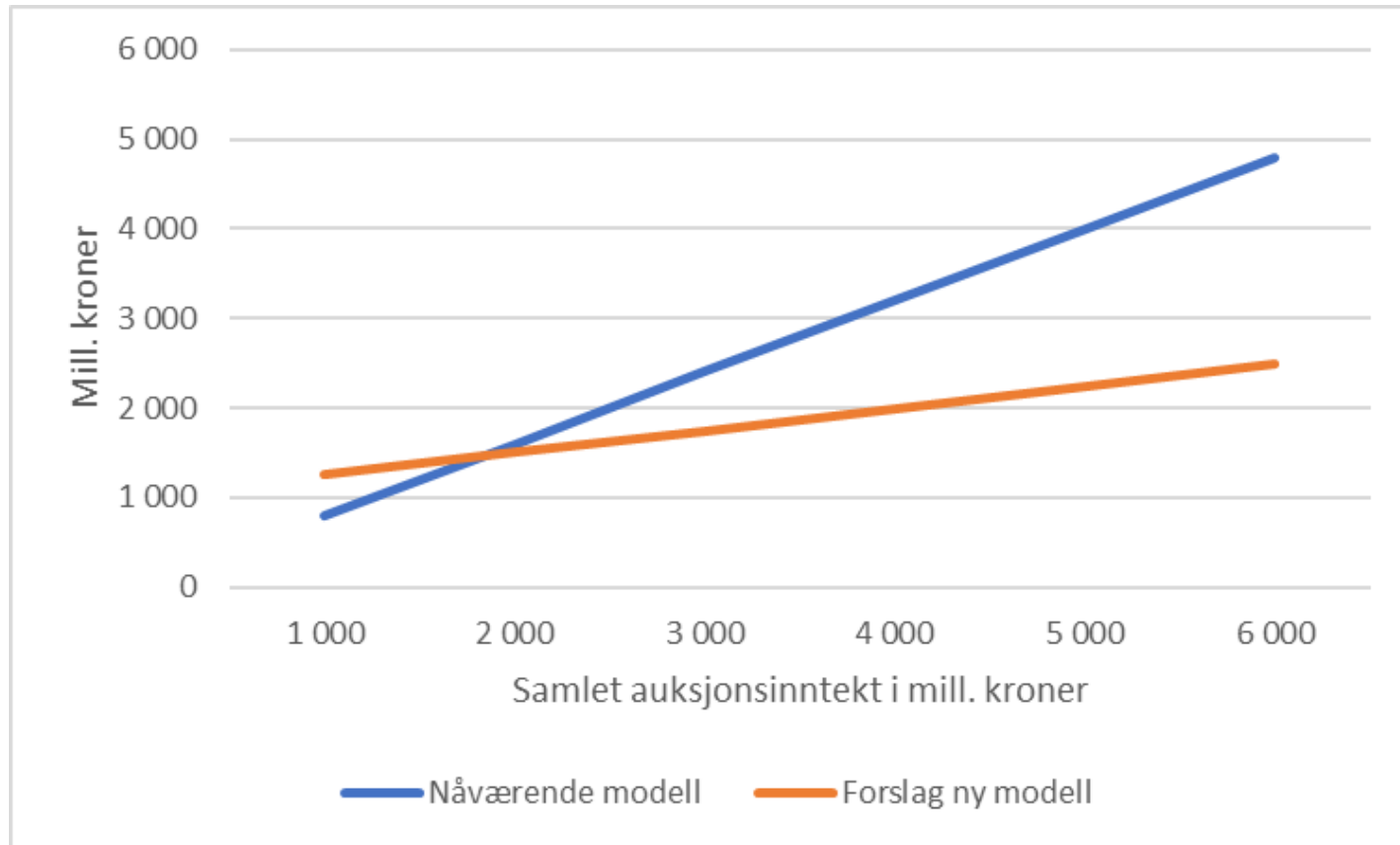
Kompensasjonen til fylkeskommunene – i stor grad basert på faktiske tap

- Generelle kompensasjoner:
 - Innst. 216 S, inntektsbortfall kollektivtransport 1,0 mrd. kroner, særskilt fordeling
 - Innst. 216 S, økt kapasitet v.g. opplæring 0,25 mrd. kroner, per innbygger
 - Innst. 197 S, 0,05 mrd. kroner, per innbygger
- RNB:
 - Kollektivtransport 1,5 mrd. kroner, særskilt fordeling
 - Miljøvennlige fergeløsninger 0,15 mrd. kroner, særskilt fordeling

RNB 2020 – økte bevilgninger

- Endringer i tilskuddet til fastleger:
 - Knekkpunkt i tilskuddet ved 1 000 listeinnbyggere fra 1.5.2020; Økning i rammetilskudd i 2020 med 233,3 mill. kroner
 - Grunntilskudd til fastleger med færre enn 500 listeinnbyggere på sin liste dersom de har et listetak over 500 fra 1.5.2020; Økning i rammetilskudd 2020 med 33,3 mill. kroner
- Lovregulering psykososialt barnehagemiljø og internkontroll barnehage: 5 mill. kroner økt rammetilskudd i 2020 (halvårseffekt)
- Saker med virkning kun for 2020:
 - Utsatt overføring skatteopprever; 460,3 mrd. kroner økning i rammetilskuddet
 - Covid-19 bevilgninger
 - Tiltaksplan rettet mot sårbare barn: 150 mill. kroner i rammetilskudd, 200 mill. kroner (øremerket)
 - Praksiskompensasjon fastleger: 80 mill. kroner (øremerket)
 - Smittevern oppfølgingsarbeid: 50 mill. kroner (øremerket)

Illustrasjon havbruksinntekter til kommunesektoren over en 2 års periode ved en årlig produksjon på 1,25 mrd. kilo fisk



Kommunesektoren

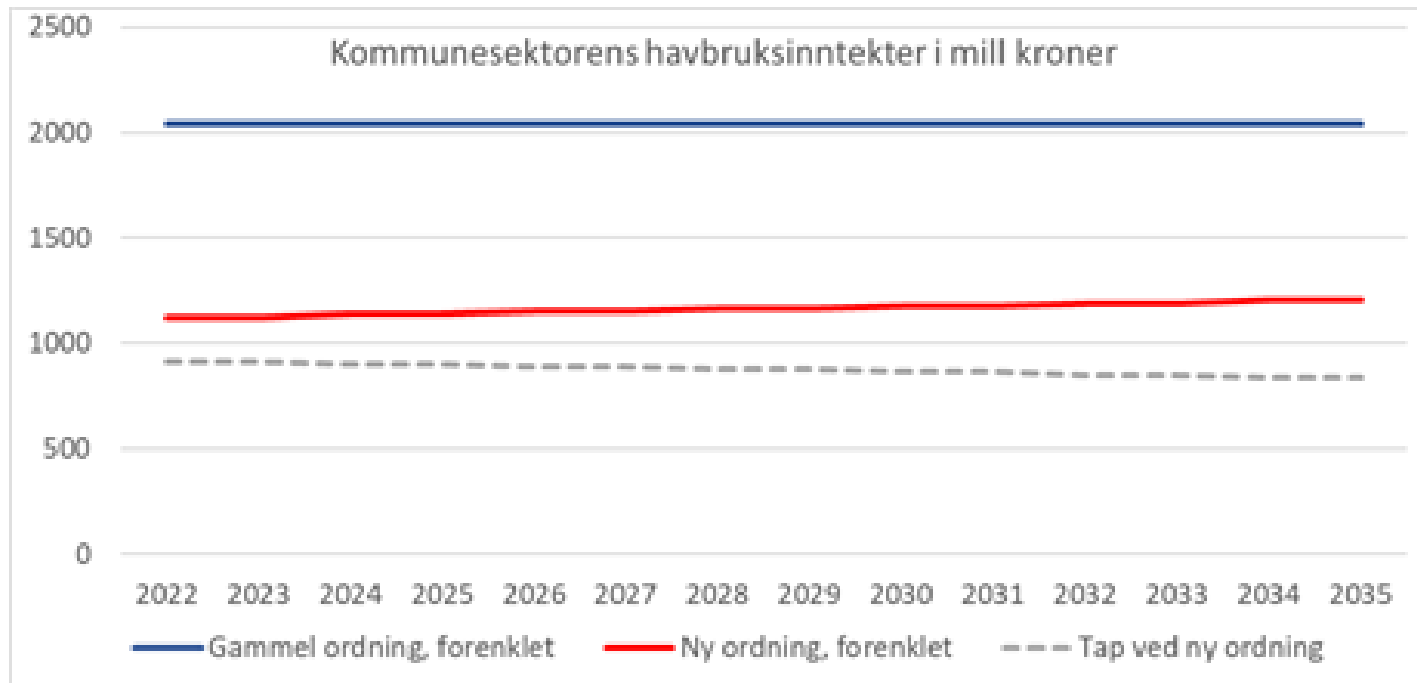
Forslag i RNB:

- Produksjonsavgift på 40 øre per kg fisk
- 25 % av auksjonsinntektene

Dagens modell:

- 80 % av auksjonsinntektene

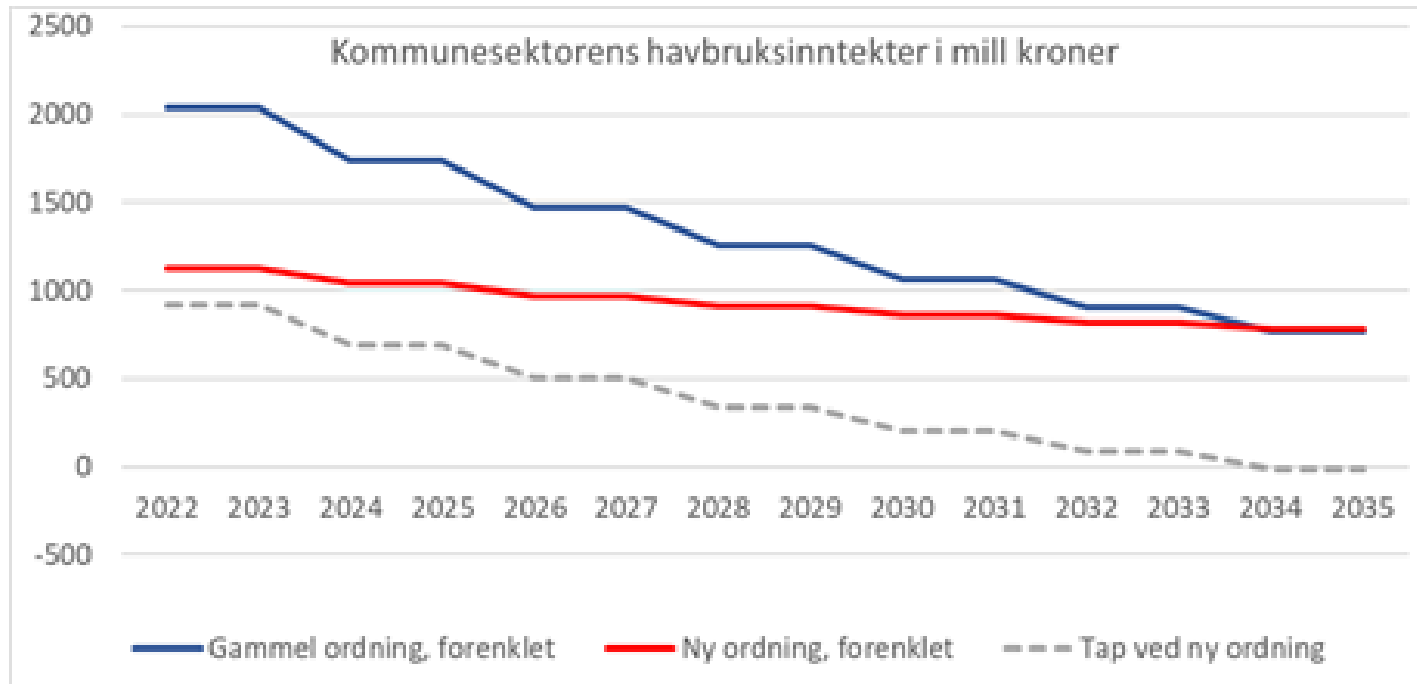
Illustrasjon (i) utvikling i havbruksinntekter etter gammel og ny ordning over tid, om alle forhold fortsetter å være om lag som i dag



Forutsetninger

- Salg av kapasitet gir tilsvarende økt produksjon etter 2 år
- Pris på ny kapasitet reduseres med 2 prosent
- Inntektene fra auksjoner er av forenklingshensyn vist med like årlige beløp i to års perioden.

Illustrasjon (ii) utvikling i havbruksinntekter etter gammel og ny ordning over tid, hvis volum av solgt kapasitet reduseres med 15 prosent ved hver auksjonsrunde

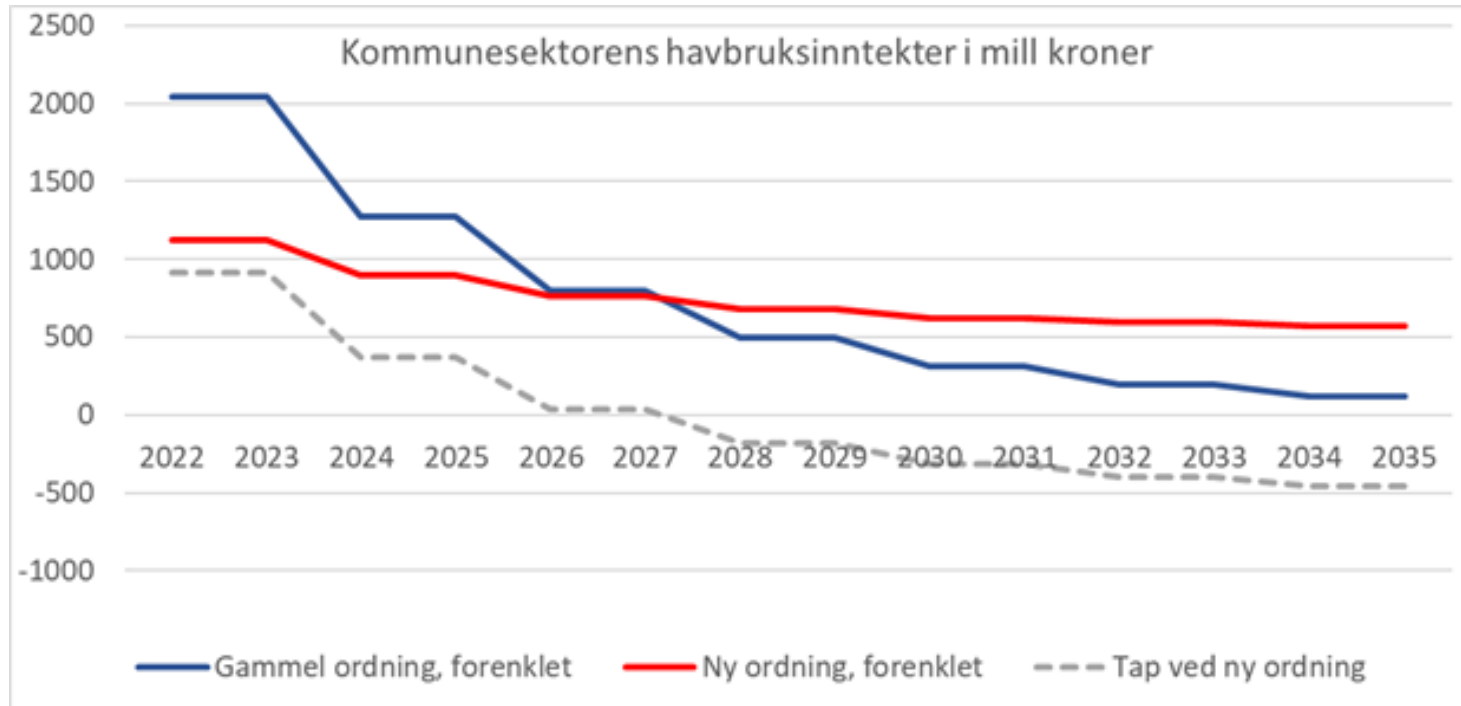


Forutsetninger

- Salg av kapasitet gir tilsvarende økt produksjon etter 2 år
- Pris på ny kapasitet reduseres med 2 prosent
- Inntektene fra auksjoner er av forenklingshensyn vist med like årlige beløp i to års perioden.

Illustrasjon (iii) utvikling i havbruksinntekter etter gammel og ny ordning over tid, solgt kapasitet og realpriser reduseres med 21 prosent ved hver auksjonsrunde.

Ny og gammel ordning gir samlet samme inntekter i perioden 2022 til 2035



Forutsetninger

- Salg av kapasitet gir tilsvarende økt produksjon etter 2 år
- Inntektene fra auksjoner er av forenklingshensyn vist med like årlige beløp i to års perioden.

Kommuneproposisjonen for 2021

- Vekst i frie inntekter: 1,6 til 2,0 mrd. kroner for kommunene og 0,4 mrd. kroner for fylkeskommunene
 - Økte utgifter demografi; 1,3 mrd. kroner for kommunene
 - Lavere anslag for pensjonskostnader i kommuner og fylkeskommuner:
 - RNB 2020 nedjustert med 1,9 mrd. kroner,
Kommuneproposisjon 2021 økning 0,3 mrd. kroner fra RNB nivå 2020 (dvs. 1,6 mrd. kroner lavere enn anslaget i statsbudsjett 2020)
 - Inntektsveksten regnes fra nivået i vedtatt statsbudsjett for 2020, og ikke RNB-nivået som er det vanlige
- Helårseffekter: skatteoppkrever, gratis kjernetid SFO, tilskudd fastleger og psykososialt barnehagemiljø
- Fylkesmennenes skjønnsramme reduseres med 100 mill. kroner
- Frivilligsentraler – fortsatt tabell C bevilgning i 2021
- Økt lærertetthet – se neste lysark

Tilskudd til lærernorm/tidlig innsats innlemmes i ordinær rammefinansiering

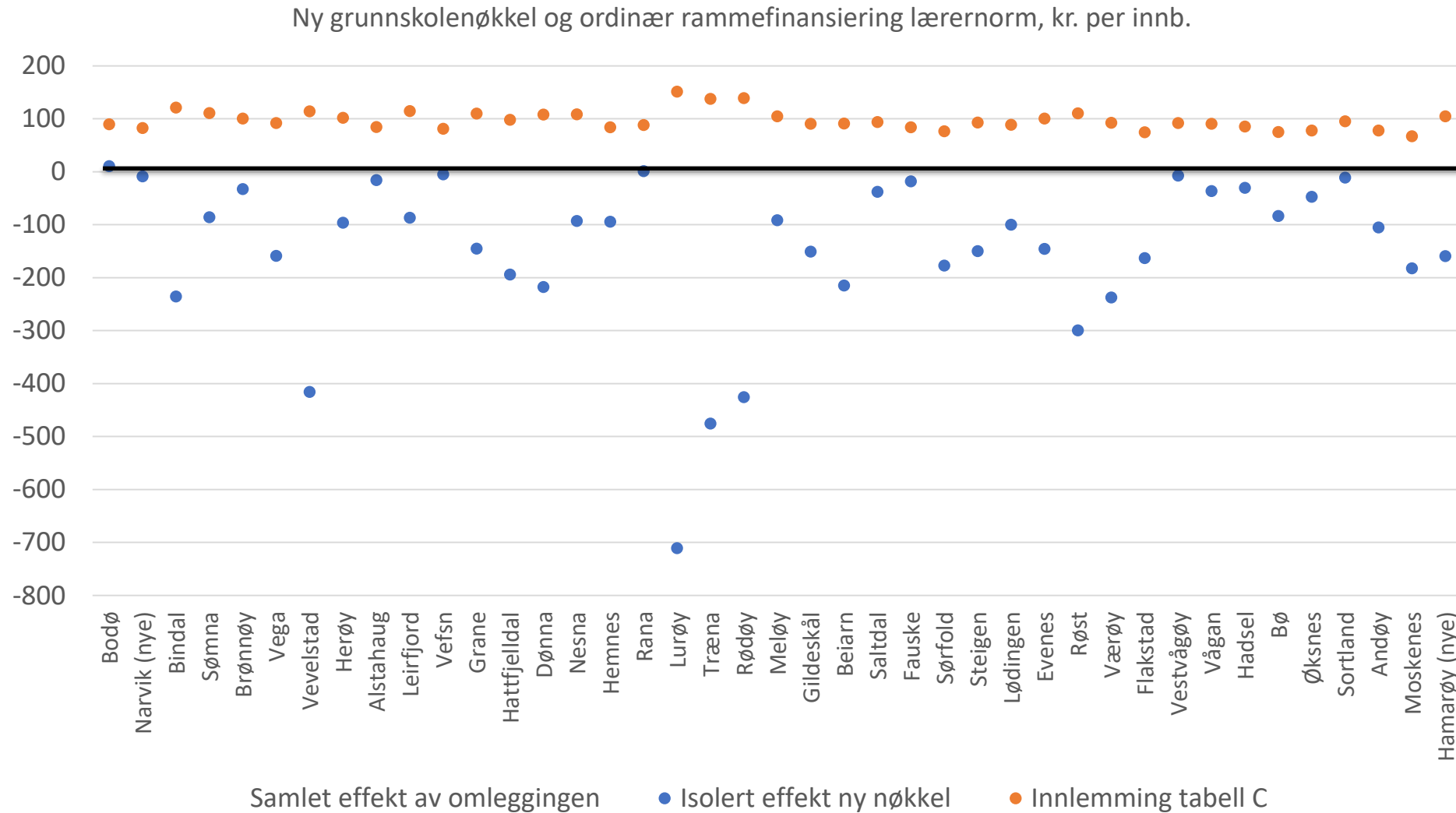
- ½ parten av bevilgning i tabell-C innlemmes i det ordinære inntektssystemet i 2021, resterende i 2022
- Innlemmingen skal gi minst mulig omfordelingsvirkninger:
 - justert kostnadsnøkkel grunnskole, basert på analyser fra SØF

<u>Delkostnadsnøkkel grunnskole</u>	<u>2020</u>	<u>2021</u>
Innbyggere 6-15 år	0,9219	0,9248
Innvandrere 6–15 år, ekskl. Skandinavia	0,0277	0,0277
Sonekriteriet	0,0188	0,0177
Nabokriteriet	0,0188	0,0177
Gradert basiskriterium	0,0128	0,0122

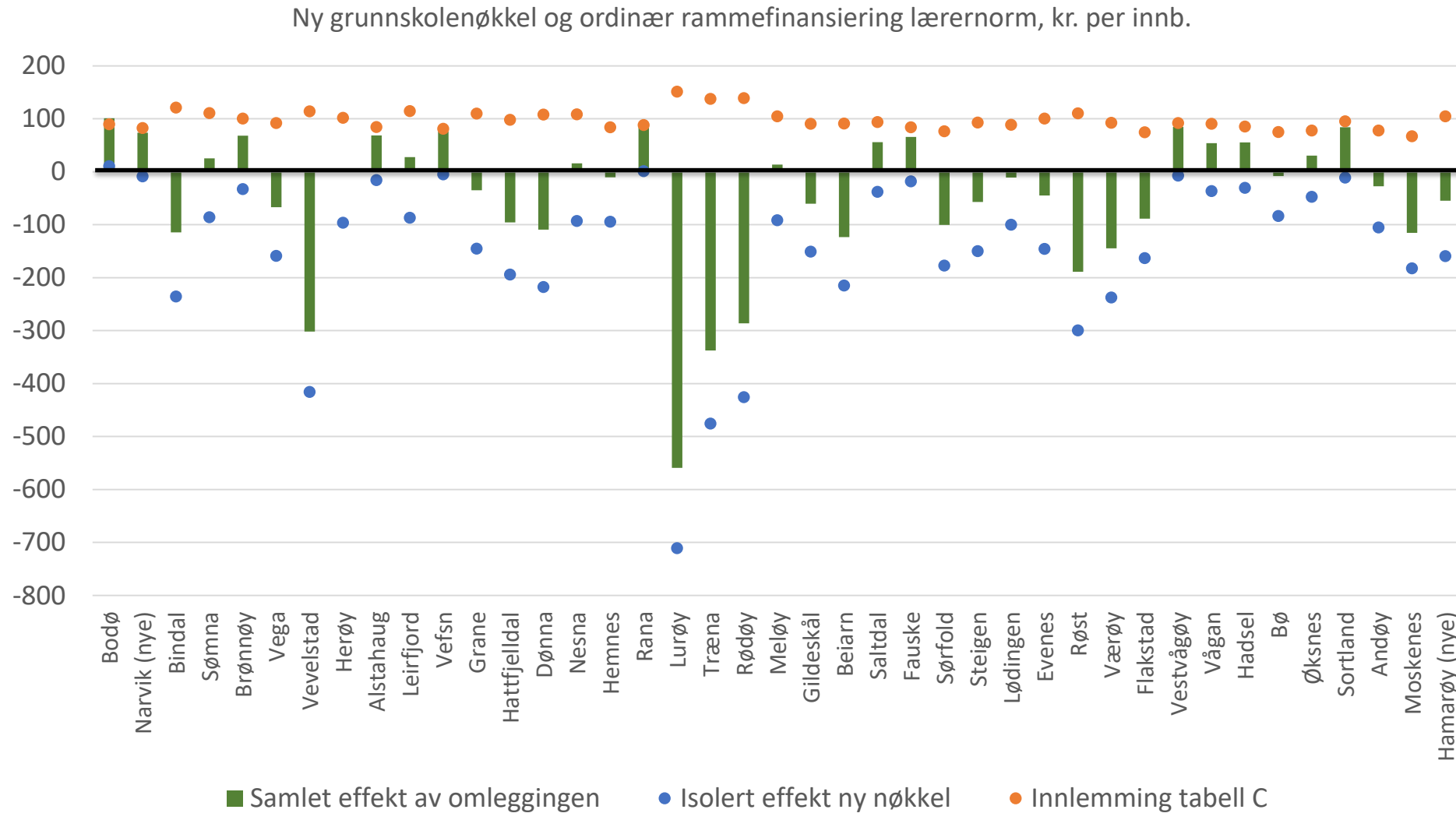
Illustrasjon av samlede utslag når hele innlemmingen er gjennomført (2022)

	Antall kommuner med reduksjon	Samlet omfordeling i kr.	Samlet omfordeling i kr. per innb.		Antall kommuner med økning	Samlet omfordeling i kr.	Samlet omfordeling i kr. per innb.	Netto omfordeling i kroner
Nordland	23	-3 755 812	-93,69		18	15 390 534	76,26	11 634 722

Ny grunnskolenøkkel og innlemming til lærernorm/tidlig innsats – illustrasjon av effekter for kommunene i Nordland ved full innlemming i 2022



Ny grunnskolenøkkel og innlemming tilskudd til lærernorm/tidlig innsats – illustrasjon av effekter for kommunene i Nordland ved full innlemming i 2022



Ny distriktsindeks – Departementet legger større vekt på befolkningsutvikling

	Asplan-Viak høringsforslag	Departementets fastsettelse
SSB's sentralitetsindeks	60 %	40 %
Befolkningsvekst siste 10 år	20 %	40 %
Sysselsettingsvekst siste 10 år	10 %	10 %
Ensidig næringsstruktur	10 %	10 %

- Sør-Norge tilskudd og småkommunetillegg:
Departementet vil vente med å foreta endringer i distriktstilskudd Sør-Norge og distriktstilskudd Nord-Norge til nytt inntektssystemutvalg har kommet med sin utredning.

Dagens distriktsindeks vil derfor videreføres inntil videre.

Blir kommunen **mer** eller **mindre** sentral med ny distriktsindeks?

K.nr.	Kommune	Dagens distriktsindeks kommunens plassiffer fra lavest til høyest distriktsindeks	Ny distriktsindeks kommunens plassiffer fra lavest til høyest distriktsindeks	K.nr.	Kommune	Dagens distriktsindeks kommunens plassiffer fra lavest til høyest distriktsindeks	Ny distriktsindeks kommunens plassiffer fra lavest til høyest distriktsindeks
Kommuner med under 3 200 innbyggere				Kommuner med over 3 200 innbyggere			
1811	BINDAL	4	5	1804	BODØ	285	299
1812	SØMNA	97	62	1806	NARVIK (FRA 1.1.2020)	135	178
1815	VEGA	17	14	1813	BRØNNØY	184	191
1816	VEVELSTAD	105	12	1820	ALSTAHAUG	191	204
1818	HERØY	114	136	1824	VEFSN	149	203
1822	LEIRFJORD	117	170	1832	HEMNES	149	111
1825	GRANE	82	53	1833	RANA	204	237
1826	HATTFJELLDAL	24	26	1837	MELØY	52	44
1827	DØNNA	45	35	1840	SALTDAL	105	117
1828	NESNA	135	81	1841	FAUSKE	191	213
1834	LURØY	52	40	1860	VESTVÅGØY	154	221
1835	TRÆNA	117	17	1865	VÅGAN	170	238
1836	RØDØY	24	7	1866	HADSEL	90	156
1838	GILDESKÅL	56	59	1868	ØKSNES	82	142
1839	BEIARN	13	8	1870	SORTLAND	149	240
1845	SØRFOLD	82	55	1871	ANDØY	21	46
1848	STEIGEN	36	36				
1851	LØDINGEN	6	50				
1853	EVENES	82	85				
1856	RØST	52	1				
1857	VÆRØY	97	22				
1859	FLAKSTAD	36	21				
1867	BØ	6	45				
1874	MOSKENES	6	19				
1875	HAMARØY (FRA 1.1.2020)	28	51				

Kommuneproposisjonen for 2021 – noen andre saker (ikke uttømmende)

- Varslet nedsettelse av maksimalsats for eiendomsskatt bolig og fritidsbolig utsettes til 2022
- Ny lov om tros- og livssynssamfunn, forventet ikrafttredelse 1.1.2021
 - Staten overtar kommunenes finansieringsansvar for tilskudd til tros- og livssynssamfunn
 - Uttrekk fra kommunerammen
- Lovhjemmel der staten kan pålegge virksomhetene i helse- og omsorgstjenestene å betale for og gjøre nasjonale e-helseløsninger tilgjengelige for personalet
- Investeringstilskudd heldøgns omsorgsplasser – plankrav og krav om lokale produksjonskjøkken
- Kommunelovens internkontrollbestemmelse
- Like konkurransevilkår – offentlig økonomisk aktivitet

Prognosemodellen

- Skatteanslaget for landet for 2020 er nedjustert med Finansdepartementets anslag (Gdata):

87	Skattedata	2018	2019	2020
88	Bokført skatt landstall - 1000 kr	162 536 856	170 121 597	168 300 000
89	Nominell skattevekst fra året før (realvekst fom 2021)		4,7 %	-1,1 %

- Skatteanslagene for den enkelte kommune er basert på gjennomsnittlige skatteinntekter siste tre år. Når landsanslaget justeres ned justeres også skatteanslaget for kommunen ned. Kommunen må legge inn sitt beste anslag:

87	Skattedata	2018	2019	2020
97	KOMMUNENS EGET SKATTEANSLAG LEGGES INN HER			
99	Bokført kommuneskatt - 1000 kr	153 172	163 997	154 849
100	Nominell skattevekst fra året før (realvekst fom 2020/2021)		0	-5,6 %
101	Prosentvis justering av modellgenerert skatteanslag			0,0 %
102				
103	Skatt i kommunen i kr.pr innbygger (basert på folketall 1.1 i året)	#I/T	#I/T	25 968
104	Vekst fra året før, kommune		#I/T	#I/T
105				
106	<i>Bakgrunnsopplysninger:</i>			
107	Skatt i pst av landsgjennomsnittet (uten selskapsskatt)	#I/T	#I/T	82,8 %

Prognosemodellen – RNB 2020

- Bevilgningsendringer både som følge av covid-19 og andre saker er innarbeidet i modellen:

R21 – arket, nasjonale beløp:

BEREGNING AV INNBYGGERTILSKUDD 2020 (alle tall er på nå)

	1000 kr
Rammetilskudd 2020	142 106 789
<i>Saldering statsbudsjett 2020</i>	
<i>Bevilgninger koronapandemi (mars-april 2020)</i>	
Prop 52 S (2019 - 2020) - skjønnstilskudd	250 000
Prop 67 S (2019 - 2020) - skjønnstilskudd	150 000
Prop 67 S (2019 - 2020) - kompensasjon	3 750 000
Prop 70 LS (2019-2020) - bortfall foreldrebetaling b.hage/SFO	1 000 000
<i>RNB 2020 (koronapandemi)</i>	
Tiltak rettet mot sårbare barn	150 000
<i>RNB 2020 (ordinære saker)</i>	
- Fastleger knekkpunkt og grunntilskudd	266 600
- Regulering av barnehagemiljø	5 000
- Utsatt overføring skatteoppgrever	460 300
- Forsøk med statlig fin. omsorgstjenester, uttrekk dagaktivitetstilbud	-4 300
Nytt nivå fra 2020	148 134 389

- Kommunens andel av bevilgningen (Rskudd- arket, jf. Bregn-arket):

2	LEIRFJORD	1822	PROGNOSE						
3	faste 2020-priser for årene 2021 - 2024		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
4	1000 kr								
21	Ekstra skjønn - kompensasjon koronapandemien				-				
22	Koronapandemi - bevilgninger gjennom inntektssystemet				2 532				
23	RNB - utsatt overføring skatteoppgreving				292				
24	RNB 2020 - endringer i rammetilskudd (utenom koronapandemi)				161	-	-	-	-

Prognosemodellen – Realvekst 2021

- Realveksten (1,8 mrd. kroner), dvs. midt i departementets intervall (1,6 – 2,0 mrd. kroner), og fordelt likt mellom skatt og rammetilskudd
- Nedjusteringen av skatteanslaget i 2020 er reversert i 2021, veksten i kommuneproposisjonen regnes fra inntektsnivået i vedtatt statsbudsjett
- Covid-19 kompensasjoner ikke videreført

8	År	2021	2022	2023	2024
9	Anslag endr skatter landet (2020-priser)	4 890 000	0	0	0
10	Kompensasjon Covid-19 ikke videreført (2020 priser)	-5 300 000			
11	Anslag endr rammetilskudd landet (2020-priser)	900 000		0	0
12	Anslag realvekst frie inntekter	490 000	0	0	0
13					
14	Endr i pst frie inntekter (realvekst) ekskl. covid-19	0,6 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %
15	Endr i pst i skatter (fra vedtatt statsbudsjett 2020)	0,5 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %
16	Endr i pst skatter (fra RNB nivå 2020)	2,9 %			

Prognosemodellen – Innarbeidede oppgaveendringer, korreksjoner mv

- **Helårseffekter av endringer i 2020 (R21-arket):**

Her settes inn de ulike tiltakene som påvirker rammen for 2021:

2020-priser

Helårseffekter - rammejustering

Skatteoppkreving fra kommunene til staten	-820 600
SFO - Inntektsgradert foreldrebetaling 1. og 2. trinn	81 500
Gratis SFO 5. - 7. trinn, elever med særskilte behov	29 400
Tilskudd til fastleger, knekkpunkt og grunntilskudd	133 400
Regulering av barnehagemiljø	5 000

- **Tilskudd lærernorm/tidlig innsats innlemmes i ordinær rammefinansiering, med en halvpart i 2021 og resterende i 2022. Ny grunnskolenøkkel.**
- **Endringene er innarbeidet gjennom innbyggertilskuddet og justert kostnadsnøkkel for utgiftsutjevningen**

Kostnadsnøkkel for utgiftsutjevningen

	Vekt 2020	Vekt 2021	Vekt 2022
0-1 år	0,0056	0,0056	0,0055
2-5 år	0,1374	0,1371	0,1368
6-15 år	0,2615	0,2640	0,2655
16-22 år	0,0233	0,0232	0,0232
23-66 år	0,1053	0,1046	0,1046
67-79 år	0,0565	0,0565	0,0564
80-89 år	0,0772	0,0771	0,0769
over 90 år	0,0389	0,0388	0,0387
Basistillegg	0,0161	0,0159	0,0158
Sone	0,0102	0,0100	0,0100
Nabo	0,0102	0,0100	0,0100
Landbrukskriterium	0,0021	0,0021	0,0021
Innvandrere 6-15 år ekskl Skand	0,0070	0,0071	0,0071
Flyktninger uten integreringstils	0,0084	0,0084	0,0084
Dødlighet	0,0458	0,0457	0,0456
Barn 0-15 med enslige forsørge	0,0177	0,0177	0,0176
Lavinntekt	0,0111	0,0111	0,0110
Uføre 18-49 år	0,0065	0,0065	0,0065
Opphopningsindeks	0,0096	0,0096	0,0095
Aleneboende 30 - 66 år	0,0195	0,0194	0,0194
PU over 16 år	0,0491	0,0489	0,0488
Ikke-gifte 67 år og over	0,0458	0,0457	0,0456
Barn 1 år uten kontantstøtte	0,0168	0,0167	0,0167
Innbyggere med høyere utdannir	0,0184	0,0183	0,0183
1 Kostnadsindeks	1,0000	1,0000	1,0000
(Tillegg/trekk kr pr innb.)			
Utgiftsbehov kr. per innb	54 839	55 267	55 380

Hvordan påvirker dette Rskudd arket

LEIRFJORD	1822						
<i>faste 2020-priser for årene 2021 - 2024</i>				PROGNOSE			
1000 kr	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Innbyggertilskudd (likt beløp pr innb)	54 427	56 758	58 018	58 776	59 123	59 097	59 072
Utgiftsutjevningen	21 929	27 107	30 287	30 282	30 223	30 217	30 211
Overgangsordning - INGAR	-164	-122	-125	-	-	-	-
Saker særskilt ford (inkl. helsestasjon skolehelse og arbavg)	719	803	1 218	1 030	416	416	416
Overgangsordning - kommuner som skal slås sammen	-	-	-	-	-	-	-
Korreksjon forsøksordninger barnevern og omsorgstjenester	-	-	-	-	-	-	-
Inndelingstilskudd/trekk Nannestad/Ullensaker	-	-	-	-	-	-	-
Nord-Norge-tilskudd/Namdals-tilskudd	3 895	4 056	4 204	4 157	4 186	4 186	4 186
Storbytilskudd	-	-	-	-	-	-	-
Småkommunetillegg	5 543	5 698	5 875	5 875	5 875	5 875	5 875
Sør-Norge tilskudd (kommuner med over 3 200 innb)	-	-	-	-	-	-	-
Regionsentertilskudd	-	-	-	-	-	-	-
Veksttilskudd	-	517	198	-	-	-	-
Ordinært skjønn	1 630	1 808	-	-	-	-	-
Skjønn fra KRD - komp. bortfall veksttilskudd kommunesammenslåing			-	-			
Ekstra skjønn KMD inkl. ufrivillig alene kommuner, infrastruktur, retaksering prod.utsyr mv, bortfall eiendomsskatt produksjonsutstyr	205	-	-				
Ekstra skjønn - kompensasjon koronapandemien			-				
Koronapandemi - bevilgninger gjennom inntektssystemet			2 532				
RNB - utsatt overføring skatteoppkreving			292				
RNB 2020 - endringer i rammetilskudd (utenom koronapandemi)			161	-	-	-	-
Stortinget saldering budsjett 2018 og 2019	73	-100					
RNB 2018 og 2019 og Nysaldering 2018	37	34					
Sum rammetilskudd uten inntektsuttj	88 294	96 559	102 660	100 120	99 822	99 791	99 760
Netto inntektsuttjevning	18 805	19 320	19 612	20 196	20 196	20 196	21 067
Sum rammetilskudd	107 099	115 879	122 272	120 316	120 018	119 987	120 827
Rammetilskudd - endring i %		8,2	5,5	-1,6	-0,2	-0,0	0,7
Skatt på formue og inntekt	47 531	50 052	47 744	49 166	49 166	49 166	49 166
Skatteinntekter - endring i %		5,30	-4,61	2,98	-	-	-
Andre skatteinntekter (eiendomsskatt)	-	-	-	-	-	-	-
Sum skatt og rammetilskudd (avrundet)	154 630	165 931	170 000	169 500	169 200	169 200	170 000

Ligger en mulighet til omregning til 2021 priser i Gdata-arket

20	LOKALE FORUTSETNINGER SOM LEGGES INN I MODELLEN:	
21	Kommunal deflator for 2021:	1,000
22		Her kan legges inn anslag på for deflatoren (lønns- og prisvekst) for 2021. Statens anslag kommer først vanligvis i statsbudsjettet 2021. Hvis dere ønsker å legge inn et anslag på deflator, f.eks. 2,5 pst, oppgir dere 1,025 i cellen B21. Alle tall i 2021 og fremover blir da omregnet til 2021-priser
23		NB! Dette er kriteriedata som grunnlaget for rammetilskuddet og inntektsutjevning. For utgiftsutjevningen/innbyggertilskudd i 2021 benyttes folketall per 1.7.2020. For 2022 benyttes folketall 1.7.2021 osv.... For inntektsutjevningen i 2021 benyttes folketall per 1.1.2021 (først kjent i februar 2021). For 2022 benyttes folketall 1.1.2022 osv.....



Ekstra



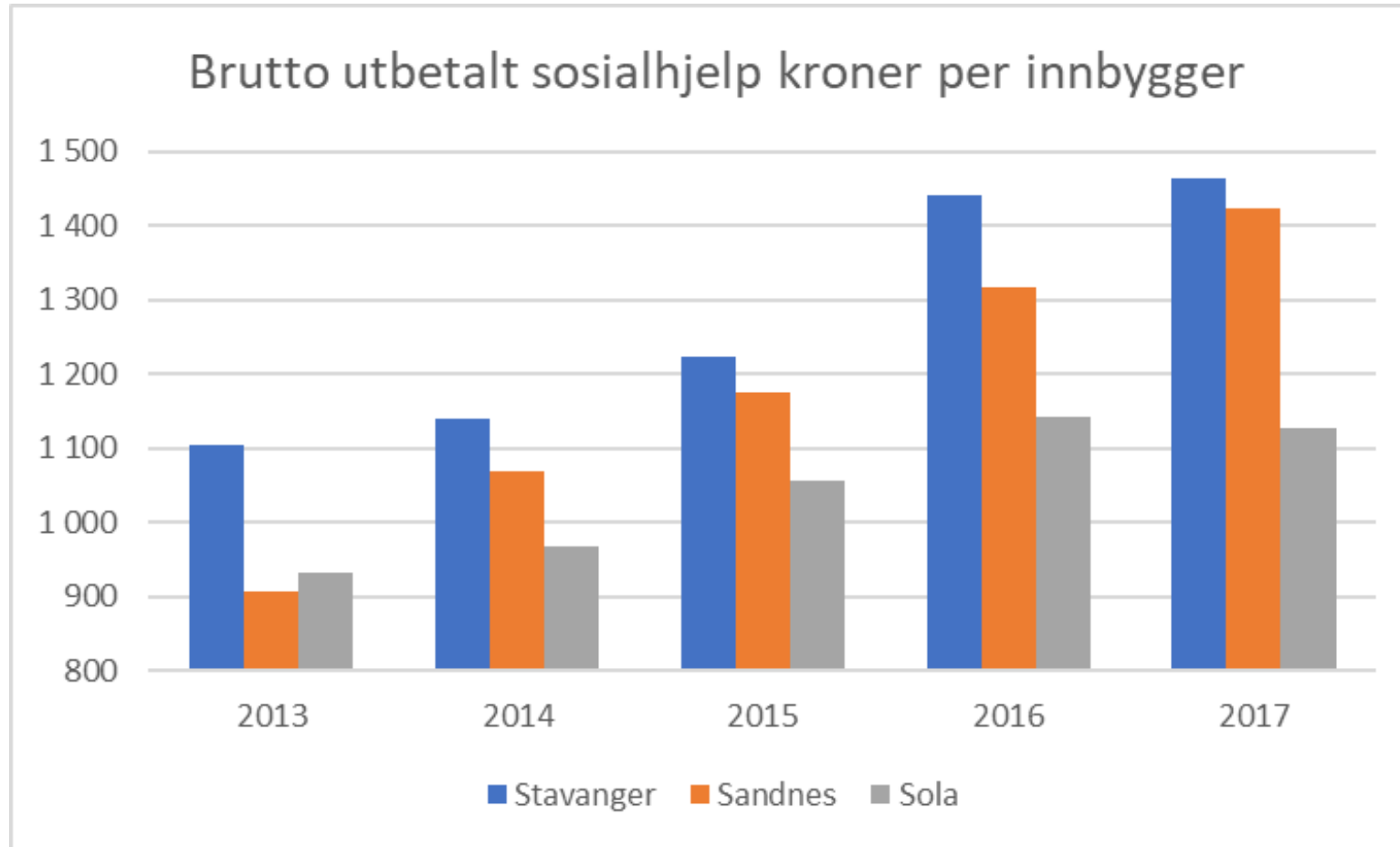
KS har laget anslag for hele året, mens regjeringens anslag på ekstrautgifter og inntektsbortfall er for perioden mars til juni

	Anslag per 30.april - KS	Regjeringens anslag i RNB
Reduserte skatteinntekter kommuner	6,3 - 8,9 mrd. kroner	4,0 mrd. kroner
Reduserte skatteinntekter fylkeskommuner	1,2 - 1,6 mrd. kroner	1,3 mrd. kroner
<u>Helse og omsorg, tannbehandling og sosialhjelp, mars- juni</u>		
Økte utgifter helse og omsorg mars -mai	2,0 - 2,5 mrd. kroner	
Økte utgifter helse og omsorg anslag juni	0,5 - 0,9 mrd. kroner	
Økte utgifter akutt tannbehandling (fylkeskommune)	-	
Økte utgifter sosialhjelp mars - juni	0,2 - 0,3 mrd. kroner	
Økte utgifter helse og omsorg, tannbehandling og sosialhjelp mars - juni	2,7 - 3,7 mrd kroner	3,6 mrd. kroner
Økte utgifter gjenåpnet drift skole og barnehage	?	-----
Merutgifter tilpasning skoleskyss	?	-----
<u>Gebyrinntekter mars - juni:</u>		
Inntektsbortfall kollektivtrafikk mars - mai	1,9 - 2,1 mrd. kroner	
Anslag inntektsbortfall kollektivtrafikk juni	0,5 - 0,8 mrd. kroner	
Bortfall foreldrebetaling barnehage/SFO (13. mars - 20./27. april)	1,3 - 1,5 mrd. kroner	
Inntektsbortfall kultur, idrett og parkering	0,6 - 0,9 mrd. kroner	
Inntektsbortfall tannhelsetjenester mars - juni (fylkeskom.)	0,3 mrd. kroner	
Inntektsbortfall havn - mars - juni	0,1 - 0,2 mrd. kroner	
Øvrige inntektsbortfall kommune, anslag mars - juni	0,3 - 0,4 mrd. kroner	
Sum bortfall gebyrinntekter mars - juni	5,0 - 6,2 mrd. kroner	5,5 mrd. kroner

KS har laget anslag for hele året, mens regjeringens anslag på ekstraavgifter og inntektsbortfall er for perioden mars til juni (2)

	Anslag per 30.april - KS	Regjeringens anslag i RNB
<u>Ekstra utgifter og inntektsbortfall juli - desember</u>		
Inntektsbortfall kollektivtransport juli - desember	2,1 - 2,6 mrd. kroner	
Inntektsbortfall havn, anslag juli - desember	0,2 - 0,6 mrd. kroner	
Anslag helse og omsorg juli - desember	3,0 - 5,1 mrd. kroner	
Anslag økt sosialhjelp juli - desember	0,6 - 1,2 mrd. kroner	
Øvrige tjenester merutgifter kommunene	0,3 - 0,5 mrd. kroner	
Øvrige tjenester merutgifter fylkeskommunene	0,2 - 0,3 mrd. kroner	
Sum ekstraavgifter og inntektsbortfall juli - desember	6,4 - 10,3 mrd. kroner	-----
Avkastning finansplasseringer	1,7 - 2,3 mrd. kroner	-----
Redusert utbytte	0,7 - 1,5 mrd. kroner	-----
Sum red. inntekter/økte utgifter	24,0 - 34,5 mrd. kroner	14,4 mrd. kroner
Redusert arbeidsgiveravgift (en termin), finansiert frie inntekter. KS anslag tilsvarer 1,8 mrd. av samlede inntekter	- 1,3 mrd. kroner	
Redusert arbeidsgiveravgift (en termin), finansiert samlede inntekter		- 2,2 mrd. kroner
Redusert lønns- og prisvekst, finansiert av frie inntekter. KS anslaget tilsvarer 4,1 til 5,9 mrd kroner av samlede inntekter	- 2,9 til - 4,2 mrd. kroner	
Redusert lønns- og prisvekst, finansiert av samlede inntekter		- 9,1 mrd. kroner
Netto renteutgifter besparelse	- 0,8 - 1,2 mrd. kroner	-----
Sum kommuner inkl. besparelser, KS frie inntekter, regjeringen samlede inntekter	19,0 - 27,8 mrd. kroner	3,1 mrd. kroner

Men den store veksten i sosialhjelpsutgiftene under oljekrisen kom først også etter et par år.



Økonomiske effekter av korona – RNB sammenlignet med KS

Regjeringen har i RNB kommet frem til et annet tall enn KS på kommunesektorens økonomiske tap som følge av koronautbruddet. Her forklarer vi forskjellen.



Forskjellen mellom RNB og KS er i hovedsak knyttet til forskjeller på tre områder: Skattetap; andre inntektsbortfall og ekstrakostnader for annet halvår 2020 og effekt av redusert lønns- og prisvekst (kommunal deflator).

Foto: Mostphotos

Publisert: 13.05.2020

KS har i flere omganger regnet på kommunesektorens tapte inntekter og økte utgifter i 2020. Dette dreier seg først og fremst om konsekvenser av virusutbruddet. I [våre beregninger fra slutten av april](#), anslås tapet til å være i området 18-27 milliarder kroner. Regjeringen har i revidert nasjonalbudsjett 2020 (RNB) også regnet på det samme og kommet til et svært annet resultat, nemlig vel 3 milliarder kroner.



[Se opptak fra digitalt stormøte om Kommuneproposisjonen 2021 og Revidert nasjonalbudsjett \(RNB\) for 2020 her](#)

Forskjellen mellom RNB og KS er i hovedsak knyttet til forskjeller på tre områder:

- Skattetap
- Andre inntektsbortfall og ekstrakostnader for annet halvår 2020
- Effekt av redusert lønns- og prisvekst (kommunal deflator)

Skattetap

KS' anslag for redusert skatteinngang har tatt utgangspunkt i SSBs siste makroøkonomiske prognoser. Disse samsvarer for øvrig godt med de siste prognosene fra Norges Bank, NHO, LO og en del private banker. RNB har derimot en klart mindre nedgang i verdiskaping (BNP) og sysselsetting, samt lavere anslått lønns- og prisvekst enn i de andre prognosene. Selv om KS dermed har lagt til grunn en høyere lønnsvekst enn RNB, blir vårt anslåtte skattetap vesentlig større, 9 mrd. kroner mot 5,3 mrd. kroner i RNB. Vi kan se to faktorer som bidrar til å forklare avviket, og aner noen flere.

Den klareste kilden til avvik gjelder sysselsettingsutviklingen. I RNB er nedgangen bare anslått til 1,0 prosent, mens SSB-prognosen - som vi har lagt til grunn - har en nedgang på 2,3 prosent. Den andre åpenbare kilden til avvik, er et punkt hvor RNB av naturlige grunner sannsynligvis kommer til å få rett, nemlig at perioden med enkelte av de gunstige endringene i inntektssikringsordningene er foreslått forlenget.

Skatt på kapitalinntekter, formue og effekt av reduserte rentefradrag oppfatter vi som den klart mest usikre delen av skattetapet, og i KS' beregning står dette for 1/3-del av tapet. Her antar vi at RNB legger til grunn vesentlig mindre tap enn KS. Dette kan naturlig føres tilbake til større optimisme om den realøkonomiske utviklingen og den lavere lønnsveksten, men det kan heller ikke ses bort fra at departementet har informasjon som KS ikke har tilgang til.

Ellers vil ulike forutsetninger knyttet til faktorene nedenfor kunne forklare forskjeller, men her har vi ikke sett hva som legges til grunn:

- Andelen permitterte og arbeidsledige som tjener over 6G
- Andelen av de som ikke fikk den jobben de ville ha hatt uten «korona» – som går ut av arbeidsmarkedet (ingen skatteinngang fra dem)
- Endringer i omfanget av overtid (inngår ikke i årslønnsveksten)

Kostnadsøkninger og andre inntektsbortfall for annet halvår 2020

I RNB har man fokusert på virkningene fram til sommeren. Det er rett og slett ikke lagt inn noen utgiftsøkninger eller reduserte inntekter for annet halvår for annet enn skatt og effektene av lavere lønns- og prisvekst. KS' anslag for annet halvår er naturligvis usikkert og mer usikkert enn den nære fremtid, noe som fremgår av bredden i vårt oppgitte intervall.

Lønns- og prisvekst (kommunal deflator)

KS har anslått deflator-veksten i 2020 til 2,1 prosent, mens RNB2020 har 1,4 prosent. RNB-anslaget bygger på en lønnsvekst på 1,5 prosent, mens våre (igjen) er basert på SSBs siste prognose på 2,0 prosent.

RNBs anslag må innebære ett 0-oppgjør i kommunal sektor og knapt nok det. Summen av lønnsoverheng og en realistisk glidning, er minst 1,5 prosent. RNBs lønnsprognose for veksten i gjennomsnittlig årslønn for hele økonomien er markert lavere enn alle andre prognoser.

Prisutviklingen for varer og tjenester som kommunesektoren kjøper, utgjør nær 40 prosent utgiftene. Også her har RNB et avvikende anslag, med vekst i konsumprisindeksen (KPI) på kun 1,0 prosent.

Kostnadsveksten i kommunesektoren ligger normalt noe over KPI. KS' har ikke lagt inn noe annet anslag for denne prisveksten enn det som lå i NB2020. KPI påvirkes av kraftfulle effekter i «alle retninger». Svakere krone trekker opp, mens lavere energipriser trekker ned. Det er også kostnadsdrivende faktorer mer eller mindre direkte knyttet til korona-situasjonen: Smittevernkostnader, problemer knyttet til verdikjeder,

transport, tilgang på utenlandsk arbeidskraft og tilsvarende problemer i utlandet. I tillegg har kommuner og fylkeskommuner avtaler som allerede er prisregulert for inneværende år. Spørsmålet er om det tas

tilstrekkelig høyde for alle disse spesielle momentene i RNBs deflator-anslag.

Ved å se på den realverdiøkningen av lavere lønns- og prisvekst på utgifter finansiert av frie inntekter (skatt og rammetilskudd), isolerer man virkningene til det som påvirker kommunenes økonomiske handlefrihet. RNB har derimot tatt utgangspunkt i samlede inntekter, hvilket betyr at kommunesektoren godskrives gevinster som i realiteten tilfaller andre.

	Anslag per 30.april - KS	Regjeringens anslag i RNB
Reduserte skatteinntekter kommuner	6,3 - 8,9 mrd. kroner	4,0 mrd. kroner
Reduserte skatteinntekter fylkeskommuner	1,2 - 1,6 mrd. kroner	1,3 mrd. kroner
<i>Helse og omsorg, tannbehandling og sosialhjelp, mars- juni</i>		
Økte utgifter helse og omsorg mars -mai	2,0 - 2,5 mrd. kroner	
Økte utgifter helse og omsorg anslag juni	0,5 - 0,9 mrd. kroner	
Økte utgifter akutt tannbehandling (fylkeskommune)	-	
Økte utgifter sosialhjelp mars - juni	0,2 - 0,3 mrd. kroner	
Økte utgifter helse og omsorg, tannbehandling og sosialhjelp mars - ju	2,7 - 3,7 mrd kroner	3,6 mrd. kroner
Økte utgifter gjenåpnet drift skole og barnehage	?	-----
Merutgifter tilpassing skoleskys	?	-----
<i>Gebyrinntekter mars - juni:</i>		
Inntektsbortfall kollektivtrafikk mars - mai	1,9 - 2,1 mrd. kroner	
Anslag inntektsbortfall kollektivtrafikk juni	0,5 - 0,8 mrd. kroner	
Bortfall foreldrebetaling barnehage/SFO (14 - 20/27 april)	0,3 - 0,4 mrd. kroner	
Inntektsbortfall kultur, idrett og parkering	0,6 - 0,9 mrd. kroner	
Inntektsbortfall tannhelsetjenester mars - juni (fylkeskom.)	0,3 mrd. kroner	
Inntektsbortfall havn - mars - juni	0,1 - 0,2 mrd. kroner	
Øvrige inntektsbortfall kommune, anslag mars - juni	0,3 - 0,4 mrd. kroner	
Bortfall foreldrebetaling barnehage/SFO (13. mars - 13. april), ikke inkludert i KS anslag da dette er kompensert særskilt.		
Utgjør 1,1 mrd. kroner ifølge KS beregninger		
Sum bortfall gebyrinntekter mars - juni	4,0 - 5,1 mrd. kroner	5,5 mrd. kroner
<i>Ekstra utgifter og inntektsbortfall juli - desember</i>		
Inntektsbortfall kollektivtransport juli - desember	2,1 - 2,6 mrd. kroner	
Inntektsbortfall havn, anslag juli - desember	0,2 - 0,6 mrd. kroner	
Anslag helse og omsorg juli - desember	3,0 - 5,1 mrd. kroner	
Anslag økt sosialhjelp juli - desember	0,6 - 1,2 mrd. kroner	
Øvrige tjenester mer utgifter fylkeskommunene	0,3 - 0,5 mrd. kroner	
Øvrige tjenester mer utgifter fylkeskommunene	0,2 - 0,3 mrd. kroner	
Sum ekstra utgifter og inntektsbortfall juli - desember	6,4 - 10,3 mrd. kroner	-----
Avkastning finansplasseringer	1,7 - 2,3 mrd. kroner	-----
Redusert utbytte	0,7 - 1,5 mrd. kroner	-----
Sum red. inntekter/økte utgifter	23,0 - 33,4 mrd. kroner	14,4 mrd. kroner
Redusert arbeidsgiveravgift (en termin), finansiert frie inntekter. KS anslag tilsvarer 1,8 mrd. av samlede inntekter	- 1,3 mrd. kroner	
Redusert arbeidsgiveravgift (en termin), finansiert samlede inntekter		- 2,2 mrd. kroner
Redusert lønns- og prisvekst, finansiert av frie inntekter. KS anslaget tilsvarer 4,1 til 5,9 mrd kroner av samlede inntekter	- 2,9 til - 4,2 mrd. kroner	
Redusert lønns- og prisvekst, finansiert av samlede inntekter		- 9,1 mrd. kroner
Netto renteutgifter besparelse	- 0,8 - 1,2 mrd. kroner	-----
Sum kommuner inkl. besparelser, KS frie inntekter, regjeringen samlede inntekter	18,0 - 26,7 mrd. kroner	3,1 mrd. kroner
Økt rammetilskudd inkl. skjønn, bevilget i Stortinget før RNB	- 6,45 mrd. kroner	- 6,45 mrd. kroner
Ørmerkede tilskudd, 60 poster, bevilget Stortinget før RNB		- 0,25 mrd. kroner
Forslag økt bevilgning RNB rammetilskudd	- 1,65 mrd. kroner	- 1,65 mrd. kroner
Forslag økt bevilgning RNB ørmerkede tilskudd		- 0,47 mrd. kroner

KS' anslag sett opp mot RNB. Tabell: KS

Lytt også til KS-podden "Der livet leves" hvor styreleder Bjørn Arild Gram i forkant forteller om forventninger til Revidert nasjonalbudsjett for 2019 (RNB) og Kommuneproposisjonen 2021.



Del: ● ● ● ●

Tema: [Kommuneøkonomi](#)

KONTAKT



Torbjørn Eika

Sjeføkonom

Torbjorn.Eika@ks.no

+4790695408



Rune Bye

Avdelingsdirektør Kommuneøkonomi

Rune.Bye@ks.no

+4741630876

Kontakt oss

Besøksadresse:

Haakon VII's gt. 9, 0161 Oslo

Postadresse:

Pb. 1378 Vika, 0114 Oslo

Org. nr. 971 032 146

Sentralbord:

[24 13 26 00](tel:24132600)

[Send e-post](#)

[Finn ansatt](#)

Presse

Pressekontakter

Pressetelefon: 24 13 26 01

[Send e-post](#)

Liv Merete Wiker

Kommunikasjonsdirektør

Sissel Ambjør

Redaktør

Medlemsservice

KS Medlemsservice for arbeidsgiverspørsmål

[24 13 64 00](tel:24136400)

[Send e-post](#)

Snarveier

[KS på sosiale medier](#)

[Nyhetsvarsling fra KS](#)

[Abonnere på KS' nyhetsbrev](#)

[Ledige stillinger i KS](#)

[KS' personvernerklæring](#)

[KS Læring](#)

[FoU-databasen](#)

MODELL FOR ANSLAG DEMOGRAFIKOSTNADER

Kommune

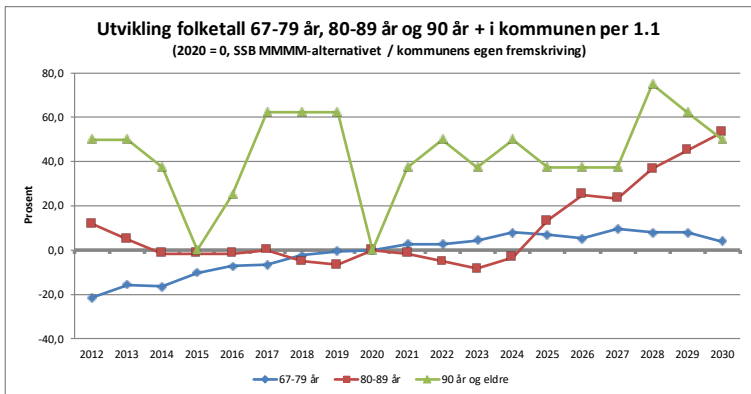
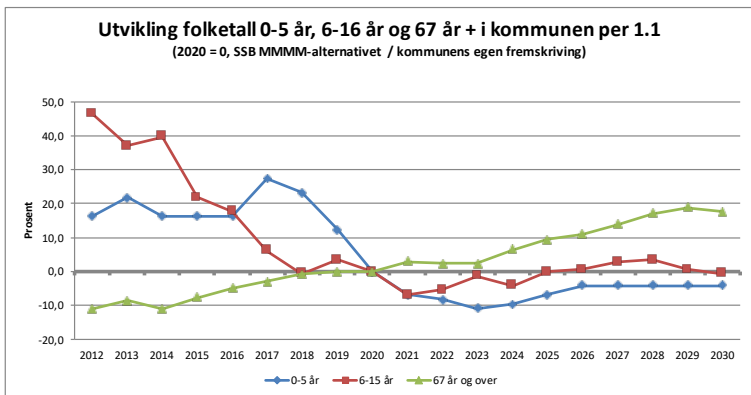
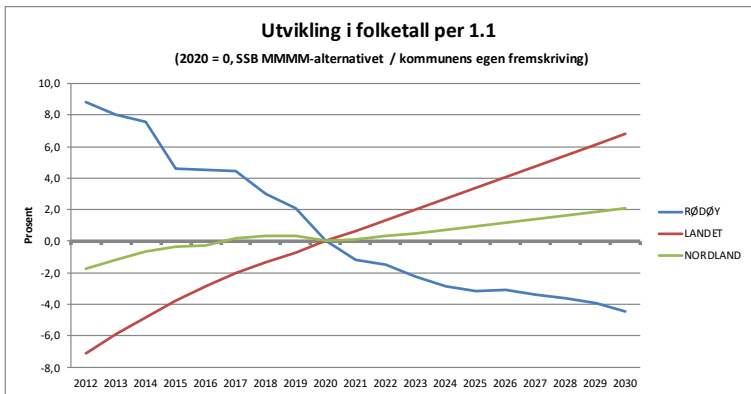
1836 RØDØY

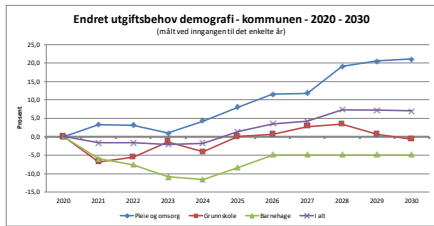
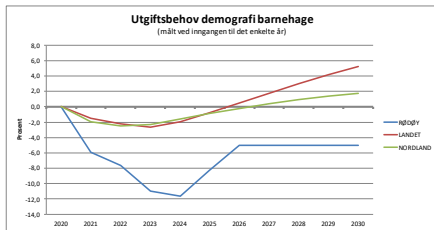
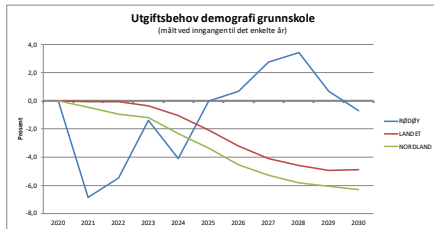
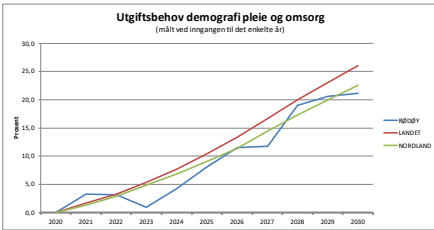
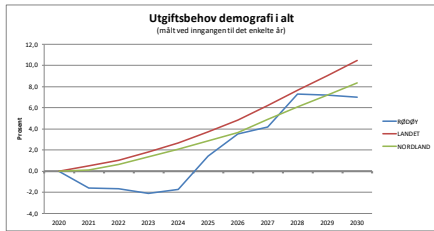
Befolkningsfremskriving per 1.1 - standard er SSB - MMMM alternativet, TBU-metode

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
0-1 år	18	16	16	16	18	18	18	18	18	18	18
2-5 år	55	52	51	49	48	50	52	52	52	52	52
6-15 år	146	136	138	144	140	146	147	150	151	147	145
16-18 år	58	58	57	49	42	37	40	35	42	47	49
19-20 år	43	43	33	28	38	32	19	26	22	18	23
21-22 år	28	37	39	40	31	28	37	31	22	25	23
23-29 år	97	90	88	85	92	96	96	92	94	88	82
30-34 år	52	56	65	67	63	64	62	62	58	60	61
35-49 år	192	178	166	161	156	155	160	162	170	174	176
50-66 år	279	281	291	296	289	281	273	265	253	245	242
67-79 år	177	182	182	185	191	189	186	194	191	191	184
80-80 år	60	59	57	55	58	68	75	74	82	87	92
90 år og eldre	8	11	12	11	12	11	11	11	14	13	12
Sum innbyggere	1 213	1 199	1 195	1 186	1 178	1 175	1 176	1 172	1 169	1 165	1 159

Endring

	Basis 1.1.2020	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
0-1 år	18	-2	0	0	2	0	0	0	0	0	0
2-5 år	55	-3	-1	-2	-1	2	2	0	0	0	0
6-15 år	146	-10	2	6	-4	6	1	3	1	-4	-2
16-18 år	58	0	-1	-8	-7	-5	3	-5	7	5	2
19-20 år	43	0	-10	-5	10	-6	-13	7	-4	-4	5
21-22 år	28	9	2	1	-9	-3	9	-6	-9	3	-2
23-29 år	97	-7	-2	-3	7	4	0	-4	2	-6	-6
30-34 år	52	4	9	2	-4	1	-2	0	-4	2	1
35-49 år	192	-14	-12	-5	-5	-1	5	2	8	4	2
50-66 år	279	2	10	5	-7	-8	-8	-8	-12	-8	-3
67-79 år	177	5	0	3	6	-2	-3	8	-3	0	-7
80-80 år	60	-1	-2	-2	3	10	7	-1	8	5	5
90 år og eldre	8	3	1	-1	1	-1	0	0	3	-1	-1
Sum	1 213	-14	-4	-9	-8	-3	1	-4	-3	-4	-6





1836 RØDØY

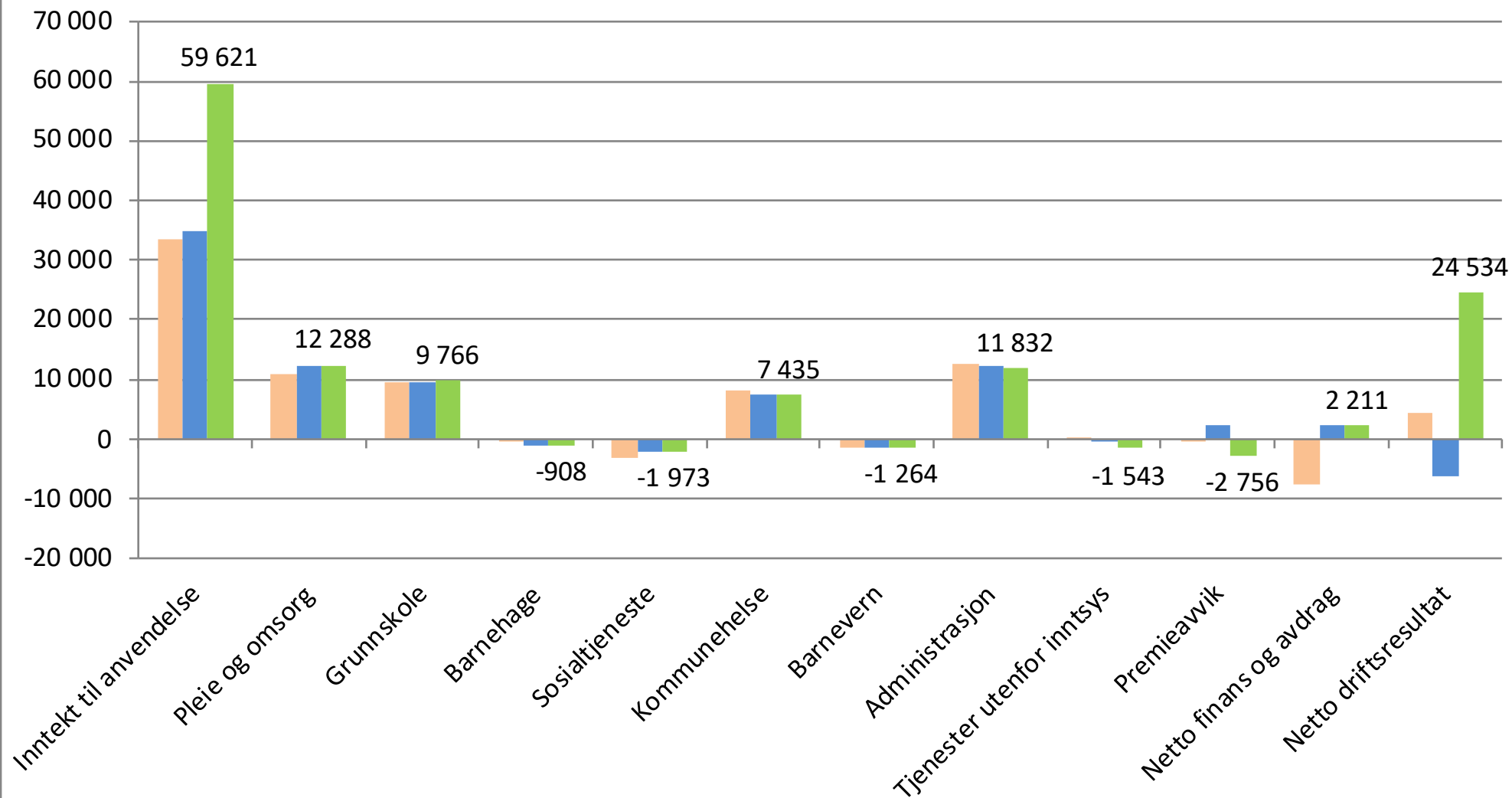
Anslag endring i kommunens utgiftsbehov (i 1000 kroner) per tjenesteområde som følge av befolkningsendringer

(2020 kroner og endring fra 1.1.2020)

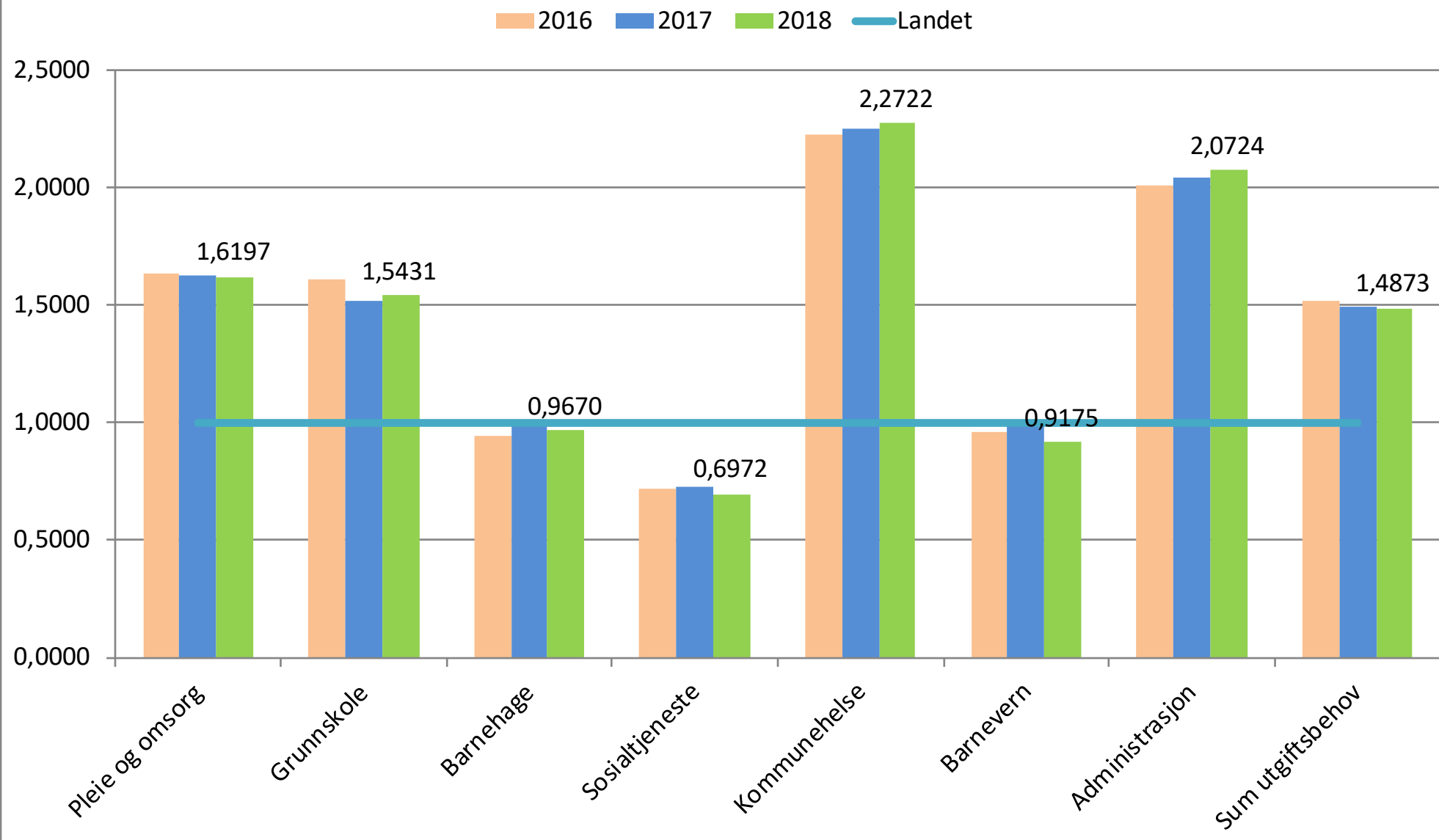
Endring utgiftsbehov per 1.1	Pleie- og omsorg	Grunnskole	Barnehage	Sosial	Kommunehelse	Barnevern	SUM RØDØY
2021	1 114	-1 467	-734	-68	-3	-155	-1 313
2022	-39	293	-205	-2	-36	-30	-19
2023	-752	880	-410	-43	-45	-6	-376
2024	1 120	-587	-87	-118	24	-67	286
2025	1 289	880	410	-95	29	39	2 553
2026	1 155	147	410	-41	39	35	1 745
2027	93	440	0	-66	26	20	512
2028	2 453	147	0	-83	41	-15	2 542
2029	520	-587	0	-21	20	-33	-101
2030	188	-293	0	-2	-18	-2	-127

**Slik ser kommunens ressursbruk ut - med tallene dere har levert til KOSTRA
sammenlignet med landsgjennomsnitt(=0), (kroner per innbygger)**

2016 2017 2018



**Kommunens beregnede utgiftsbehov sammenlignet med landsgjennomsnittet (=1).
Kommunen blir kompensert/trukket for dette i rammetilskuddet.**

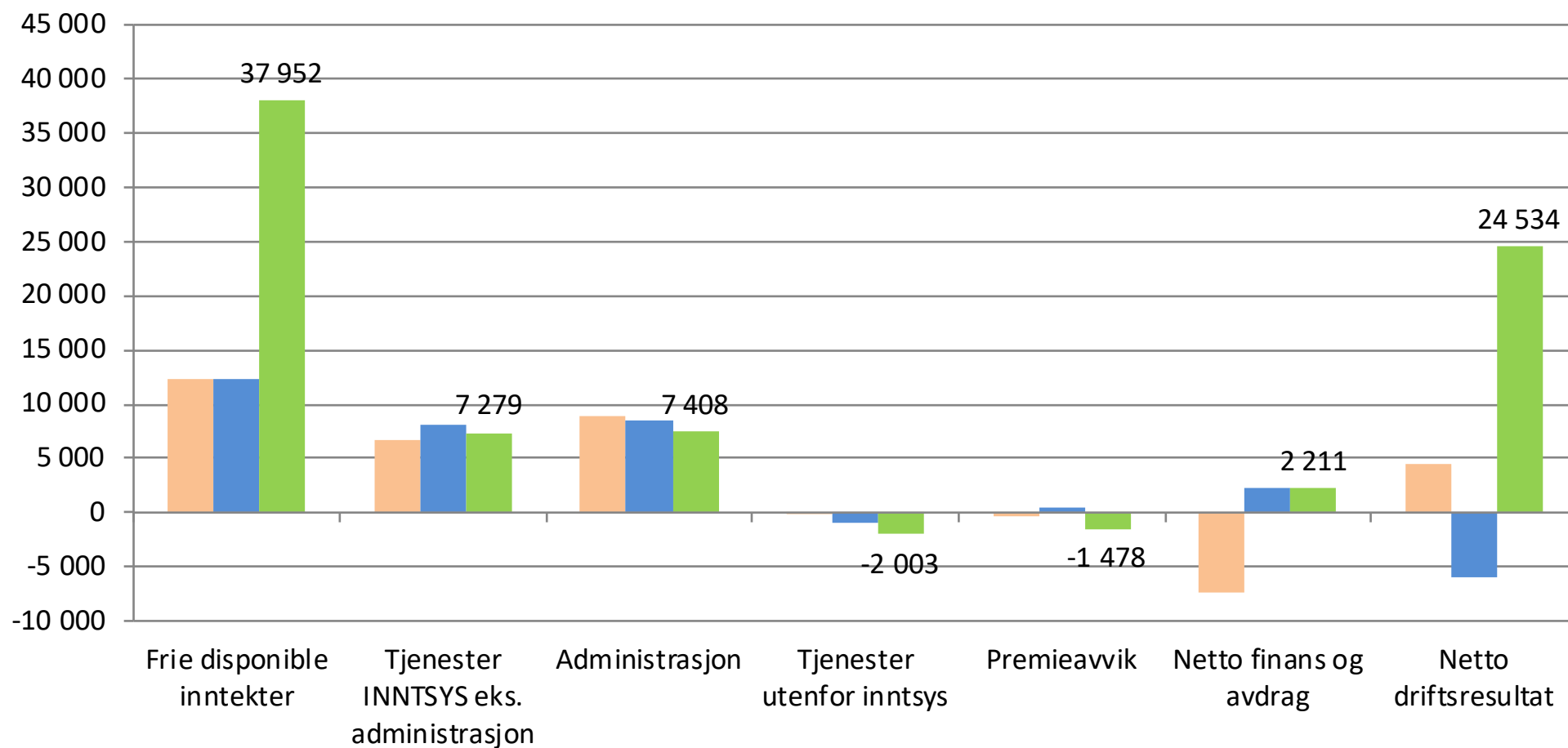


Kommunene har ulik befolknings sammensetning, ulikt bosettingsmønster og er forskjellige når det gjelder sosiodemografiske forhold. Kommunene har dermed ulikt utgiftsbehov (ressursbehov)

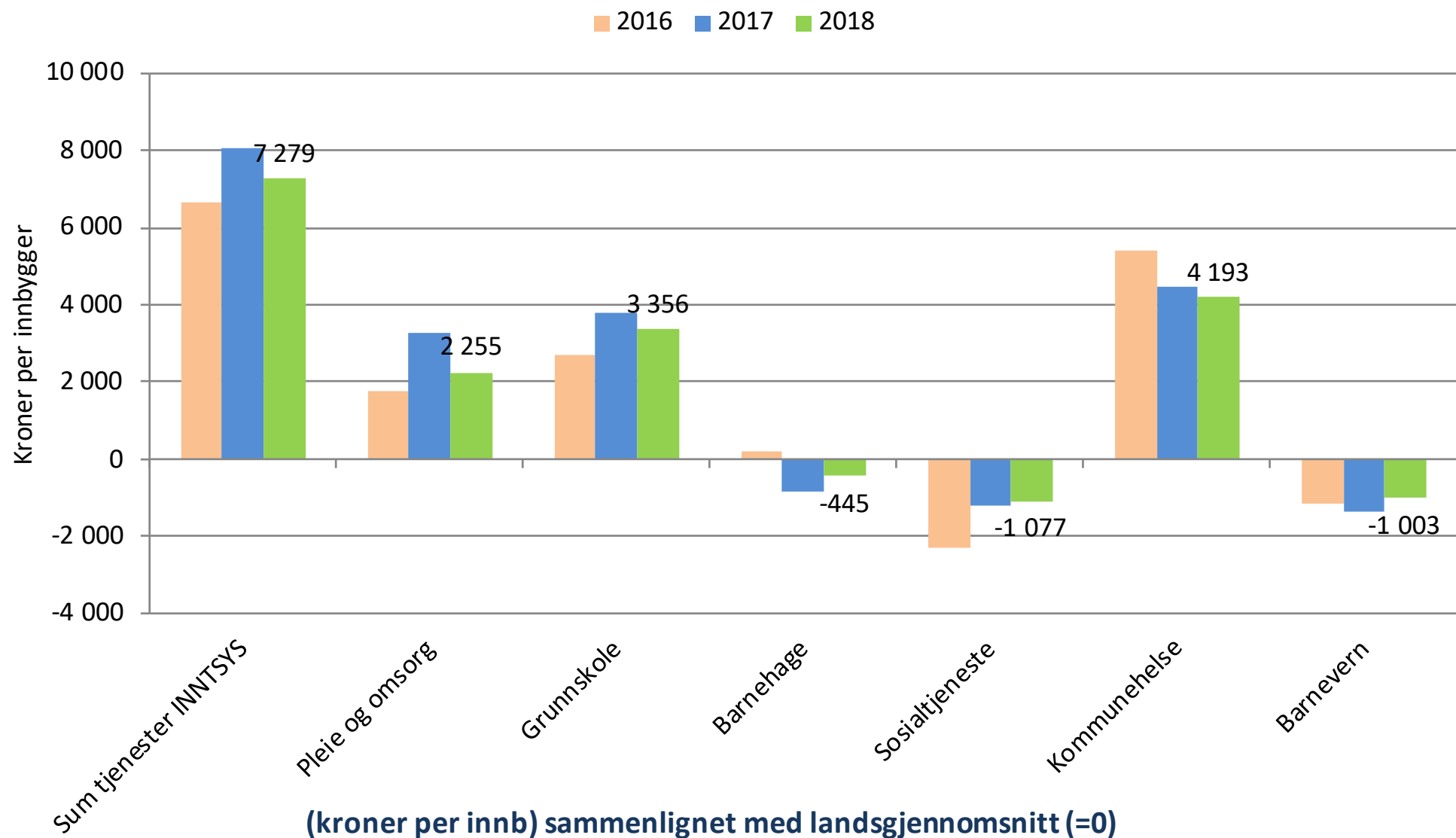
I de to påfølgende diagrammene (arkfanene) synliggjøres kommunens frie disponible inntekter per innbygger, og hvordan disse er anvendt når det tas hensyn til ulikheter i kommunenes utgiftsbehov, samt forskjeller i arbeidsgiveravgift og pensjon.

Kommunens frie disponible inntekter og ressursbruk (kr per innb)
avvik fra landsgjennomsnitt(=0) korrigert for kommunens utgiftsbehov m.m
(kroner per innbygger)

2016 2017 2018



Tjenester innenfor inntektssystemet Kommunens ressursbruk korrigert for forskjeller i utgiftsbehov m.m

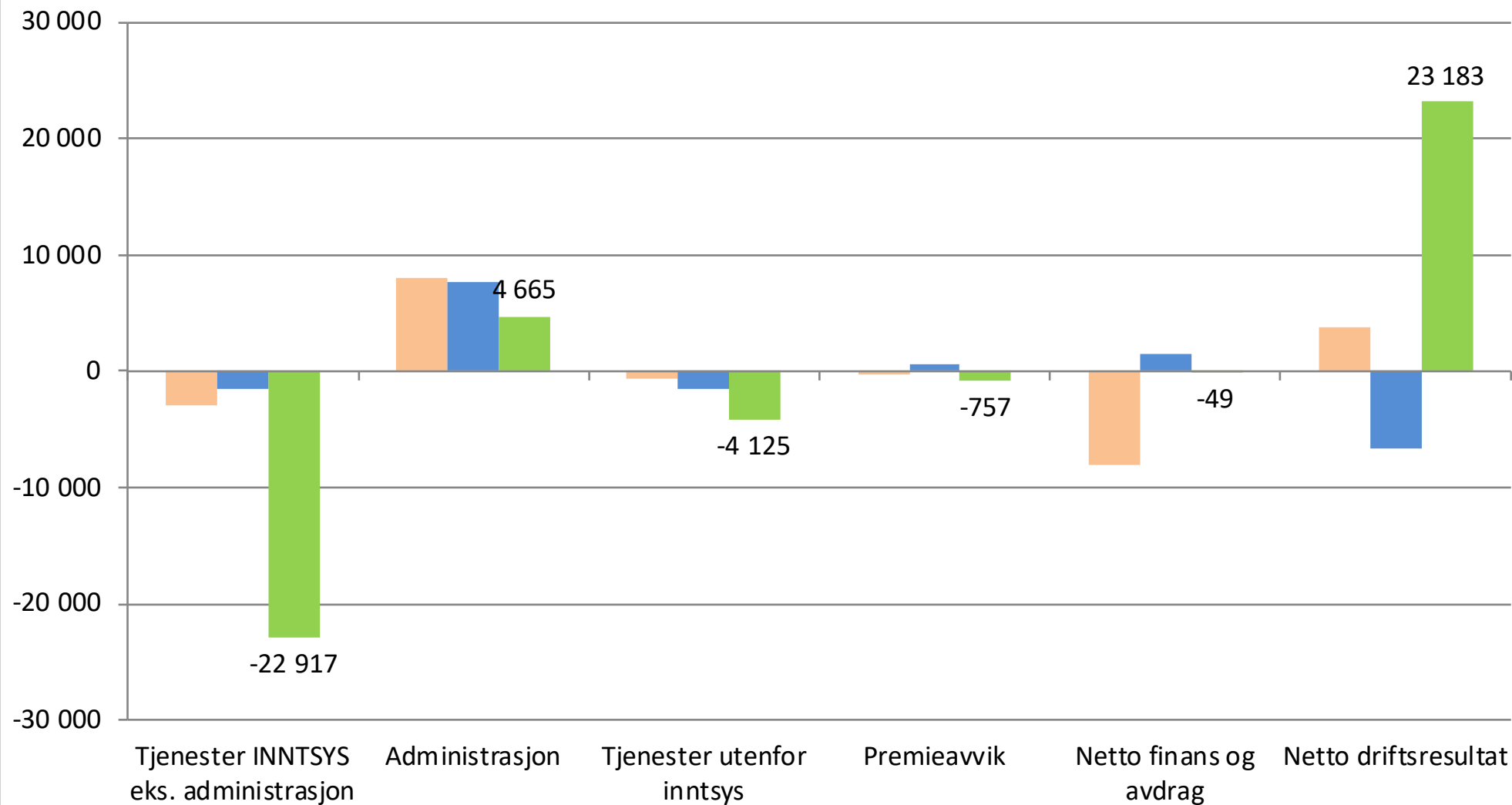


For å få et helhetlig bilde av kommunens prioriteringer er det ikke tilstrekkelig å ta hensyn til at kommunene har forskjellig utgiftsbehov, arbeidsgiveravgift og pensjon. Det må også tas hensyn til at kommunene har ulikt inntektsnivå.

De 3 påfølgende diagrammene (arkfanene) synliggjør kommunens prioriteringer når det tas hensyn til nivået på kommunens på frie disponible inntekter og kommunens utgiftsbehov, samt forskjeller i arbeidsgiveravgift og pensjon.

**Ressursbruk (prioritering) justert for ulikheter i inntekt og utgiftsbehov
sammenlignet med landsgjennomsnitt(=0) (kroner per innbygger)**

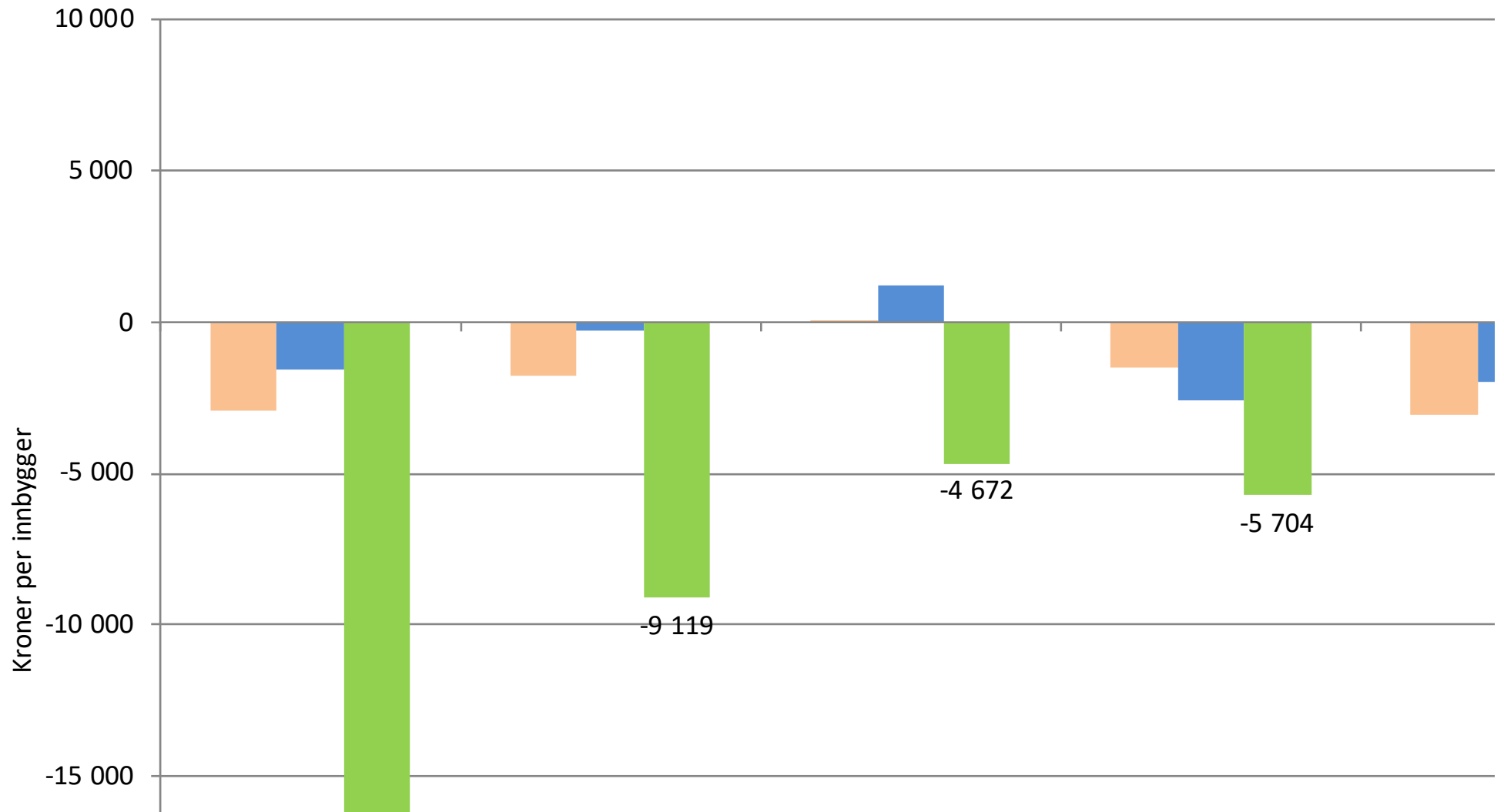
2016 2017 2018



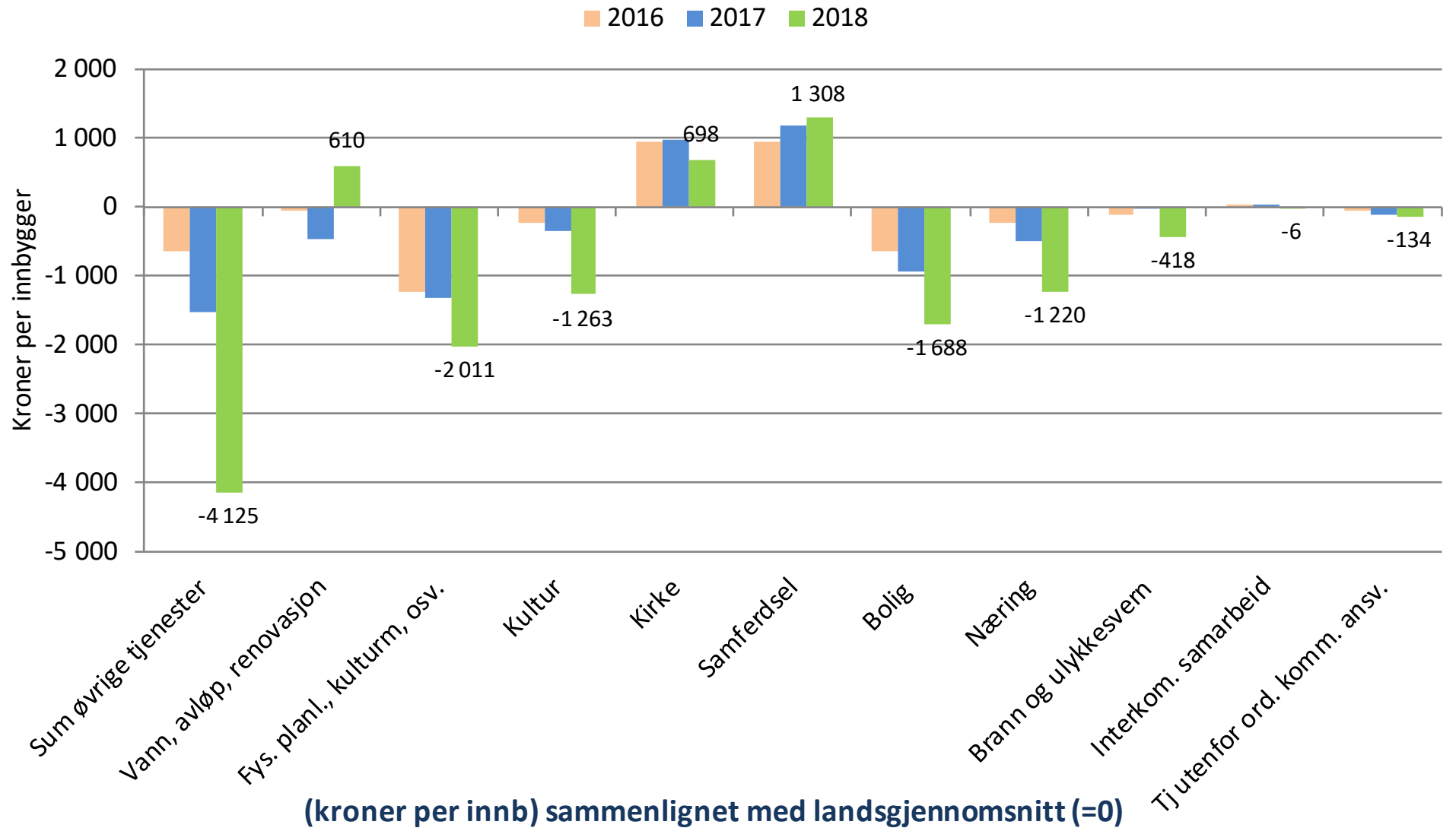
Tjenester innenfor inntektssystemet

Ressursbruk (prioritering) hensyntatt forskjeller i inntekter og utgiftsbehov

2016 2017 2018



Ressursbruk til (prioritering av) øvrige tjenester korrigert for forskjeller i inntektsnivå





Finanskomiteen
Stortinget

15.05.2020

Høringssvar til Revidert Nasjonalbudsjett - Meld. St. 2 (2019-2020)

Sjømat Norge og NFKK ønsker med dette å levere høringssvar til regjeringens fremlagte reviderte nasjonalbudsjett, Meld. St. 2 (2019-2020).

Vi er tilfredse med at regjeringen avviser forslaget om å innføre en grunnrentebeskatning av havbruksnæringen, slik det ble foreslått i NOU 2019:18 *Skattlegging av havbruksvirksomhet*.

Konkurransedyktige og forutsigbare rammebetingelser for norsk havbruksnæring er grunnlaget for at næringen skal ha trygghet for ytterligere investeringer i Norge, og at det brukes kapital i Norge fremfor at det investeres i andre land.

Vi mener at ved å ikke innføre en statlig grunnrentebeskatning slik flertallet i havbruksskatteutvalget foreslo, sikres eksisterende og nye arbeidsplasser, økt verdiskaping og økning i innbetaling av ordinære skatter og avgifter samt økt matproduksjon i Norge.

For å sikre både næringen og vertskommunene forutsigbarhet er det avgjørende at det i behandlingen etableres et bredt forlik mellom regjeringen og opposisjonen. Dette slik at skattespørsmålet avklares ikke bare frem mot Stortingsvalget i 2021, men også gir forutsigbarhet langt frem i tid. Uten en slik bred avklaring vil det være usikkerhet rundt kommunenes budsjettmessige rammer, og næringens økonomiske rammer. En slik usikkerhet vil bremse investeringer og svekke mulighetene til raskt å sette fart i norsk økonomi. Det påhviler derfor alle partier et ansvar for nå å gjennomføre gode forhandlinger med et bredt forlik som siktemål.

I Meld. St. 2 (2019-2020) foreslår regjeringen å innføre en produksjonsavgift pr. produsert kg laks, ørret og regnbueørret. Dette forslaget bygger på et felles innspill fra Sjømat Norge, Norsk Industri og Nettverk fjord- og kystkommuner (NFKK) for en arealeie til vertskommunene.

Produksjonsavgiften må holdes på et moderat nivå som ikke svekker næringens internasjonale konkurransekraft, og vi støtter forslaget om en produksjonsavgift på 40 øre/kg produsert laks, ørret og regnbueørret som tilføres Havbruksfondet og fordeles til kommunene og fylker etter dagens fordelingsnøkkel. Avgiften innføres med virkning fra 1. januar 2021 og innbetales som en etterskuddspliktig skatt, første gang i 2022. Avgiften utbetales til havbrukskommunene og -fylkeskommunene fra og med 2022.

Vi vil bidra til en bredt forankret løsning slik: Havbrukskommunene og – fylkeskommunene, som et minimum, skal tilføres 60 % av vederlaget fra tildelingsrunden i 2020. Utbetalingen fordeles likt

mellom 2020 og 2021 og utbetales via Havbruksfondet med basis i den etablerte fordelingsnøkkel. 40 % av salgs- og auksjonsinntekter fra kapasitetsjusteringen i 2020 tilfaller derav staten. Av salgs- og auksjonsinntekter fra økt kapasitet og nye tillatelser fra og med 2022 kan det aksepteres en ytterligere justering i forhold til fordeling og da slik at 50 % tilfaller staten og 50 % tilfaller havbrukskommuner og -fylkeskommuner etter fordelingsnøkkelen i Havbruksfondet.

Vår enighet bygger på følgende punkter:

- Det innføres ikke en statlig grunnrentebeskatning av havbruksnæringen.
- Vi støtter regjeringens forslag om en produksjonsavgift på 40 øre, som går til Havbruksfondet og fordeles kommuner og fylker i.h.t. den etablerte fordelingsnøkkelen.
- Havbrukskommunene og -fylkeskommunene skal tilføres 60 % av vederlaget fra tildelingsrunden i 2020. Utbetalingene fordeles likt mellom 2020 og 2021 og utbetales via Havbruksfondet med basis i den etablerte fordelingsnøkkel. 40 % av salgs- og auksjonsinntekter fra kapasitetsjusteringen i 2020 tilfaller staten.
- Av salgs- og auksjonsinntekter fra økt kapasitet og nye tillatelser fra og med 2022 tilfaller 50 pst. til staten og 50 pst. tilfaller havbrukskommuner og -fylkeskommuner.

Mvh

Daglig leder Anna Ljunggren, Nettverk fjord- og kystkommuner
Administrerende direktør Geir Ove Ystmark, Sjømat Norge

**Simuleringsmodell: Effekt av Salg/Auksjon av MTB-Kapasitet + Produksjonsavgift
Utbetalinger til Stat / Fylkeskommuner & Kommuner via Havbruksfondet**

Modellforutsetninger

xxx
xxxx

Basisscenario - Nøkkeltall

Perioden 2020 - 2030 (11 år)	Resultat:
Samlet produksjonsvolum - i mill tonn (rundvekt):	19,3
Gjennomsnittlig Årlig vekst i slaktevolum:	3,0 %
Kapasitetsvekst i perioden (tonn MTB):	149 000
Samlet vekst i kapasitet (5 runder):	17 %

Modellresultat - Nøkkeltall Norge

Perioden 2020 - 2030 (11 år)	
Vederlag totalt - i mrd NOK	36,9
Herav fra salg Kapasitet	31,3
Herav fra produksjonsavgift (rundvekt)	5,5
Bidrag per kilo slaktet volum (NOK / Kilo):	1,91

Bruk av modellene

I alle modellene kan brukeren endre de lyseblå feltene for å justere modellresultatene.

Fra modell 1 benyttes resultatene i rad 14 "netto MTB-vekst produksjonskapasitet (%)" som den del av produksjonsveksten i modell 2.
Fra modell 1 benyttes resultatene i rad 42 "Totalt vederlag (mill NOK)" som beregningsgrunnlag i resultattabellene.
Fra modell 2 benyttes resultatene i rad 24 "SUM produksjonsavgift beregnet av rundvekt (mill NOK)" eller i rad 26 "SUM produksjonsavgift beregnet av slaydvekt (mill NOK)" som beregningsgrunnlag i resultattabellene.
I modell 3 er fordelingsøkylene for 2020 låst, mens øvrige år kan endres (husk at hvert år må summeres til 100%).
Fordelingsøkylene for kommunene finnes i to eksemplarer: 1 med basis fordelingsnøkkel og 1 der med "cap" på andelen. "Cap'en" har tre innslagsnivåer og tilhørende utbetalingsprosent. De tre innslagsnivåene og utbetalingsprosenten kan endres manuelt.

I resultattabellene må "beregninggrunnlag for produksjonsavgiften" velges i nedtrekksmenyen i celle C4.
I tillegg må det velges om kommunesubstans skal være med eller uten "Cap" i nedtrekksmenyen i celle C7.

Det er lagt inn mulighet til å jevne ut Havbruksfondets utbetalinger av vederlag fra MTB-vekst i rad 25. Etter eventuell utjevning kan en andel av resterende midler settes av til en buffer i rad 33. Eventuelt bruk fra bufferen et gitt år bestemmes i rad 38.

Endelig kan det settes en manuell "cap" for bruk av Havbruksfondet i rad 43 (med indeksjustering bestemt av celle Q41. Dersom man ikke ønsker å sette en manuell "cap" må denne raden settes = 0.

"Min kommune" - Nøkkeltall

Velg kommune: RBDØY

Perioden 2020 - 2030 (11 år)	
Vederlag totalt - i mill NOK	239,7
Herav fra salg Kapasitet	203,7
Herav fra Produksjonsavgift	36,0

* Modell - Utviklet og tilrettelagt av Kontali Analyse - For Sjømat Norge

KONTALI

Produksjonsvekst - slaktevolum Laks & Ørret (tonn hog)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTAL 20-30
MTB-vekst fordelt på fastpris og auksjons salg												
Netto MTB-vekst produksjonskapasitet (fra model 1)	4,00 %		5,42 %		4,72 %		3,58 %		3,06 %		3,07 %	
Vekst i slaktevolum - Som følge av ny kommersiell kapasitet	0,00 %	2,00 %	3,08 %	4,34 %	0,94 %	3,77 %	0,72 %	2,87 %	0,61 %	2,45 %	0,61 %	
Vekst i slaktevolum - Innenfor eksist. kapasitet / fra ny ikke-kommerseil kap. "Produksjons-spøkk"- Enkelt hendelser (+/- tonn)		0,00 %	1,00 %	1,00 %	1,00 %	1,00 %	1,00 %	1,00 %	1,00 %	1,00 %	1,00 %	3 % 0
		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2,50 % 0
Rundvekt	1 490 000	1 520 000	1 582 000	1 666 000	1 698 000	1 779 000	1 810 000	1 880 000	1 910 000	1 976 000	2 008 000	19 319 000
Ørretnet slaktevekt	1 328 000	1 354 000	1 410 000	1 484 000	1 513 000	1 585 000	1 613 000	1 675 000	1 702 000	1 781 000	1 789 000	17 214 000
ending (from rundvekt)		30 000	62 000	84 000	32 000	87 000	37 000	70 000	30 000	66 000	32 000	518 000
ending (%)		2,0 %	4,1 %	5,3 %	1,9 %	4,8 %	1,7 %	3,9 %	1,6 %	3,5 %	1,6 %	34,8 %
												CAGR 0,891
												Ørretnet slaktevekt

Produksjonsavgift basert på produksjonsvolum

Produksjonsavgift	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTAL 20-30
Manuell ending (+/- NOK per kg)			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Produksjonsavgift (NOK per kg)			0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35
SUM produksjonsavgift			0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35
SUM produksjonsavgift beregnet av RUNDVEKT (mill NOK)			532	554	583	594	623	634	658	669	692	5 937
SUM produksjonsavgift beregnet av SLØYDVEKT (mill NOK)			474	484	519	530	555	565	586	596	616	4 934

0,00 % Indekstjustering

Oppsummering skattebidrag

(mill NOK)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTALT 20-30
Havbruk												
Selskapskatt	4 528	4 394	4 340	4 314	4 135	4 051	3 831	3 671	3 411	3 193	2 896	42 765
Personskatt	2 900	2 957	3 079	3 241	3 304	3 461	3 522	3 658	3 717	3 846	3 907	37 591
Arbeidsgiveravgift	860	877	913	961	980	1 026	1 045	1 085	1 102	1 140	1 159	11 148
Andre skatter og avgifter	743	721	712	708	679	665	629	602	560	524	475	7 019
Skattebidrag havbruk (uten eksportavgift)	9 032	8 949	9 044	9 224	9 098	9 204	9 027	9 016	8 790	8 703	8 437	98 522
Eksportavgift	442	451	470	494	504	528	537	558	567	586	596	5 732
Skattebidrag havbruk (med eksportavgift)	9 474	9 400	9 514	9 718	9 601	9 731	9 564	9 573	9 356	9 239	9 033	104 254
Leverandørindustri												
Skattebidrag leverandørindustri	4 349	4 434	4 617	4 859	4 954	5 190	5 282	5 485	5 573	5 766	5 858	56 367

5,9 % Gjennomsnittlig andel av havbruksnæringens omsetning

Basis forutsetninger

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTALT 20-30
Omregnet skyldvekt	1 328 000	1 354 000	1 410 000	1 484 000	1 513 000	1 585 000	1 613 000	1 675 000	1 702 000	1 761 000	1 789 000	17 214 000
endring (%)	2,0 %	4,1 %	5,2 %	2,0 %	4,8 %	1,8 %	3,8 %	1,6 %	3,5 %	1,6 %		
Normis (NOK per kg)	55,5	56,5	55,5	55,5	55,5	55,5	55,5	55,5	55,5	55,5	55,5	

Skattebidrag havbruk

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTALT 20-30
Selskapskatt												
Antatt produksjonskostnad (NOK pr kg)	40,0	40,7	41,5	42,3	43,1	43,9	44,7	45,5	46,4	47,3	48,1	
Implisitt margin/kg	15,5	14,8	14,0	13,2	12,4	11,6	10,8	10,0	9,1	8,2	7,4	
Omsetning (mill NOK)	73 704	75 147	78 255	82 362	83 972	87 868	89 522	92 963	94 461	97 736	99 200	855 377
Produksjonskostnad	53 120	55 173	58 529	62 753	65 175	69 554	72 106	76 278	78 957	83 222	86 126	760 992
Overskudd - skattegrunnlag	20 584	19 974	19 726	19 609	18 796	18 414	17 415	16 685	15 504	14 514	13 184	194 385
Skatteprosent (%)	22 %	22 %	22 %	22 %	22 %	22 %	22 %	22 %	22 %	22 %	22 %	
Selskapskatt (mill NOK)	4 528	4 394	4 340	4 314	4 135	4 051	3 831	3 671	3 411	3 193	2 896	42 765

1,87 % Gjennomsnittlig KPI 2010-2019

Personskatt (volumavhengig)	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTALT 20-30
Personskatt (mill NOK)	2 900	2 957	3 079	3 241	3 304	3 461	3 522	3 658	3 717	3 846	3 907	37 591

Arbeidsgiveravgift (volumavhengig)	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTALT 20-30
Arbeidsgiveravgift (mill NOK)	860	877	913	961	980	1 026	1 045	1 085	1 102	1 140	1 159	11 148

Andre skatter og avgifter	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTALT 20-30
Andre skatter og avgifter (mill NOK)	743	721	712	708	679	665	629	602	560	524	475	7 019

16,4 % Gjennomsnittlig andel av selskapskatt

Eksportavgift	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTALT 20-30
Markedsavgift	221	225	235	247	252	264	269	279	283	293	298	2886
FOU-avgift	221	225	235	247	252	264	269	279	283	293	298	2886
Eksportavgift (mill NOK)	442	451	470	494	504	528	537	558	567	586	596	5 732

0,30 % Markedsavgiftsats
0,30 % FAU-avgiftsats

Velg beregningsgrunnlag for produksjonsavgiften:	
Rundvekt	
Velg med eller uten "Cap" på kommuneutbetalinger:	
Kommuneutbetaling UTEN cap	

Innhold:

- #NAV/N? Oversikt vederlag
- #NAV/N? Ujevning vederlag / Etablering Buffer - (ekskl. Statens andel)
- #NAV/N? Oppsummering stat, fylkeskommune, kommune
- #NAV/N? Øvrig skattebidrag (med/uten eksportavgift)
- #NAV/N? Vederlag fordeling fylkeskommuner
- #NAV/N? Vederlag fordeling kommuner
- #NAV/N? Totale kommuneutbetalinger per fylkeskommune

Oversikt vederlag

(mill NOK)	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTALT 20-30
Vederlag MTB-vekt	5 148		4 857		5 040		5 230		5 428		5 633	31 335
Produksjonsavgift			532	554	583	594	623	634	658	689	692	5 537
Totalt vederlag	5 148	0	5 389	554	5 623	594	5 853	634	6 086	689	6 324	36 872

Ujevning vederlag / Etablering Buffer - (ekskl. Statens andel)

(mill NOK)	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTALT 20-30
Ujevning vederlag MTB-vekt												
Til Havbruksfond (vederlag kommunal sektor)	3 089	0	2 428	0	2 520	0	2 615	0	2 714	0	2 816	16 182
Til buffer - (vederlag MTG-vekt)	50 %	0	50 %	0	50 %	0	50 %	0	50 %	0	50 %	0
Til buffer fra manual "Cap" på sidebruk	-1 544	0	-1 214	0	-1 260	0	-1 308	0	-1 357	0	-1 357	-6 683
Ujevning fra fangeperiode		1 544	0	1 214	0	1 260	0	1 308	0	1 357	0	6 683
Netto vederlag MTB-vekt innevarende periode	1 544	1 544	1 214	1 214	1 260	1 260	1 308	1 308	1 357	1 357	2 816	16 182
Produksjonsavgift			532	554	583	594	623	634	658	689	692	5 537
Netto tilgjengelig Havbruksfond	1 544	1 544	1 746	1 768	1 843	1 854	1 930	1 941	2 015	2 025	3 508	21 720

Etablering og bruk av buffer

Andel av netto vederlag MTB-vekt til buffer	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Til buffer - fra vederlag MTG-vekt	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Til buffer fra manual "Cap" på sidebruk	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Til buffer - "Cap" fra fangeperiode	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totalt til buffer	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Litask/Bruk fra buffer (mill NOK)												
Saldo buffer	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Utbetaling fra Havbruksfond

Tilgjengelig for utbetaling fra Havbruksfond	1 544	1 544	1 746	1 768	1 843	1 854	1 930	1 941	2 015	2 025	3 508	21 720
Manuell "Cap" på total bruk fra Havbruksfond	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
"Cap" på andel kommuneutbetalinger	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Faktisk utbetaling fra Havbruksfond	1 544	1 544	1 746	1 768	1 843	1 854	1 930	1 941	2 015	2 025	3 508	21 720

3 % Indeksregulering

Oppsummering stat, fylkeskommune, kommune

(mill NOK)	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTALT 20-30
Stat	2 659	0	2 428	0	2 520	0	2 615	0	2 714	0	2 816	15 153
Fylkeskommuner	193	193	218	221	230	232	241	243	252	253	438	2 715
Kommuner	1 351	1 351	1 528	1 547	1 613	1 623	1 689	1 698	1 763	1 772	3 069	19 005
Totalt	3 604	1 544	4 175	1 768	4 363	1 854	4 545	1 941	4 729	2 025	6 324	36 872

Øvrig skattebidrag (med/uten eksportavgift)

(mill NOK)	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTALT 20-30
Skattebidrag havbruk (med eksportavgift)	9 474	9 400	9 514	9 718	9 601	9 731	9 564	9 673	9 356	9 290	9 032	104 254
Skattebidrag legermedisiner	4 349	4 424	4 617	4 859	4 954	5 180	5 282	5 485	5 573	5 766	5 958	56 307
Totalt øvrig skattebidrag	13 823	13 824	14 131	14 577	14 556	14 921	14 846	15 058	14 930	15 056	14 990	160 822

Vederlag fordeling fylkeskommuner

(mill NOK)	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTALT 20-30
2 AGDER	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	24
MØRE OG ROMSDAL	15	15	18	18	18	19	19	19	20	20	35	218
NORDLAND	38	38	43	44	45	46	48	48	50	50	86	536
ROGALAND	11	11	12	12	13	13	13	13	14	14	15	150
TROMS OG FINNMÅRK	47	47	53	54	56	58	59	59	61	62	107	660
TRØNDELAG	38	38	43	43	45	45	47	47	49	49	86	530
VESTLAND	42	42	48	48	50	51	53	53	55	55	96	566
Totalt	193	193	218	221	230	232	241	243	252	253	438	2 715

Vederlag fordeling kommuner

Fylke	Kommune	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTALT 20-30
TRØNDELAG	FRØYA	60	60	67	68	71	72	75	75	78	78	136	839
	TRØNDELAG	51	51	58	58	61	61	64	64	66	67	116	717
TROMS OG FINNMÅRK	NERØYSUND	46	46	52	53	55	55	58	58	60	60	105	648
	TRØNDELAG	39	39	45	45	47	47	49	50	51	52	90	555
TROMS OG FINNMÅRK	HITRA	39	39	44	45	47	47	49	49	51	51	89	548
	HAMMERFEST	39	39	44	45	47	47	49	49	51	51	89	548
ROGALAND	STAVANGER	27	27	31	31	33	33	34	34	36	36	62	383
	MØRE OG ROMSDAL	27	27	31	31	32	33	34	34	35	36	62	382
TROMS OG FINNMÅRK	ALTA	27	27	30	30	32	32	33	33	35	35	60	374
	VESTLAND	26	26	30	30	31	32	33	33	34	34	60	372
TRØNDELAG	AFJORD	23	23	26	26	27	28	29	29	30	30	52	323
	TROMS OG FINNMÅRK	22	22	25	25	27	27	28	28	29	29	50	312
VESTLAND	HARSTAD	22	22	25	25	27	27	28	28	29	29	50	312
	VESTLAND	22	22	25	25	26	26	27	27	28	28	48	307
TROMS OG FINNMÅRK	KVINNHERAD	21	21	24	24	25	25	26	26	27	28	48	296
	TRØNDELAG	20	20	23	23	24	24	25	25	26	26	45	281
TROMS OG FINNMÅRK	FLATANGER	20	20	23	23	24	24	25	25	26	26	45	281
	TROMS OG FINNMÅRK	20	20	23	23	24	24	25	25	26	26	45	280
NORDLAND	HADSEL	19	19	22	22	23	23	24	24	25	26	44	274
	TRØNDELAG	19	19	22	22	23	23	24	24	25	25	43	267
TROMS OG FINNMÅRK	HEIM	19	19	22	22	23	23	24	24	25	25	43	267
	TRØNDELAG	19	19	22	22	23	23	24	24	25	25	43	267
VESTLAND	SKJERVØY	19	19	21	21	22	22	23	23	24	24	42	262
	TRØNDELAG	19	19	21	21	22	22	23	23	24	24	42	262
NORDLAND	STEIGEN	19	19	21	21	22	22	23	23	24	24	42	262
	VESTLAND	18	18	21	21	22	22	23	23	24	24	42	262
VESTLAND	ALVER	17	17	20	20	21	21	22	22	23	23	39	243
	NORDLAND	17	17	20	20	21	21	22	22	23	23	39	243
TRØNDELAG	RODDØY	17	17	19	19	20	20	21	21	22	22	39	240
	TRØNDELAG	16	16	18	18	19	19	20	20	21	21	37	227
TROMS OG FINNMÅRK	IBESTAD	16	16	18	18	19	19	20	20	21	21	36	223
	VESTLAND	16	16	18	18	19	19	20	20	20	21	36	220
NORDLAND	BJØRNÅFJORDEN	16	16	18	18	19	19	20	20	20	21	36	220
	NORDLAND	16	16	18	18	19	19	20	20	20	21	36	215
NORDLAND	LURØY	15	15	17	17	18	18	19	19	20	20	35	216
	NORDLAND	15	15	17	17	18	18	19	19	20	20	35	214
VESTLAND	HAMARØY	15	15	17	17	18	18	19	19	20	20	35	214
	VESTLAND	14	14	16	16	17	17	18	18	18	18	32	188
TROMS OG FINNMÅRK	SJØLUND	14	14	16	16	17	17	18	18	18	18	32	188
	LOPPA	14	14	16	16	17	17	17	17	18	18	32	185
NORDLAND	BINGÅL	13	13	15	15	16	16	17	17	17	17	30	187
	TRØNDELAG	13	13	15	15	16	16	16	17	17	17	30	185
TROMS OG FINNMÅRK	HERØY I NORDLAND	12	12	14	14	15	15	15	15	16	16	28	171

TROMS OG FINNMARK	NORDREISA	3	3	4	4	4	4	4	4	4	4	4	8	48
MØRE OG ROMSDAL	GISKE	3	3	4	4	4	4	4	4	4	4	4	8	47
VESTLAND	ETNE	3	3	4	4	4	4	4	4	4	4	4	8	47
ROGALAND	SANDNES	3	3	4	4	4	4	4	4	4	4	4	8	46
ROGALAND	KVITTSBY	3	3	4	4	4	4	4	4	4	4	4	7	46
MØRE OG ROMSDAL	TINGVOLL	3	3	4	4	4	4	4	4	4	4	4	7	45
NORRLAND	SALTDALE	3	3	4	4	4	4	4	4	4	4	4	7	44
ROGALAND	STRAND	3	3	3	3	4	4	4	4	4	4	4	7	41
VESTLAND	AUSTRHEIM	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	6	39
MØRE OG ROMSDAL	GJEMNES	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	6	39
MØRE OG ROMSDAL	HUSTADVIKA	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	6	39
NORRLAND	FAUSKE	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	6	38
VESTLAND	ASKØY	2	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	6	34
ROGALAND	KARMSØY	2	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	6	34
NORRLAND	NESNA	2	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	6	34
NORRLAND	RANA	2	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	6	34
MØRE OG ROMSDAL	RAUMA	2	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	6	34
TROMS OG FINNMARK	BÅTSFJORD	2	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	5	33
MØRE OG ROMSDAL	FJORD	2	2	2	2	3	3	3	3	3	3	3	5	30
MØRE OG ROMSDAL	HERØY I MØRE OG ROMSDAL	2	2	2	2	3	3	3	3	3	3	3	5	30
TROMS OG FINNMARK	LYNGEN	2	2	2	2	3	3	3	3	3	3	3	5	30
VESTLAND	STORØ	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	4	28
VESTLAND	GLOPPEN	1,5	1,5	1,7	1,8	1,8	1,8	1,9	1,9	1,9	2	2	3	22
TROMS OG FINNMARK	GÅIVUOTNA - KAFJORD - KAUVDINGO	1,4	1,4	1,6	1,6	1,7	1,7	1,8	1,8	1,8	1,8	1,9	3	20
TROMS OG FINNMARK	SØRRØISA	1,4	1,4	1,6	1,6	1,7	1,7	1,8	1,8	1,8	1,8	1,9	3	20
NORRLAND	TRENA	1,4	1,4	1,6	1,6	1,7	1,7	1,8	1,8	1,8	1,8	1,9	3	20
NORRLAND	ANDøy	1,3	1,3	1,4	1,4	1,5	1,5	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	3	18
NORRLAND	EVENES	1,2	1,2	1,4	1,4	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,6	1,6	3	17
VESTLAND	FEDJE	1,2	1,2	1,4	1,4	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,6	1,6	3	17
NORRLAND	FLAKSTAD	1,2	1,2	1,4	1,4	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,6	1,6	3	17
NORRLAND	LEIRFJORD	1,2	1,2	1,4	1,4	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,6	1,6	3	17
VESTLAND	SAMNANGER	1,2	1,2	1,4	1,4	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,6	1,6	3	17
NORRLAND	VEFSN	1,2	1,2	1,4	1,4	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,6	1,6	3	17
AGDER	FARSUND	0,9	0,9	1,0	1,1	1,1	1,1	1,1	1,2	1,2	1,2	1,2	2	13
MØRE OG ROMSDAL	LYNGDAL	0,9	0,9	1,0	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,2	1,2	1,2	2	13
MØRE OG ROMSDAL	LELSTERN	0,9	0,9	1,0	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,2	1,2	1,2	2	13
AGDER	LILLESAND	0,6	0,6	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,8	0,8	0,8	1,3	8
VESTLAND	VAKSDAL	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	1,0	6
ROGALAND	GJESDAL	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5	0,8	5
MØRE OG ROMSDAL	SURNADAL	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,7	4
AGDER	SIRDAL	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,6	4
VESTLAND	SOGNDAL	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,06	0,6
Totalt ubetalt (alle kommuner)		1 351	1 351	1 528	1 547	1 613	1 623	1 689	1 698	1 763	1 772	3 069	19 005	
*Cap'Bl buffer		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

Totale kommuneutbetalinger per fylkeskommune

Fylke	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTALT 20-30
TROMS OG FINNMARK	329	329	371	376	392	394	411	413	429	431	746	4 621
VESTLAND	296	296	334	339	353	355	370	372	386	388	672	4 160
TRONDLAG	264	264	288	302	315	317	330	331	344	346	569	3 708
NORRLAND	267	267	301	305	318	320	333	335	348	350	605	3 749
MØRE OG ROMSDAL	108	108	123	124	129	130	135	136	141	142	246	1 524
ROGALAND	75	75	84	85	89	90	93	94	97	98	170	1 050
AGDER	14	14	16	16	17	17	17	17	18	18	31	193
Totalt	1 351	1 351	1 528	1 547	1 613	1 623	1 689	1 698	1 763	1 772	3 069	19 005

SR-SAK 26/20**UTTALELSE RNB: SKATTLEGGING AV
HAVBRUKSVIRKSOMHET OG FORDELING AV
FREMTIDIGE INNTEKTER TIL
HAVBRUKSKOMMUNENE****Innledning**

Finansdepartementet har i forbindelse med framleggingen av revidert nasjonalbudsjett (RNB) foreslått endringer i skattlegging av havbruksvirksomhet og i fordelingen av inntekter til kommuner.

I den forbindelse foreslås følgende uttalelse sendt til Finansdepartementet.

Bakgrunn:

Da havbruksskatteutvalgets vurderinger ble lagt frem i fjor vinter stod det mellom grunnrentebeskatning (flertallet i utvalget) eller produksjonsavgift i tillegg til havbruksfond (mindretallet i utvalget).

Kombinasjonen av produksjonsavgift og videreføring av havbruksfondet med dagens fordeling til kommuner og fylkeskommuner, var ei løsning som Nettverk for fjord og kystkommuner, Norsk Industri og Sjømat Norge samlet seg om og som en rekke kommuner valgte å støtte. Denne løsningen støttet også Salten Regionråd (se vedlagte uttalelse).

I forbindelse med framleggingen av RNB foreslår regjeringen derimot at produksjonsavgiften skal erstatte deler av kommunenes andel av salgsinntektene fra nye tillatelser, som kommunene siden 2017 har fått gjennom Havbruksfondet. De ønsker at staten skal beholde mer selv. (se RNB nederst s. 113).

Produksjonsavgift vil bli utbetalt første gang i 2022 og vil representere en årlig, forutsigbar og moderat inntekt. Men i tillegg legges det opp til at bare en liten andel av inntektene fra eventuell vekst vil tilfalle kommunene (25% til kommuner og fylkeskommuner, 75% til staten).

Allerede fra i år ønsker staten mer av inntektene, og foreslår derfor å redusere havbruksfondet til kommunene betydelig. Det har vært antydning om lag 5 mrd NOK inn i havbruksfondet, men i stedet vil kommunene få 1 mrd NOK til fordeling (kommuner og fylkeskommuner).

Styrets behandling

Styret behandlet saken i epostmøte 28. mai 2020 under Styre-sak 30/20 og legger den frem for regionrådet med følgende

Forslag til vedtak/uttalelse:

Salten Regionråd er et politisk samarbeidsorgan mellom kommunene Beiarn, Bodø, Gildeskål, Fauske, Hamarøy, Meløy, Rødøy, Saltdal, Steigen og Sørfold. I møte 4. juni 2020 har Salten Regionråd drøftet forslag til endringer i havbruksbeskatningen i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett. Fra Salten Regionråd avgis følgende enstemmige uttalelse:

Havbruk er en stor eksportnæring i Nordland og betyr mye for Nordland og Salten hvor flere av kommunene aktivt har tilrettelagt for at havbruksnæringen skal få gode og bærekraftige vilkår for vekst og utvikling innenfor kommunenes sjøarealer. Næringen har også stor betydning for verdiskaping for en rekke andre næringer som leverer varer og tjenester til havbruksnæringen. Nordland er Norges fjerde største eksportfylke hvor sjømat utgjør en stor andel av eksporten.

For å få til en god og bærekraftig forvaltning av havbruksnæringen har vertskommunene mottatt bidrag fra næringen gjennom havbruksfondet. Ordningen ble innført for at vertskommunene skulle få kompensasjon for å stille areal til disposisjon for oppdrett i sjø. Det har vært, og er, en god tradisjon i Norge at kommunen som tilrettelegger får en viss kompensasjon for å stille felleskapets areal til disposisjon for næringsaktivitet.

I forbindelse med framleggingen av revidert nasjonalbudsjett har regjeringen foreslått en ny skattelegging av havbruksnæringen med en produksjonsavgift på laks, ørret og regnbueørret i statsbudsjettet. Avgiften er satt til 40 øre per kg produsert fisk og vil bli utbetalt første gang i 2022. Produksjonsavgiften vil representere en årlig, forutsigbar og moderat inntekt, og Salten Regionråd er positiv til en slik produksjonsavgift.

Samtidig som forslaget om skattelegging av havbruksnæringen ble offentliggjort, har regjeringen også foreslått en endring i fordelingen av inntekter fra salg av nye tillatelser/konsesjoner. I dag mottar havbrukskommunene – og fylkene 80 % av inntektene fra salg og økning i tillatelsene. Regjeringen forslår nå at staten skal motta 75 % av inntektene og at kun 25 % skal tilfalle havbrukskommuner – og fylker. Det legges med andre ord opp til at kun en liten andel av inntektene fra eventuell vekst vil tilfalle kommuner og fylkeskommuner.

Regjeringen forslår også at 1 mrd NOK skal tilføres kommunene hvert år i 2020 og 2021. De anslåtte inntektene fra salg av konsesjoner ligger i 2020 og 2021 på om lag 5 mrd NOK. Tar man utgangspunkt i dagens fordelingsbrøk, ville 4 mrd NOK tilfalt havbrukskommuner og fylker. Regjeringens forslag vil kunne gi millionkutt i inntektene til havbrukskommunene, mens pengeflyten overføres til staten, og vil altså medføre at havbrukskommunene fratas om lag 2 mrd NOK. For Nordland alene beløper dette seg til over 400 millioner i tap om vi legger verdsettingen fra fondet til grunn.

Om vi legger til grunn fastsettingen av hvordan fondets utbetalinger i fjor endte opp, er det grunn til å tro at dette vil medføre en reduksjon i inntekter for Salten-kommunene på om lag 130 mill NOK for 2020 og 2021. Beløpets størrelse vil selvsagt avhenge av pris, kronekurs og inntekter ved salg av nye tillatelser til akvakultur, gjennom auksjonssalg.

Dette vil i praksis innebærer en omfordeling av inntekter fra kystdistriktene til sentrale strøk, som følge av at innbyggertall er et av de viktigste parameterne i fordelingen av statsbudsjettet. Slik vil en større andel av havbruksinntektene tilfalle de delene av landet hvor man ikke har havbruksaktivitet (bykommuner og tettbebygde strøk uten havbruksarealer), og taperne blir havbrukskommunene som har behov for inntekter for å kunne ivareta lovpålagt

planlegging, fortsatt næringsutvikling, bygge en god infrastruktur og sikre gode kommunale tjenester til alle innbyggere.

Salten Regionråd mener det er viktig at stabile inntekter tilfaller havbrukskommunene som tross alt tilrettelegger for næringen og påtar seg de negative konsekvensene næringen fører med seg, slik som forurensing og arealbruk. Havbruksnæringen er også tydelig at de ønsker at inntektene skal tilfalle kommunene og at inntektene skal brukes til å tilby gode kommunale tjenester, slik at næringen igjen kan få rekruttert nødvendig arbeidskraft, særlig til distriktskommunene.

På denne bakgrunn anmoder Salten Regionråd om følgende:

- Skattelegging av havbruksnæringen totalt sett framstår som en fornuftig kompensasjon til kommunene og fylkene for de negative konsekvensene gjennom forurensning og arealbruk. Samtidig fungerer skattelegginga som et viktig insentiv for kommunene for det omfattende arbeidet med tilrettelegging for varig næringsutvikling innenfor havbruk.
- Salten Regionråd er positiv til en produksjonsavgift på 40 øre per kilo produsert fisk. Denne avgiften må gå uavkortet til havbrukskommunene – og fylkene.
- Fordelingen av skatt mellom stat, kommuner og fylkeskommuner bør ikke endres på i forhold til dagens modell, og det er ingen ting som i dag legitimerer å endre på fordelingen mellom partene. Salten Regionråd kan derfor ikke akseptere at inntektene ved salg av nye tillatelser og økt kapasitet i eksisterende tillatelser, i stor grad tilfaller staten. Vi anmoder om at samme fordelingsnøkkel som i dag videreføres, slik at 80 % av inntektene tilfaller kommuner og fylkeskommuner, og forventer at dagens ordning med havbruksfond forlenges til å gjelde også for 2020 og 2021.

Ellers viser vi til tidligere avgitte uttalelse i forbindelse med NOU 2019:18 Skattlegging av havbruksvirksomhet, datert 24. januar 2020.

Bodø, den 29.05.2020

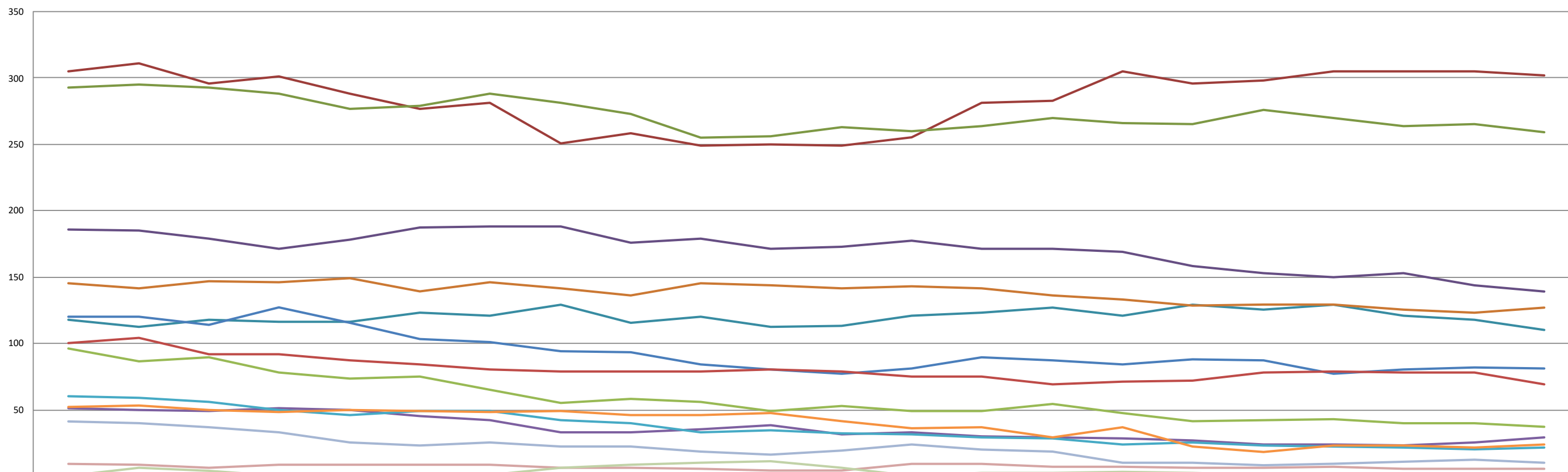
Kjersti Bye Pedersen
daglig leder

Trykte vedlegg:

Styre-sak 05/20 – Høringsinnspill NOU 2019:18 – Skattlegging av havbruksvirksomhet

Meld. St. 2 Revidert Nasjonalbudsjett 2020

Befolkningsutvikling per grunnkrets



	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
18360104 Tjong	305	311	296	301	288	277	281	251	258	249	250	249	255	281	283	305	296	298	305	305	305	302
18360106 Værangfjord	293	295	293	288	277	279	288	281	273	255	256	263	260	264	270	266	265	276	270	264	265	259
18360112 Rødøy	186	185	179	171	178	187	188	188	176	179	171	173	177	171	171	169	158	153	150	153	144	139
18360103 Sleipnes	118	112	118	116	116	123	121	129	115	120	112	113	121	123	127	121	129	125	129	121	118	110
18360109 Vestre Sørfjord	145	141	147	146	149	139	146	141	136	145	144	141	143	141	136	133	128	129	129	125	123	127
18360111 Gjerøy	120	120	114	127	115	103	101	94	93	84	80	77	81	89	87	84	88	87	77	80	82	81
18360113 Nordnesøy	100	104	92	92	87	84	80	79	79	79	80	79	75	75	69	71	72	78	79	78	78	69
18360110 Selsøyvik	96	86	89	78	73	75	65	55	58	56	49	53	49	49	54	47	41	42	43	40	40	37
18360105 Indre Tjongsfjord	51	50	49	51	50	45	42	33	33	35	38	31	33	30	29	28	27	24	24	23	25	29
18360108 Østre Sørfjord	60	59	56	50	46	49	49	42	40	33	34	32	31	29	28	24	25	23	22	21	20	21
18360114 Storselsøy	52	53	50	48	50	49	48	49	46	46	47	41	36	37	29	37	22	18	23	23	21	24
18360101 Myken	41	40	37	33	25	23	25	22	22	18	16	19	24	20	18	10	10	8	9	11	12	10
18360107 Melfjordbotn	9	8	6	8	8	8	8	6	6	5	4	4	9	9	7	7	6	6	7	5	5	5
18369999 Uoppgitt grunnkrets	0	6	4	0	0	0	1	6	8	10	11	6	0	2	2	3	2	1	0	0	0	0
18360102 Svinvær	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Krets/personer	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2019
1836 Rødøy totalt	1 577	1 570	1 530	1 509	1 462	1 441	1 443	1 376	1 343	1 314	1 292	1 281	1 294	1 320	1 310	1 305	1 269	1 268	1 267	1 249	1 238	1 238