

**00319****F-sak 003/2019****F-sak 013/2019**

Saksbehandler: Kitt Grønningsæter

Sakens hjemmelsgrunnlag: Kommunelovens kap. 20, §§ 20-1, 20-2, 20-4

Jnr. ref:

Arkiv:

Klageadgang: nei

Off. dok: ja

VERTSKOMMUNESAMARBEID OM IKT DRIFT OG DIGITALISERING – BODØ KOMMUNE

Rødøy kommune ønsker å etablere et digitalt samarbeid med Bodø kommune. Det digitale samarbeidet ønskes regulert gjennom en administrativ vertskommuneavtale. I denne saken redegjøres for bakgrunnen for ønske om digital fusjon samt en redegjørelse av prosessen og sakens fakta fram til nå.

DIGITALT SAMARBEID (DIGITAL FUSJON)

Det er et ønske om at Rødøy kommune og Bodø kommune gjennom en administrativ vertskommuneavtale over tid gjennomfører en full digital fusjon mellom de to kommunene. Dette omfatter en felles digital infrastruktur, innføring av nye fagsystemer og økt satsning på digitale tjenester overfor innbyggerne.

En slik fusjon vil være en forutsetning for å kunne realisere et dyptgående fremtidig samarbeid på andre områder. Det digitale samarbeidet skjer ved at ansvar for drift/support av IKT-tjenester i Rødøy overføres til Digitaliserings og IKT kontoret Bodø kommune og at alle fagsystemer i Rødøy konverteres til Bodøs systemer og plattform. IKT-tjenestene i Rødøy er i dag driftet av ekstern driftspartnere eller andre samarbeidskommuner. Overføring til Bodø kommune vil skje etter hvert som eksisterende avtaler i Rødøy utløper.

Målsettingen for den digitale fusjonen mellom Rødøy og Bodø kommune er:

- Høyere *effektivitet* i tjenesteytingen
 - Større bruk av digital arbeidsflyt
 - Fjerne oppgaver som gjøres manuelt/unødvendig tungvint i dag
 - Ressurser til å kvalitetssikre arbeidsprosesser i kommunen slik at disse er samstemt med grensesnittet til leverandørene og «beste praksis» for øvrig
- Høyere *kvalitet* i tjenesteytingen
 - Lettere tilgang på nye digitale tjenester som også vil være utfyllende for innbyggere/næringsliv, ikke bare effektiviserende
 - Bedre muligheter for samhandling og kommunikasjon, både mellom innbyggere/næringsliv og kommunen samt mellom enheter internt i kommunen
- Klargjøre kommunene for et mer dyptgående samarbeid fremover
 - Bedre mulighet for samhandling også mellom Rødøy kommune og Bodø kommune
 - Sikre at nødvendig infrastruktur for felles tjenesteproduksjon er til stede, både på generelle systemer og på spesifikke fagsystemer
- Stabil og sikker IKT-plattform
 - Ressurser til å sikre at infrastrukturen er oppdatert og tilpasset det gjeldende behovet for både ansatte og andre interessenter
 - Redusere driftskostnadene gjennom samdrift
 - Stordriftsfordeler som følge av et større IKT-miljø og større innkjøp

- Gjenbruk av eksisterende digitale løsninger
- Mer helhetlig og effektiv leverandørstyringsmodell og kontraktsoppfølging
- Gjøre nye digitale tjenester lettere tilgjengelig
 - Tilgang til andre fagmiljø enn IKT-avdelingen som også kan se muligheter

AVTALE OM VERTSKOMMUNESAMARBEID ETTER KAP. 20 I KOMMUNELOVEN

Lovgrunnlaget for vertskommune ligger i følgende:

- Kommunelovens § 20-1 første ledd: En kommune kan overlate utførelsen av lovpålagte oppgaver og delegere myndighet til å treffe enkeltvedtak eller vedta forskrift til en vertskommune etter reglene i dette kapitlet, så langt annen lovgivning ikke er til hinder for det.
- Kommunelovens § 20-2 første og annet ledd: En kommune (samarbeidskommune) kan avtale med en annen kommune (vertskommune) at vertskommunen skal utføre oppgaver og treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning. Dette gjelder på tilsvarende måte mellom fylkeskommuner.

Kommunestyret eller fylkestinget delegerer selv myndighet til å treffe vedtak som er nevnt i første ledd, ved å instruere kommunedirektøren i egen kommune eller fylkeskommune om å delegere myndigheten til kommunedirektøren i vertskommunen.

Hovedformålet ved etableringen av vertskommuneloven var å tilby en lovregulert samarbeidsmodell for individrettet kommunal tjenesteyting og offentlig myndighetsutøvelse. Men loven gir ingen rettslig hinder for å organisere administrative støttetjenester som IKT-drift i et vertskommunesamarbeid.

For samarbeid om oppgaver som ligger utenfor offentlig myndighetsutøvelse, vil imidlertid regelverket om offentlige anskaffelser kunne legge begrensninger på mulighetene for å etablere vertskommunesamarbeid om dette uten at det oppstår plikt til å sette virksomheten ut på anbud. Dette er behandlet i et eget avsnitt nedenfor.

Et administrativt vertskommunesamarbeid har en enkel styringsform som innebærer få kostnader, og som krever lite administrasjon.

For et vertskommunesamarbeid skal det foreligge en skriftlig vertskommuneavtale mellom deltakerne i vertskommunesamarbeidet. Kommuneloven § 20-4 punkt a til i stiller opp minimumskrav til hva avtalen skal inneholde bestemmelser om. Bestemmelsen lyder:

Samarbeidsavtalen skal inneholde bestemmelser om

- a) deltakerne i samarbeidet
- b) hvem av deltakerne som er vertskommune
- c) hvilke oppgaver og hvilken myndighet som skal legges til vertskommunen
- d) når oppgaver og myndighet skal overføres
- e) hvilke av vertskommunens vedtak deltakerne skal underrettes om
- f) hvordan det økonomiske oppgjøret mellom samarbeidskommunene og vertskommunen skal foregå
- g) hvordan deltakerne kan tre ut av samarbeidet
- h) hvordan samarbeidet skal oppløses
- i) annet som etter lov skal fastsettes i avtale.

Det er kommunestyret i de enkelte kommuner som selv må vedta avtalen. I dette ligger at det ikke kan delegeres til andre. Endringer i de elementer av avtalen som er omtalt i loven kan heller ikke delegeres til andre.

VERTSKOMMUNESAMARBEID OG LOV OM ANSKAFFELSER

I forbindelse med etableringen av vertskommuneavtale med Røst kommune så ble det vurdert om etablering av et vertskommunesamarbeid med tilhørende overføring av arbeidsoppgaver faller inn under lov om offentlig anskaffelse.

Røst kommune ba om betenkning fra Kommunerevisjonen i Lofoten. Svaret fra Raymond Birkeland Stenberg/Kommunerevisjonen i Lofoten var at dette var unntatt lov om offentlig anskaffelse.

«Samarbeidet mellom Røst kommune og Bodø kommune faller utenfor anskaffelsesregelverket.

Her er det snakk om offentlig-offentlig samarbeid. Dette er omtalt i Veileder til reglene om offentlig anskaffelser kap. 3.

Samarbeidet mellom Røst og Bodø blir en form for horisontalt offentlig-offentlig samarbeid. Det er redegjort nærmere for dette unntaket i kapittel 3.1.3.»

Bodø kommune ønsket en egen betenkning rundt denne problemstillingen og ba derfor om en utredning fra advokat Robert Myhre i Wahl-Larsen. Advokat Robert Myhre har offentlig anskaffelse som arbeidsområde.

«Konklusjonen er at kommunen bør kunne legge til grunn at avtalen er unntatt fra anskaffelsesregelverket etter regelen i forskriften § 3-3.»

Etableringen av vertskommuneavtale med Rødøy er tilsvarende den som ble gjort for Røst, slik at vi oppgavene fra Rødøy ikke faller inn under lov om offentlig anskaffelse.

VURDERINGER

Ansvar for drift/support av IKT-tjenester for Røst kommune ble overført fra Vågan kommune til Bodø kommune med virkning fra 01.01.2017. Med en felles systemportefølje er det skapt en felles plattform som gir økt samarbeid og felles løsninger. Overføringen og en framtidig forvaltning av Rødøy kommune vil følge den samme prosessen som ble brukt for Røst kommune. Det er en målsetting at Rødøy kommune skal over på den samme programportefølje som Røst og Bodø. For samarbeidskommunene vil dette sikre gode felles løsninger og hvor de i fellesskap kan forbedre disse.

En forutsetning for å gjennomføre etableringen av vertskommuneavtalen og flytting er at Bodø kommune ikke påføres merkostnader ved flyttingen og ved den framtidig forvaltningen. Drift og forvaltning i vertskommunesamarbeidet er bygd på full kostnadsdekning. Det betyr at vertskommunen Bodø skal fullt ut ha dekket sine merkostnader ved dette samarbeidet.

Etableringen av vertskommunesamarbeidet med Røst kommune ble finansiert med skjønnsmidler fra Fylkesmannen i Nordland. Det vil bli søkt om skjønnsmidler og det vil være avgjørende for en etablering av et vertskommunesamarbeid mellom Rødøy/Bodø at det får skjønnsmidler.

Gitt at det inngås avtale om vertskommunesamarbeid med Rødøy så vil Digitaliserings- og IKT kontoret i Bosø drifte løsninger for Røst, Rødøy, Steigen (barnevern) og Fauske (lønn). I tillegg kommer drift for IKS'er, KFer med mer. Hittil er dette ressursmessig blitt løst gjennom intern effektivisering og tidvis bruk av midlertidig arbeidskraft. Omfanget er nå blitt så stort at det er nødvendig med en egen dedikert ressurs for å håndtere driftsforvaltningen for nevnte organisasjoner. Det vil derfor være nødvendig å bruke noe av inntektene knyttet til denne driften og tilsette en 100% forvaltningsressurs.

Rødøy kommune har per i dag ikke dedikert ressurs for IKT, og samarbeidet vil således ikke føre til organisatoriske endringer.

KONKLUSJON

Det er ønskelig med et tettere IKT samarbeid med kommuner i regionen. Et slikt samarbeid vil gi bedre kommunale digitale tjenester for alle aktører i regionen. Gjennom et tettere samarbeid vil det også gi lavere drift- og lisenskostnader for alle deltakende kommuner. Rødøy kommune vil være den andre kommunen Bodø kommune etablerer et tettere samarbeid med og er derved nok et steg til et regionalt samarbeid innenfor IKT og digitalisering.

Anbefaling:

- a) Avtalen om vertskommune samarbeid mellom Bodø og Rødøy kommune om IKT drift og digitalisering godkjennes.
- b) Rådmannen bemyndiges til å signere avtalen om vertskommune samarbeid mellom Bodø og Rødøy kommune.
- c) Vertskommune samarbeidet er bygd på full kostnadsdekning for vertskommunen. Dette forutsetter at overføringen er finansiert før vertskommune overtar drift og forvaltning.
- d) Rådmannen bemyndiges å tilsette en 100% forvaltningsressurs på Digitaliserings- og IKT kontoret innenfor inntektsrammene knyttet til gjeldende vertskommuneavtaler og avtaler med IKSer, KFer med mer.

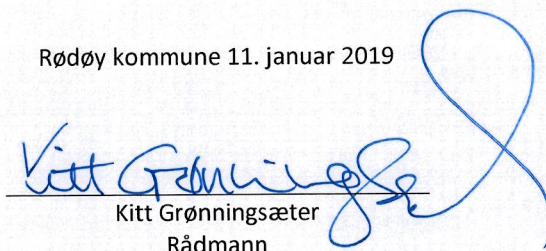
VEDLEGG

1. Utkast til avtale om vertskommunesamarbeid mellom Bodø og Rødøy kommune om IKT drift og digitalisering.

RÅDMANNENS INNSTILLING

1. Utkast til avtale om vertskommunesamarbeid mellom Bodø og Rødøy kommune om IKT drift og digitalisering godkjennes.
2. Rådmannen bemyndiges til å signere avtalen om vertskommune samarbeid mellom Bodø og Rødøy kommune.
3. Vertskommunesamarbeidet er bygd på full kostnadsdekning for vertskommunen. Dette forutsetter at overføringen er finansiert før vertskommune overtar drift og forvaltning.
4. Vertskommunen bemyndiges å tilsette en 100% forvaltningsressurs på Digitaliserings- og IKT kontoret som skal dekkes innenfor inntektsrammene knyttet til gjeldende vertskommuneavtaler og avtaler med IKSer, KFer med mer.
5. Det søkes skjønnsmidler til dekning av prosjektkostnadene.

Rødøy kommune 11. januar 2019


Kitt Grønningsæter
Rådmann

Utskrift av møteprotokoll

for Rødøy formannskap i møte tirsdag den 22.01.2019

Av 5 medlemmer var 5 tilstede (medregnet møtende varamedlemmer).

**Sak 003/2019: VERTSKOMMUNESAMARBEID OM IKT DRIFT OG DIGITALISERING – BODØ
KOMMUNE**

Jf. saksutredning 00319

Rådmannens innstilling:

1. Utkast til avtale om vertskommunesamarbeid mellom Bodø og Rødøy kommune om IKT drift og digitalisering godkjennes.
2. Rådmannen bemyndiges til å signere avtalen om vertskommune samarbeid mellom Bodø og Rødøy kommune.
3. Vertskommunesamarbeidet er bygd på full kostnadsdekning for vertskommunen. Dette forutsetter at overføringen er finansiert før vertskommune overtar drift og forvaltning.
4. Vertskommunen bemyndiges til å tilsette en 100 % forvaltningsressurs på Digitaliserings- og IKT kontoret som skal dekkes innenfor inntektsrammene knyttet til gjeldende vertskommuneavtaler og avtaler med IKSer, KFER med mer.
5. Det søkes skjønnsmidler til dekning av projektkostnadene.

Vedtak:

Som innstillingen. Enstemmig.

Rett utskrift

Rødøy kommune, formannskapskontoret den 23.01.2019

Ragnhild Aakre Seljevoll
Ragnhild Aakre Seljevoll, førstekonsulent

SAMARBEIDSAVTALE

Rødøy kommune og Bodø kommune har med hjemmel i kommunelovens kap. 20, §§ 20-1, 20-2, 20-4, inngått avtale om IKT drift og digitalisering.

1 Allmenne bestemmelser

1.1 Parter

Bodø kommune (heretter kalt vertskommunen), organisasjonsnummer 972418013

og

Rødøy kommune (heretter kalt samarbeidskommunen), organisasjonsnummer 945717173

Vertskommunen og samarbeidskommunen utgjør deltakerkommunene og er to likeverdige, selvstendige rettssubjekter.

1.2 Formål

Målsettingen for vertskommune samarbeidet mellom Rødøy og Bodø kommune er:

- Høyere *effektivitet* i tjenesteytingen
 - Større bruk av digital arbeidsflyt
 - Fjerne oppgaver som gjøres manuelt/unødvendig tungvint i dag
 - Ressurser til å kvalitetssikre arbeidsprosesser i kommunen slik at disse er samstemt med grensesnittet til leverandørene og «beste praksis» forøvrig.
- Høyere *kvalitet* i tjenesteytingen
 - Lettere tilgang på nye digitale tjenester som også vil være utfyllende for innbyggere/næringsliv, ikke bare effektiviserende
 - Bedre muligheter for samhandling og kommunikasjon, både mellom innbyggere/næringsliv og kommunen samt mellom enheter internt i kommunen
- Klargjøre kommunene for et mer dyptgående samarbeid fremover
 - Bedre mulighet for samhandling også mellom Rødøy kommune og Bodø kommune
 - Sikre at nødvendig infrastruktur for felles tjenesteproduksjon er til stede, både på generelle systemer og på spesifikke fagsystemer.
- Stabil og sikker IKT-plattform

- Ressurser til å sikre at infrastrukturen er oppdatert og tilpasset det gjeldende behovet for både ansatte og andre interessenter.
- Redusere driftskostnadene gjennom samdrift
 - Stordriftsfordeler som følge av et større IKT-miljø og større innkjøp
 - Gjenbruk av eksisterende digitale løsninger
 - Mer helhetlig og effektiv leverandørstyringsmodell og kontraktsoppfølging
- Gjøre nye digitale tjenester lettere tilgjengelig
 - Tilgang til andre fagmiljø enn IKT-avdelingen som også kan se muligheter

1.3 Varighet

Avtalen gjelder i minimum to år, fra 01.01.2020 – 31.12.2021.

Avtalen løper videre for ytterligere to år om gangen dersom den ikke sies opp innen ett år før opphørstidspunkt. Se for øvrig bestemmelse om uttrede av avtalen, punkt 6.1.

1.4 IKT drifts og digitaliserings oppgaver

Det ansvar og de oppgaver som til enhver tid er gitt til kommunene, kommunestyrenes og andre kompetente politiske og administrative vedtak samt denne avtale.

Vertskommunen er ansvarlig for å utføre følgende oppgaver for samarbeidskommunen:

Tjenester:

- 1. linje (Helpdesk)
- 2. linje på-stedet-service når dette er påkrevd
- Server- og systemdrift inklusive lagring og backup
- Applikasjonsdrift
- Sambands- og infrastruktur tjenester, inkludert telefoni.
- Nettverkstjenester (Leverert av Telenor/Atea/Norsk Helsenett)

Programvare

Ved oppstart av avtalen skal samarbeidskommunen benytte følgende applikasjoner i vertskommunens applikasjonsportefølje:

- Basis server- og systemprogramvare
- MS Office
- Fagprogrammer
 - ePhorte
 - Geodata/Gisline
 - KomTek
 - Visma Velferd
 - Visma Flyt
 - Visma Barnevern
 - Visma Enterprise
 - CGM Allmenn

- CGM Helsestasjon
- Gericca
- SOFIE
- Feide

Samarbeidskommunen forplikter seg til å følge vertskommunens standard oppgraderings- og vedlikeholdsprosesser.

Tilrettelegging og utvikling

- Alle tjenestene leveres i henhold til vertskommunens til enhver tid gjeldende driftsrutiner og prosesser.
- Avtaleinngåelse og forvaltning av programvarelisenser, herunder fakturering til samarbeidskommunen.
- Vedlikehold av fellestjenester og programvare

Listen er ikke uttømmende.

1.5 Kontorsted og evt. oppmøtested

Kontorsted for IKT drift- og digitaliseringstjenesten er vertskommunens administrasjonssted.

Stillingsressurser kan utplasseres i alle kommuner av personalpolitiske årsaker eller for å sikre beredskap og tilgang til kompetanse.

2 Administrasjon

2.1 Arbeidsgiverforhold

Vertskommunen er arbeidsgiver for leder og medarbeidere i IKT drifts- og digitaliseringstjenesten respektive delfunksjoner. Unntak er stillinger som etter særlov krever tilsetning i egen kommune. Der dette måtte være tilfelle foretas forholdsmessig tilsetning i deltakerkommunene.

Som arbeidsgiver skal vertskommunen ivareta partenes rettigheter og plikter i henhold til arbeidsmiljøloven og avtaleverket.

2.2 Administrasjon

Leder av tjenesten er også administrativ leder.

2.3 Prinsipper for tilsetting

Tilsetting av leder og medarbeidere for IKT drifts – og digitaliseringstjenesten delfunksjoner skjer av det organ og etter de retningslinjer som gjelder for vertskommunen.

3 Delegasjon og kontroll

3.1 Delegering av myndighet

Samarbeidskommunen gir vertskommunen fullmakt til å fatte avgjørelser innenfor vedtatt budsjett i saker av ikke-prinsipiell betydning innenfor området IKT drifts – og digitaliseringstjenesten, jfr. Kommunelevens § 20-2 første ledd.

Kommunestyret delegerer selv myndighet til å treffe vedtak om administrativt vertskommune samarbeid ved å instruere kommunedirektør (rådmann) i egen kommune om å delegere myndigheten til kommunedirektør (rådmann) i vertskommune. jfr. Kommunelevens § 20-2 annet ledd.

Saker som etter samarbeidskommunenes delegeringsreglement og organisasjonsstruktur forutsetter politisk behandling utredes av vertskommunen for beslutning i den enkelte samarbeidskommune.

3.2 Internt tilsyn og kontroll

|Bestemmelsene i kommuneloven, forvaltningsloven og offentlighetsloven gjelder med den presisering at vertskommunens kontrollutvalg er kontrollutvalg for IKT drift og digitaliseringstjenesten, jfr. Kommunelevens § 20-9.

3.3 Klagesaksbehandling

Klagesaksbehandling skjer i henhold til bestemmelsene i forvaltningsloven og kommuneloven § 20-5. Vertskommunen forestår saksbehandlingen.

3.4 Samarbeid

IKT drifts- og digitaliseringstjenesten skal holde god kontakt med deltagerkommunen og tilgrensende fagorganer. Tiltak som blir iverksatt i den enkelte kommune skal så langt det er formålstjenlig samordnes med kommunens øvrige tjenesteproduksjon og ressursinnsats.

4 Økonomi

4.1 Budsjett

Vertskommunen utarbeider årlige driftsbudsjett for IKT drifts- og digitaliseringstjenesten innen 01.09. hvert år.

4.2 Regnskap

Vertskommunen fører regnskap for IKT drifts og digitaliseringstjenesten. Regnskapet følger bestemmelsene som gjelder for interkommunalt samarbeid og føres som eget regnskap i vertskommunens driftsregnskap.

4.3 Fordeling av utgifter

Samarbeidet er basert på kostnadsdekning, det betyr at utgifter for samarbeidskommunen er basert på vertskommunen sin merkostnad knyttet til samarbeidet til deltakende kommune. Vertskommunes faste merkostnader er dokumentert i budsjett som utformes hvert år.

Kommunenes IKT budsjettet er på:

Utgifter	Rødøy kommune	Bodø kommune
IKT driftsbudsjett 2019	000	44,5 millioner

På grunnlag av krav utstedt av vertskommunen, dekker samarbeidskommunen sin del av utgiftene etterskuddsvis. Beløpet forfaller 31.12 hvert år.

Normalt vil innbyggertall være kostnadsfordelingsnøkkelen. Unntaksvis kan dette avvikes hvis utgiften er helt uavhengig av innbyggerantall.

4.4 Ansvar

Den enkelte deltagerkommune står rettslig og økonomisk ansvarlig overfor egne innbyggere (eller tidligere bosatte) for de vedtak som treffes i samarbeidet.

5 Informasjon, rapportering og evaluering

5.1 Rapportering

IKT drifts – og digitaliseringstjenesten skal rapportere til deltagerkommunene om ressursbruk, tilstand og prioriteringer i forbindelse med kommunens budsjettbehandling og gjennom de årlige regnskaper.

Vertskommunen er videre ansvarlig for å ivareta samarbeidskommunens innsyns- og informasjonsbehov for avtalen. Dette skjer gjennom innsynsløsningen for vertskommunen.

5.2 Informasjon

IKT drifts – og digitaliseringstjenesten har ansvaret for å gjøre tjenesten kjent overfor brukerne i deltakerkommunene og andre relevante instanser.

Det tillegges vertskommunen å gi melding til fylkesmannen i Nordland om opprettelse av vertskommunesamarbeidet.

5.3 Evaluering

IKT drifts – og digitaliseringstjenesten skal evalueres etter 2 års drift. Evalueringen legges fram for kommunestyrene innen 6 måneder etter utløpet av det andre driftsåret.

6 Endringer og oppløsning av samarbeidet

6.1 Uttreden av samarbeidet

Etter oppstart forplikter kommunen seg til å delta i samarbeidet for en minimumsperiode på to år. Dette innebærer at samarbeidet tidligst kan avvikles 31.12.2021.

Kommunene kan med ett års skriftlig varsel si opp sitt deltakerforhold i IKT drifts – og digitaliseringstjenesten og kreve seg utløst fra avtalen. Avtalen kan bare sies opp med virkning fra neste avtaleår (01.01.).

Ved uttreden/avvikling av samarbeidet, vil deltakerkommunene ha et ansvar for de ansatte, jfr. arbeidsmiljølovens bestemmelser om fortrinnsrett.

Ved oppløsning gjelder kommunelovens bestemmelser.

6.2 Endring av avtalen

Denne avtalen kan endres dersom krav om dette fremsettes av en av kommunene i samarbeidet. Eventuelle endringer krever godkjenning fra alle kommunenes kommunestyre.

Endringer i avtalen skal foretas skriftlig, undertegnes av alle parter og innføres i en endringsprotokoll til samarbeidsavtalen.

6.3 Ikrafttredelse

Avtalen trer i kraft i det øyeblikk alle kommunestyre har godkjent avtalen. Det forutsettes at en felles tjeneste skal være på plass så snart det er praktisk mulig – senest fra 01.01.2020.

Rødøy, _____.____. 2019

Bodø,____.____.2019

Rådmann

Rådmann