

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
22/2024	Formannskapet	13.03.2024
23/2024	Kommunestyret	20.03.2024

Saksbehandler: Harald Einar Erichsen

Uttalelse fra Rødøy kommune angående søknad fra Øresvik krets om grensejustering

Saksopplysninger

Lokalforeningen i Øresvik krets har den 11. august 2023 sendt en søknad til Statsforvalteren i Nordland om grensejustering mot Lurøy kommune. Statsforvalteren har i brev datert 7. desember 2023 til Rødøy kommune, bedt om en uttalelse fra kommunen før saken oversendes til Kommunal- og distrikts departementet (KDD).

Statsforvalteren har bedt om at Rødøy kommune uttaler seg om følgende:

- innholdet i søknaden og spørsmålet vedr. grensejustering
- de økonomiske og praktisk konsekvenser av en evt. grensejustering
- annen relevant informasjon

Søknaden er i henhold til inndelingslovens §9 som gir innbyggere og grunneiere initiativrett til å få en sak om grensejustering opp til vurdering. Søknaden må inneholde begrunnelser for en evt. grensejustering og forslag til nye grenser.

I etterkant av søknaden fra Øresvik lokalforening, har det kommet innspill fra grunneiere i kretsen som ikke ønsker grensejustering, jf. brev datert 19. august og 25. september 2023. Rødøy kommune har også mottatt kopi av brev datert 23. februar 2024, sendt til KDD fra det nyvalgte styret i Øresvik lokalforening. Dette brevet gir en mer utfyllende begrunnelse for grensejustering som er ønsket.

Rødøy kommune har en grense i sør mot Lurøy kommune som medfører at steder blir delt mellom de to kommunene. Dette gjelder Nordnesøy / Sørnesøy, Storselsøy / Hestmona og Øresvik / Tonneshalvøya. Søknaden som foreligger nå, gjelder bare noen av gårdsnumrene på kommunens fastland i sør. Grensejustering mellom Rødøy og Lurøy kommune, bl.a. i Øresvik krets, har vært oppe til utredning og vurdering ved flere anledninger. Senest i 2020 da en slik grensejustering ble avslått av departementet. Da Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) avsto å gjennomføre en grensejustering i 2020, var bl.a. en begrunnelse at det ville være nødvendig å se hele regionen i sammenheng, og evt. trekke nye kommunegrenser som ville gi en helt annen inndeling. I tillegg ble det påpekt at en grensejustering ville medføre store negative konsekvenser for Rødøy kommune:

- Reduksjon i folketallet.
- Reduserte statlige overføringer i en til dels allerede anstrengt økonomi.
- Konsekvenser for det totale tjenestetilbudet som kommunen skal gi.

Rødøy kommunes uttalelse til saken

Lokalforeningen i Øresvik krets legger følgende til grunn for ønsket om grensejustering:

- Mangelfulle helse- og omsorgstjenester, særlig i tilknytning til hjemmebaserte tjenester, og generelt ønske om bedre tilgang på lovpålagte tjenester enn det man mener å få i Rødøy kommune.
- Tilknytning til Mo i Rana som service – senter (sykehus, videregående skole)
- Ønske om sterkere tilknytning sørover mot Helgeland som det Lurøy har. Rødøy kommune har valgt regiontilknytning nordover.
- Manglende tillit til styringen av Rødøy kommune fordi man mener at Øresvik krets kommer dårlig ut i forhold til andre kretser i kommunen
- Lang reisetid til kommunale kontorer og arrangementer.
- Skoleelever vil få større skolemiljøer dersom skolen flyttes fra Øresvik til en skole i Lurøy.
- Frustrasjon pga. ulik håndtering av utmarksforvaltning, beitelag og båndtvang i de to nabokommunene.
- Øresvik krets har en sammenhengende grense mot Lurøy.
- Dårlig samarbeid mellom Rødøy og Lurøy kommuner.

Kommentarer til begrunnelsen for søknaden

Omsorgstjenestene:

Rødøy kommune er en vidstrakt kommune med få innbyggere spredt over mange kretser. Avstandene er store, og det er naturlig at tjenestetilbudet vil kunne være varierende som følge av dette. Mange av kommunens innbyggere har lang reisevei for å nå de kommunale tjenestene. Dette handler ikke om grenser, men om geografien på Helgeland som består av øyer og fastland med til dels store havområder mellom. Ferje og hurtigbåt er «veien» til mange av innbyggerne i Rødøy kommune, og slik må det nødvendigvis være. Det er dessverre ikke mulig å gi et komplett tilbud i alle kretser der alle typer tjenester blir ivaretatt. Noen ganger må innbyggerne oppsøke tjenestene på andre steder enn der de bor. Det gjelder for alle kretsene i kommunen. Innenfor de økonomiske rammene som kommunen disponerer vil det likevel alltid være et mål å gi gode og forsvarlige tjenester til innbyggerne uavhengig av hvor de bor. Derfor er det igangsatt et prosjekt - *Omstilling Rødøy 2025* - for å belyse hvordan ressursene brukes innen nettopp helse- og omsorgstjenestene, og hvordan man best kan organisere tjenesten på en annen og mer hensiktsmessig måte enn det som gjøres i dag. I dette prosjektet er det også fokus på hvordan tjenestene skal organiseres i fremtiden innenfor Sone 5 som bl.a. omfatter Øresvik krets. Prosjektet vil resultere i tiltak i henhold til det som fremkommer i to rapporter:

1. Sluttrapport KS Omstilling Rødøy 2025 – behandlet i f.sak 38/2023 og k.sak 23/2023.

Formannskapet er oppnevnt som styringsgruppe for prosjektet, og på bakgrunn av dette refereres derfor vedtaket fra styringsgruppens møte 24. mai 2023. Følgende vedtak ble fattet i f.sak 38/2023:

1. Formannskapet, som styringsgruppe for «Omstilling Rødøy 2025», har i arbeidsmøte 24.05.2023 kommet fram til følgende tiltak som skal utredes:

Helse og omsorg:

- *Hvordan kan kommunen levere omsorgstjenester/hjemmetjenester på en ny måte og i større grad i tråd med Leve hele livet reformen, med målsetting om at flere kan bo lengre hjemme - og dermed kunne redusere institusjonsdriften.*

Hvordan kan kommunen organisere seg for å komme nærmere dette målet, og hva vil være utfordringene?

- *Helhetlig gjennomgang av bemanningsplaner og vurdering av ny turnusordning.*

- *Evaluere dagens drift og avtale for legetjenesten med sikte på å redusere kostnader og få ansatt leger.*

- 2. Formannskapet ber om å få en framdriftsplan for gjennomføring av utredningsarbeidet til møte i slutten av juni.*
- 3. Formannskapet vil i det videre arbeidet komme med flere tiltak som ønskes utredet.*

På bakgrunn av vedtaket i f.sak 38/2023 ble det bestilt en utredning fra Azets Consulting for å få en nøytral parts vurdering av omsorgstilbudet, og som svar på to første kulepunkt under pkt. 1 i vedtaket. Azets Consulting har ledet utredningsarbeidet, som også har involvert 3 ledere og 3 hovedtillitsvalgte fra helsesektoren i kommunen. I tillegg har ansatte- og pårørenderepresentanter bidratt med informasjon som grunnlag for rapporten.

Tredje kulepunkt angående legetjenesten, skal utredes av egen administrasjon, jfr. kommunestyrevedtak i sak 82/2023:

- 1. Kommunestyret ber administrasjonen legge fram alternative måter å organisere legetjenesten i kommunen på.*
- 2. Det tas høyde for at denne eventuelle omorganiseringen av tjenesten kan gjøres innenfor egen ramme for området.*
- 3. Kommunestyret ber om sak ang. omorganisering av legetjenesten til februarmøtet.*

Sak angående tredje kulepunkt legges fram for politisk behandling i formannskapsmøte 13. mars, og i kommunestyremøte 20. mars.

2. Sluttrapport Azets Consulting Omstilling Rødøy 2025 – behandlet i f.sak 8/2024 og k.sak 2/2024.

- 1. Formannskapet som styringsgruppe for omstilling Rødøy 2025 tar rapporten fra Azets consulting til orientering.*
- 2. Rapporten legges til grunn for det videre arbeidet med organisering av omsorgstjenestene i Rødøykommune.*
- 3. Ber om snarlig sak angående plan for organisering av omsorgstjenesten med forslag til tiltak for Rødøy kommune til kommunestyre.*

Anbefalingene i denne siste rapporten er som følger:

1. Etablere stilling for IKT – leder med tanke på bruk av velferdsteknologi.
2. Utvikling av kompetanseplan
3. Opprette saksbehandling- og forvaltningsansvar for tjenestetildeling
4. Endring i bemanning, bemanningsstruktur og ressursallokering internt på hvert av omsorgssentrene.

Hjemmesykepleien i Rødøy er organisert med baser på omsorgssentrene. Arbeidet med å iverksette tiltak i forhold til anbefalingene er i gang, og sone 5 (bl.a. Øresvik) vil sammen med andre områder, ha et spesielt fokus for å finne gode og forsvarlige løsninger (anbefaling pkt 3 og 4).

Tilknytning til helseforetak:

Når det gjelder tilknytning til helseforetak er hele Rødøy kommune allerede i dag tilknyttet Helgelandssykehuset som akuttpsykehus. I andre sammenhenger er det fritt sykehusvalg. En

grensejustering vil ikke endre dette. Pr. i dag er det ikke aktuelt å endre denne tilhørigheten. Samarbeidet mot Helsefelleskap Helgeland er i stadig utvikling. Kommunalsjef for helse og omsorg er fullverdig deltaker i dette nettverkssamarbeidet mellom kommuner på Helgeland, og her jobbes det for et best mulig tilbud til alle innbyggere i regionen.

Fastlege:

Innbyggerinitiativet viser til at flere av innbyggerne i kretsen allerede har fastlege i Lurøy kommune. Det er fritt valg av fastlege i Norge, og kommunegrensene har således ingen betydning for dette. Samtidig har man som innbygger i Rødøy tilgang på legetjenesten i kommunen når det oppstår akutte situasjoner med behov for legehjelp uavhengig av hvor man har fastlege. Heller ikke her vil en grensejustering endre noe.

Videregående skole:

Elevene fra Rødøy kommune har fritt skolevalg til videregående skole, og kan i utgangspunktet søke seg dit de ønsker i Nordland fylke. Vi har de siste årene sett at flesteparten av elevene fra Øresvik krets, i likhet med mange elever fra andre kretser søker seg til de videregående skolene på Helgeland. Heller ikke i forhold til dette vil en grensejustering medføre en endring.

Samarbeidet mellom Rødøy og Lurøy kommuner:

Rødøy og Lurøy kommuner har i mange år samarbeidet godt om flere kommunale tjenester i grenseområdene der det har vært hensiktsmessig og til dels ønsket av innbyggerne:

- Barnehage tilbud
- Skoletilbud
- Brannberedskap
- helsestasjon for barn

I tillegg samarbeides det sporadisk om legevakt dersom det oppstår situasjoner der vakthavende lege faller fra. Samarbeidet er regulert av gjensidige avtaler, og det har fungert godt i flere år. Det er fram til nå ikke framkommet noe ønske fra innbyggerne i Øresvik krets om at grunnskoleelevene skal få sitt skoletilbud ved en skole i Lurøy kommune.

Det har vært og er en pågående dialog mellom Rødøy og Lurøy kommuner med formål å få på plass tilsvarende avtaler om helse- og omsorgstjenester. Så langt har ikke dette vært mulig å få til. Dette kan ikke ensidig tilskrives Rødøy kommunes «holdninger og prioriteringer». Et samarbeid består av to eller flere parter, og det krever som kjent at det er vilje til å samarbeide.

Flere av de effektene som ifølge innbyggerinitiativet en grensejustering vil medføre, er allerede oppfylt. Omsorgstjenestene i Rødøy kommune er under omorganisering, og vil kunne møte behovet i Øresvik krets på en mer tilpasset måte i fremtiden.

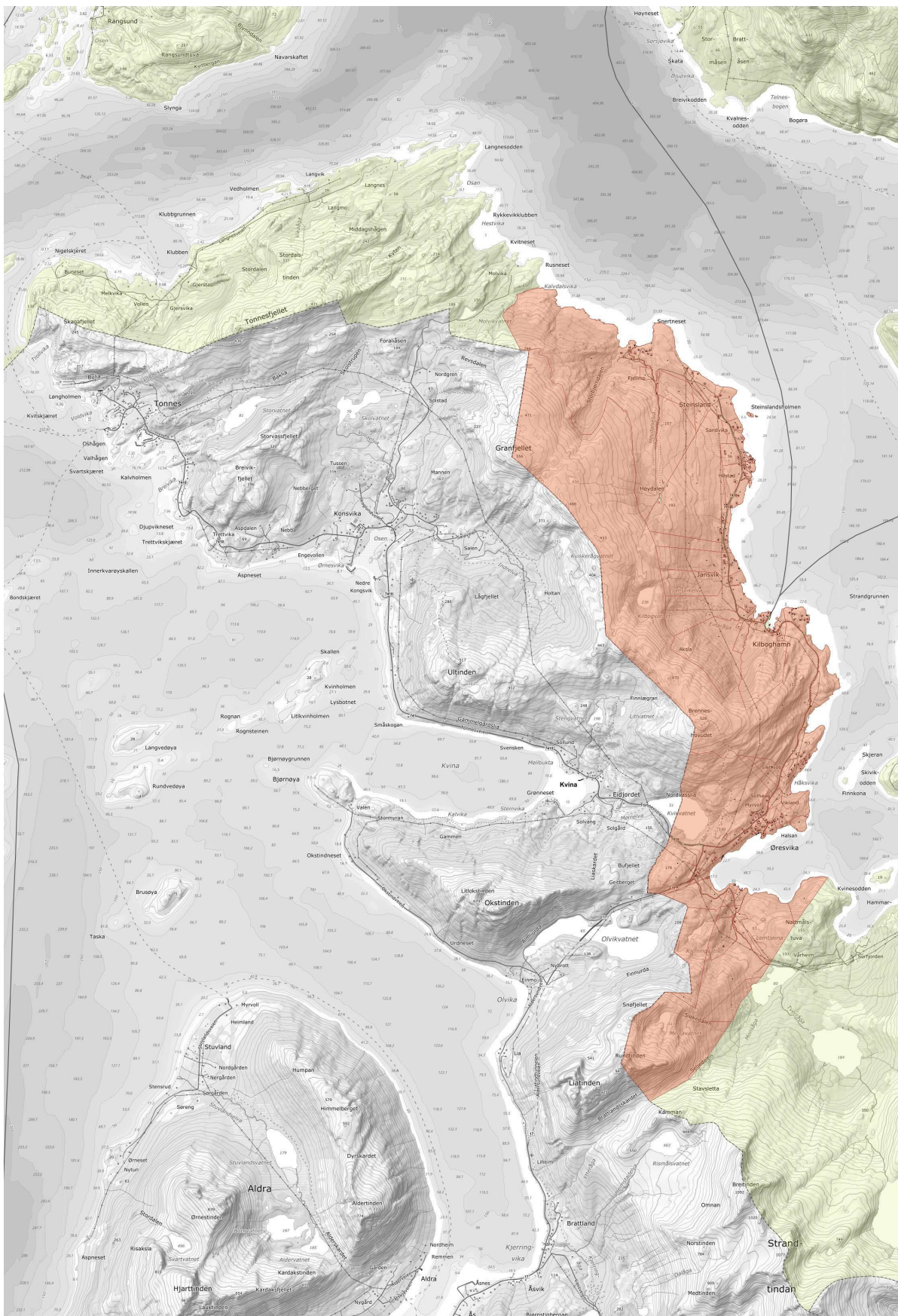
Grensekart

Det foreligger ikke i saken gode kart som viser endringene som vil framkomme ved en eventuell justering av kommunegrensa. Teknisk etat i Rødøy har derfor på oppdrag fra kommunedirektøren utarbeidet tre kartbidrag til saken.

Området som er ønsket overført fra Rødøy til Lurøy kommune, ligger helt sør i Rødøy. I kart 1 er gårdsnummer 9, 10, 11 og 12 som er omfattet av søknaden om grensejustering, markert med brun farge. Området helt nord på Tonneshalvøya, gnr. 7 og 8, vil fortsatt tilhøre Rødøy kommune. Det samme gjelder området som ligger øst for Øresvik, og som i dag grenser til Øresvik.



Kart 1: Rødøy kommune (grønn og brun farge) hvor gnr. 9, 10, 11 og 12 er markert med brun farge.

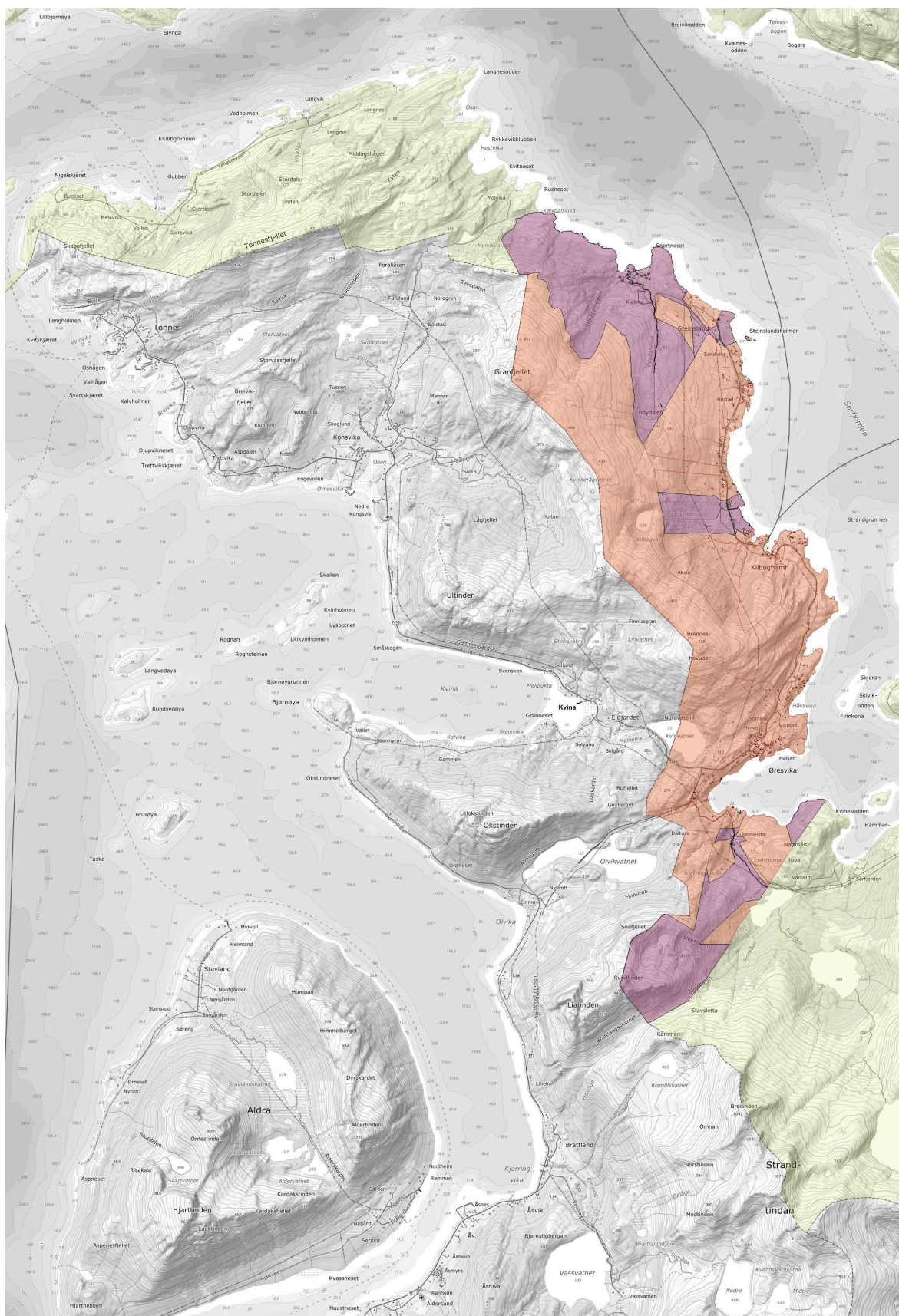


Kart 2: Omsøkt område i Øresvik krets markert med brun farge.

Om forslaget fra Øresvik krets om løsrivelse fra Rødøy kommune skulle bli tatt til følge, ville det bidra til en mer oppdelt halvøy enn det er i dag. Langnes og Gjersvik helt nord på halvøya blir splittet fra søndre del av kommunen, og det samme vil skje for Østre Sørfjord.

Flere større grunneiere i kretsen ønsker ikke en grensejustering der de blir en del av Lurøy kommune. Vi viser her til brev fra grunneiere datert 19.08.23 og 25.09.23. Dersom dette skulle bli tatt hensyn til,

ville grensene som fremkommer bli enda mer uhensiktsmessig enn dagens kommunegrenser. Grunnkretsen Vestre Sørfjord som inkluderer Øresvik, vil bli mer oppsplittet. Dette er illustrert i skissen under der gnr. 9, bnr. 2, 3, 6, 8 og 9, samt gnr. 12, bnr. 1, er gitt lilla farge. Det er med andre ord ikke en samlet krets som støtter søknaden om grensejustering.



Kart 3: Omsøkt område i Øresvik krets som er ønsket overført til Lurøy kommune markert med brun farge, hvor gårdsnummer som ikke ønsker overføring til Lurøy kommune er markert med lilla farge.

Konsekvenser for Rødøy kommune:

Økonomi

Det er flere sider ved Rødøy kommunes økonomi som vil bli berørt ved en eventuell grensejustering mot Lurøy kommune. Noen av disse forholdene lar seg beregne nokså nøyaktig, mens andre er mer sammensatte og bare antydningssvis kan kalkuleres.

Redusert innbyggertilskudd og skatteinngang

På inntektssiden vil redusert skatteinngang og redusert innbyggertilskudd være betydelige. Vedlegget *simulering av redusert folketall i Rødøy*, viser beregnet statlige overføringer dersom Øresvik krets ikke lenger skal være en del av Rødøy kommune. Tallgrunnlaget er utarbeidet av fungerende økonomisjef Geir Arne Solbakk. Det har ikke vært mulig å få helt riktig statistikkgrunnlag, da SSB ikke leverer ut data om hvert enkelt gårdsnummer. Imidlertid er befolkningsgrunnlaget for grunnkretsen Vestre Sørfjord tilnærmet likt befolkningsgrunnlaget for omsøkte gårdsnummer, og dette er derfor lagt til grunn for økonomiberegningene.

Beregningene viser samlet reduksjon i kommunens frie inntekter med 5,262 MNOK i 2024, økende til 5,507 MNOK for de tre påfølgende år (økonomiplanperioden).

Oppvekst

I og med at Øresvik skole ligger i Øresvik krets, vil det også forsvinne et tilskudd på kr. 541 000 for denne. Det er budsjettet med 4,096 MNOK årlig i økonomiplanperioden til drift av skolen. Imidlertid vil mange av kostnadene ved skolen opphøre, om en legger til grunn at skolen blir nedlagt. Videre kostnader med skolebygningen vil henge sammen med en eventuell gjenbruk/utgifter, og lar seg vanskelig beregne. Totalt sett antydes et forsiktig anslag til 3 MNOK besparelse ved nedleggelse av Øresvik skole.

Rødøy kommune har i dag ikke egen barnehage i Øresvik krets, men vi kjøper plasser ved barnehage i Lurøy. Kostnadene med dette varierer med antall brukere, men vil anslagsvis kunne koste kommunen kr. 300 000 pr. år.

Redusert folketall vil kunne føre til redusert bruk av f.eks. kulturskolens tjenester, og et inntektstap som følge av dette. Det er vanskelig å anslå omfanget av dette.

For oppvekstsektoren anslås en samlet innsparingsmulighet med 3,3 MNOK årlig. Det hefter usikkerhet til tallet.

Helse og omsorg

Ifølge kommunalsjef helse og omsorgs egne beregninger, ytes det pr. d.d. tjenester fra hjemmebasert omsorg tilsvarende 0,24 årsverk stilling i Øresvik krets. Ved å legge til grunn lønnsvilkår for sykepleier, utgjør dette en brutto kostnad på ca. 150-200 000 NOK. Denne kostnaden vil opphøre ved en eventuell overføring til Lurøy kommune.

I tillegg til dette har kommunen utgifter knyttet til institusjonsplasser for noen få av kretsens eldste beboere. All den tid kommunen opprettholder drift av to omsorgssentre, vil det være ledig kapasitet ved omsorgssentrene innenfor gjeldende turnus ved disse, og det lar seg vanskelig gjøre å redusere driften ved disse vesentlig for eventuelt å ta ut en innsparingseffekt som følge av færre beboere i kommunen. På sikt vil det imidlertid kunne få følger for opprettholdelse av to omsorgssentre, om folketallet skulle falle ytterligere. Imidlertid gjør kommunens geografi og reisemuligheter innad i kommunen det vanskelig å nå ut med hjemmebaserte tjenester til brukere om et av omsorgssentrene legges ned. En eventuell grensejustering i sørdelen av kommunen vil ikke endre på dette forholdet.

Det legges til grunn en samlet innsparingsmulighet på kr. 200 000 årlig i økonomiplanperioden. Det hersker stor usikkerhet til anslaget.

Teknisk sektor

Kostnadene innenfor teknisk sektor vil i hovedsak være et nulloppgjør. Kommunen eier en del bygninger i kretsen, og disse må vedlikeholdes. Samtidig ligger det et potensiale i fortsatt

leieinntekter fra boligene. Noe reduksjon i kostnader vil komme som en følge av mindre veivedlikehold. Det er vanskelig å beregne eksakte økonomiske effekter av en grensejustering for teknisk sektor og å forutse hva disse vil bli.

Andre forhold angående økonomi

Det er forsøkt å anslå økonomiske konsekvenser ved en eventuell grensejustering for de omsøkte gårdsnumrene 9, 10, 11 og 12. Et meget grovt anslag viser en mulig negativ, årlig effekt tilsvarende ca. 2 MNOK. Det hersker stor usikkerhet rundt tallet.

Skulle grensejusteringen komme til å omfatte større områder i sørdelen av kommunen, f.eks. ved at også områder i grunnkretsen Østre Sør fjord skulle bli omfattet av grensejusteringen, vil de økonomiske tapene for kommunen bli betydelige. I dette området ligger to større kraftverk, Smibelg og Storåvann kraftstasjoner, som årlig gir kommunen inntekter fra utskrevet eiendomsskatt i størrelsesorden 8,4 MNOK. I tillegg til dette kommer årlige inntekter fra salg av konsesjonskraft, naturressursskatt samt konsesjonsavgift. Det vil være katastrofalt for kommunen å miste disse inntektene. Kommunen har vært forsiktig med å investere i bygg og anlegg. Dette har medført at vi i dag sitter med 5 skolebygg som alle er mellom 50 og 70 år, to omsorgssentre som også er av gammel årgang, gamle lege- og tannhelsekontor hvor det er gitt pålegg om store utbedringer, og et kommunehus som også er over 40 år. Investeringsbehovet i årene framover er derfor meget stort.

Konklusjon og anbefaling

Oppsummering

Rødøy kommune er av den oppfatning at det ikke er større forhold som er endret siden det ble tatt en beslutning av KMD i 2020 om å ikke iverksette grensejustering. Derfor er det heller ikke grunnlag for å igangsette en ny utredning vedr. en grensejustering som berører en enda mindre del av Rødøy kommune enn det som var aktuelt i 2020.

Rødøy kommune er også av den oppfatning at en grensejustering ikke vil medføre vesentlige endringer for innbyggerne i Øresvik krets, og det vil være en uheldig løsning for Rødøy kommune som helhet om grensene nå blir endret. Kommunedirektøren registrerer misnøyen med lege- og omsorgstilbudet i Øresvik krets. Imidlertid jobbes det godt med å forbedre dette, jf. det saksframstillingen foran viser.

Endringer av kommunegrenser er en større sak som berører flere enn de som er tilhørende gårdsnumrene som eventuelt flyttes, og endring av kommunegrense bør ikke medføre at en kommune får redusert folketall og økonomi. Dersom dette er effekten av grensejusteringen, vil endringen være lite formålstjenlig, og de vil svekke det videre eksistensgrunnlaget for Rødøy kommune. Det foreliggende forslaget splitter opp Rødøy kommune på en uheldig måte, da grender som Gjersvik, Langnes, Oldervik og Østre Sør fjord mister sitt sentrum – Øresvik – til annen kommune. Det gir ingen helhetlig og god løsning for innbyggere i Rødøy – og for regionen for øvrig – totalt sett.

Rødøy kommunes vurdering og anbefaling til Statsforvalteren er med bakgrunn i dette at det ikke bør settes i gang en utredning og en vurdering av justering av kommunegrensen mellom Rødøy og Lurøy kommuner.

Kommunedirektørens innstilling

1. Kommunestyret i Rødøy ønsker at kommunen skal bestå med de grensene som er i dag.
2. Saken med utredning og oppsummering oversendes Statsforvalteren som kommunens uttalelse vedrørende søknaden fra Øresvik lokalforening om grensejustering mellom Rødøy og Lurøy kommuner.

Rødøy kommune, 01.03.2024

Harald Einar Erichsen
Kommunedirektør

Vedlegg:

- 1 Vedrørende søknad om grensejustering - Overføring av deler av Øresvik krets fra Rødøy til Lurøy
- 2 Vedlegg til oversendelse fra Statsforvalteren:
Søknad - grensejustering for Øresvik krets – Rødøy
- 3 Innspill til grensejustering Rødøy
- 4 Innspill til grensejustering Øresvik krets i Rødøy kommune
- 5 Oversendelse av nytt innspill fra Øresvik krets
- 6 Vedlegg til oversendelse fra Statsforvalteren:
Nytt innspill fra Øresvik krets
- 7 Avslag KMD 2020
- 8 K.sak 2023_023 Fullstendig rapport - Omstilling Rødøy 2025
- 9 F.sak 2024_008 Omstilling Rødøy 2025 - Sluttrapport Azets consulting
- 10 Simulering av redusert folketall Rødøy

Bærekraftsmål

<Den veiledende teksten om hvert mål fjernes til fordel for hvordan ditt prosjekt svarer ut minimum ett av bærekraftsmålene. Skriv inn hvordan mål i folkehelseplanen og klima- og energiplanen realiseres i samsvar med bærekraftsmålene. Slett radene som ikke brukes slik at du kun står igjen med bærekraftsmål(ene) som du har svart ut. For mer informasjon: <https://www.fn.no/Om-FN/FNs-baerekraftsmaal> >

	<i>Fattigdom handler om mangel på trygghet, forutsigbarhet, valgmuligheter og innflytelse. For å bekjempe fattigdom må den økonomiske veksten være inkluderende og fordeles jevnere blant land og befolkning. Den må skape bærekraftige jobber, og gi like muligheter til alle.</i>
	<i>Sult og feilernærning er den største helsetrusselen på verdensbasis. Matsikkerhet er å ha tilgang til nok mat, trygg mat og næringsrik mat, for å kunne leve et aktivt og sunt liv. Matsikkerhet handler både om hvor mye mat som er tilgjengelig i et samfunn og i hvilken grad mennesker har tilgang til den.</i>
	<i>Gjennom forebygging, behandling og å fremme mental helse og livskvalitet, skal arbeides med å redusere antall mennesker som dør for tidlig med en tredjedel innen 2030 (ikke smittsomme sykdommer og trafikkuhell), samt forebygge psykiske lidelser som angst, depresjon og selvmord.</i>

4 GOD UTDANNING 	En god utdanning er grunnlaget for å forbedre menneskers liv. For å nå bærekraftsmålene trenger vi en skole som viser hvordan verdens utfordringer henger sammen. Bærekraftig utvikling som tverrfaglig tema skal legge til rette for å forstå grunnleggende dilemmaer og utviklingstrekk i samfunnet, samt hvordan de kan håndteres.
5 LIKESTILLING MELLOM KJØNNENE 	Ulikhet mellom menn og kvinner er spesielt synlig i fremtredende posisjoner. 1 av 3 kvinner rammes av fysisk eller seksuell vold. Seksuell og reproduktiv helse vektlegger muligheten til å leve ut sin seksualitet uten tvang eller diskriminering, samt muligheten for selvbestemmelse innen reproduktivitet.
6 RENT VANN OG GODE SANITÆRFORHOLD 	Fokus på bedre forvaltning av vannressurser lokalt, nasjonalt, regionalt og globalt, ved å måle graden av tilgang til rent vann og gode sanitærforhold. Dette innebærer målingen av hvor mye vann som blir brukt, hvor mye som er vernet og renset og gjenvunnet.
7 REN ENERGI TIL ALLE 	Energi er den største bidragsyteren til klimaendringer, gjennom utslipp av CO2 og andre klimagasser. Tilgang til energi står i sentrum av så nær som alle utfordringer og muligheter vi møter i dag. Det kan dreie seg om jobber, sikkerhet, klimaendringer, matproduksjon eller muligheter for økt inntekt.
8 ANSTENDIG ARBEID OG ØKONOMISK VEKST 	Å skape økonomisk vekst og nye arbeidsplasser gjennom anstendig arbeid er en forutsetning for bærekraftig utvikling. Anstendig arbeid er i FNs bærekraftsmål beskrevet som: arbeid som er produktivt, arbeid som gir en rettferdig inntekt, sikkerhet på arbeidsplassen og sosial beskyttelse til familier.
9 INDUSTRI, INNOVASJON OG INFRASTRUKTUR 	Infrastruktur er den underliggende strukturen som må være på plass for at et samfunn skal fungere. Infrastruktur er en forutsetning for økning i vekst og produktivitet, og for forbedringer i utdannings- og helsetilbud. Teknologi og innovasjon anses som drivere til å løse miljømessige utfordringer.
10 MINDRE ULIKHET 	For å kunne skape en bærekraftig utvikling må vi redusere ulikheter mellom land, og innad i land. En rettferdig fordeling av et lands ressurser er nødvendig for å redusere fattigdom og skape stabile samfunn. Samtidig øker forskjellene mellom dagens befolkning både gjennom ulikhet i inntekt og formue, og i tilgang til skole, helsehjelp og muligheter.
11 BÆREKRAFTIGE BYER OG LOKALSAMFUNN 	Urbanisering kan bringe med seg innovasjon og større effektivitet som igjen skaper økonomisk vekst i et land. Samtidig fører den raske urbaniseringen til at mange kjemper om de samme ressursene. Vanlige utfordringer i byer: for mye trafikk og luftforurensning, for lite penger til offentlige tjenester og mangel på gode boliger.
12 ANSVARLIG FORBRUK OG PRODUKSJON 	Bærekraftig produksjon innebærer å minske ressursbruk, miljødeleggelse og klimagassutslipp når en lager en vare. I dag forbruker vi mer enn hva som er miljømessig bærekraftig. For å sikre gode levekår for nåværende og fremtidige generasjoner må også hver enkelt forbruker endre livsstil.
13 STOPPE KLIMAENDRINGENE 	Klimaendringer er et globalt spørsmål og kjenner ingen landegrenser. Derfor må vi også finne globale løsninger. I tillegg til å kutte i utslipp og fange og lagre CO2, må det satses langt mer på annen ren energi. 2 graders temperaturøkning er grensen for hva naturen kan tåle. Stiger temperaturen mer enn det vil klimaendringene bli ukontrollerbare.

14 LIVET I HAVET 	Marine næringer er viktige for å dekke økende etterspørsel etter mat, energi og medisin i framtiden. Slik byr havet også på muligheter for nye arbeidsplasser og økonomisk vekst. Regn, drikkevann, været, klimaet, mye av maten vår og til og med lufta vi puster inn er til syvende og sist regulert av havet.
15 LIVET PÅ LAND 	Over 80 prosent av alle dyr, planter og insekter som lever på land, bor i skogen. Målets hovedfokus er å bevare klodens biologiske mangfold, fremme bærekraftig bruk av ressursene og dele godene av genetiske ressurser rettferdig.
16 FRED, RETTFERDIGHET OG VELFUNGERENDE INSTITUSJONER 	Oppnå en betydelig reduksjon i alle former for vold, stanse overgrep og utnyttning, samt fremme rettsstaten. Utvikle velfungerende, ansvarlige og åpne institusjoner på alle nivåer som gir lydhøre, inkluderende, med-bestemmende og representative beslutningsprosesser. Målet skal også fremme og håndheve ikke-diskriminerende lover og politikk for bærekraftig utvikling.
17 SAMARBEID FOR Å NÅ MÅLENE 	For å lykkes med bærekraftsmålene trengs det nye og sterke partnerskap. Myndigheter, næringslivet og sivilsamfunnet må samarbeide for å oppnå bærekraftig utvikling. Å gjøre tilgjengelig informasjon og kommunikasjon til innbyggerne i et land er også et viktig punkt på dette målet.

<Vennligst ikke slett noe etter denne linjen>

Utskrift av møteprotokoll

for Rødøy formannskap i møte onsdag den 13. mars 2024 ved Rødøy rådhus.

Av 5 medlemmer var 5 til stede (medregnet møtende varamedlemmer).

22/2024 Uttalelse fra Rødøy kommune angående søknad fra Øresvik krets om grensejustering

Formannskapets behandling i møte den 13.03.2024:

Kommunedirektørens innstilling:

1. Kommunestyret i Rødøy ønsker at kommunen skal bestå med de grensene som er i dag.
2. Saken med utredning og oppsummering oversendes Statsforvalteren som kommunens uttalelse vedrørende søknaden fra Øresvik lokalforening om grensejustering mellom Rødøy og Lurøy kommuner.

Vedtak:

Som innstillingen. Enstemmig.

Rett utskrift bekreftes

Rødøy kommune, formannskapskontoret, 13.03.24

Ragnhild Aakre Seljevoll, kontorsjef



Vår dato:

07.12.2023

Vår ref:

2023/31210

Deres dato:

Deres ref:

Rødøy kommune

8185 Vågaholmen

Saksbehandler, innvalgstelefon

Tor Sande, 75 53 16 20

Vedrørende søknad om grensejustering - Overføring av deler av Øresvik krets fra Rødøy til Lurøy

Det vises til vedlagte søknad av 11. august 2023 om endring av kommunegrensen mellom Rødøy og Lurøy kommuner slik at gårdsnummer 9, 10, 11 og 12 i Øresvik krets blir en del av Lurøy kommune.

Etter inndelingsloven § 8 første ledd har innbyggere og grunneiere i de kommuner søknaden gjelder initiativrett, dvs. rett til å få en sak om grensejustering opp til vurdering. Slik søknad skal sendes statsforvalteren i det området saken gjelder.

Søknaden om grensejustering er fremsatt av Øresvik lokalforening på vegne av innbyggere bosatt i Øresvik.

Inndelingslovens grunnvilkår for å få tatt opp grensespørsmålet er således oppfylt, og utredning må dermed vurderes.

Inndelingsloven har bestemmelser om saksbehandlingen av saker om endring av kommune- og fylkesgrenser.

Inndelingsloven § 8 fjerde ledd krever at søknad om igangsetting av utredning om grenseendring skal være skriftlig og grunngitt, og inneholde forslag til nye grenser. Søknaden inneholder ikke kart som viser ny kommunegrense. Basert på informasjon i søknaden om overføring av gårdsnummer 9, 10, 11 og 12 i Rødøy til Lurøy, har vi imidlertid selv utarbeidet et kart som viser forslag til ny kommunegrense. Basert på disse opplysningene har vi beregnet at størrelsen på det aktuelle landareal som ønskes overført til Lurøy kommune er 23,5 km².

I begrunnelsen for søknaden vises det blant annet bedre kommunikasjon og lettere tilgang på tjenester i Lurøy. Det nevnes også manglende samarbeid fra Rødøy kommunes side om blant annet helse- og omsorgstjenester.

Vi ber om Rødøy kommunes uttalelse til innholdet i søknaden og spørsmålet om grenseregulering. Kommunen bes herunder vurdere de økonomiske og praktiske konsekvenser av en eventuell



endring av kommunegrensen. Annen relevant informasjon av betydning for spørsmålet om det skal foretas utredning av grensespørsmålet, bes også oversendt hit.

Lurøy kommune og Nordland fylkeskommune gis samtidig med denne orienteringen også mulighet til å uttale seg i saken.

Etter § 9 i inndelingsloven er det departementet som avgjør om det skal settes i gang utredning på grunnlag av initiativ etter lovens § 8, og i tilfelle omfanget av denne.

Statsforvalteren vil nå i første omgang avklare hvordan Rødøy kommune og eventuelt Lurøy og Nordland fylkeskommune stiller seg til søknaden. Så snart uttalelse er mottatt, vil vi oversende saken til departementet for videre behandling, jf. foran. Dersom departementet beslutter at saken skal utredes, vil vi henvende oss på nytt til kommunene for å avklare videre prosess, herunder gjennomføring og omfang av en eventuell innbyggerhøring, jf. inndelingsloven § 10.

Med hilsen

Tor Sande
underdirektør

Vedlegg:

- 1 Søknad - grensejustering for Øresvik krets - Rødøy

Kopi til:

Nordland fylkeskommune
Kommunal- og distriktsdepartementet

Postmottak Fylkeshuset
Postboks 8112 Dep

8048 Bodø
0032 OSLO

Mottakerliste:

Rødøy kommune
Lurøy kommune

8185
8766

Vågaholmen
Lurøy

Mottatt
22 AUG 2023
Statsforvalteren i Nordland

Kommunal- og distriktsdepartementet
Statsforvalteren i Nordland

Fridtjof Nansens vei 11

8003 BODØ

Søknad om grensejustering for Øresvik krets, spesifikt gr.nr. 9-10-11 og 12 i Rødøy kommune

Øresvik lokalforening har via en privat singnaturliste, mottatt en henstilling fra ca 80 % av myndige innbyggere i Øresvik krets der innbyggerne ber lokalforeningen innen 1. september 2023 søke om grensejustering slik at de fastboende på de ovennevnte brukene blir innlemmet i Lurøy kommune.

På gårdene br. nr. 7 og 8 som er Langnes og Gjersvik bor tre personer. Disse er ikke orientert eller med på listene som foreligger.

Det er mange grunner til at befolkningen i Øresvik krets søker om en nærmere tilknytting til Lurøy innland.

Vi tilhører den sørligste kretsen i Rødøy med grense og fast veiforbindelse til Lurøy. Der har vi de fleste tjenester; brannvesen, barnehage, post og butikk. En kan benytte lege på Bratland istedenfor å reise til Tjongsfjorden til lege der. Det er fortsatt noen i kretsen som benytter det alternativet, da med ferge og bil eller drosje tur retur.

Vi har vært vitne til at Rødøy kommune ikke har ønsket å ha noe samarbeid med Lurøy kommune, da særlig når det gjelder helse og omsorgstjenesten. Kan eksempelvis nevne at da Lurøy skulle bygge ut ny syke og omsorgssenter i Konsvikosen. Tilbød Lurøy kommune Rødøy kommune om å være med på å finansiere to plasser for beboerne i Øresvik krets. Dette avslo Rødøy – der grunn for det ikke er kjent, og som kommunens representanter den gang ikke var kjent med. Dette er opplysninger som er innhentet fra Lurøy. Øresvik krets har i mange år ikke fått de lovpålagte tjenester som kommunen skal ha vært pålagt. Det skal også være slik at man kan, etter det Stortinget har pålagt kommunene, samarbeide interkommunalt om tjenester. Dette er noe Rødøy har prøvd å unngå. Rødøy kommunes administrasjon kan takke seg selv for at kretsen her søker seg til Lurøy for en naturlig nærmere og bedre tjeneste.

Når Rødøy kommune i tillegg søker seg nordover til Saltenregionen, er det noe kretsen ikke ønsker.

Vi har naturlig tilknytning sørover til Rana og Sandnessjøen sykehus. Her bor vi veifast, og en tur til eksempelvis Rana sykehus, tar ca en rime å kjøre.

Tidligere er det jo kjent at grensespørsmålet har vært tatt opp, og kommunene har blitt oppfordret til å ta tak i dette.

Slik grensene er i dag er å anse som unaturlig, så på sikt vil en regulering tvinge seg frem.

Skulle det i midlertid være ting for statsforvalteren å påpeke, ber vi om at det blir henvist til Øresvik lokalforening.

Vedlegg: Kopi av henstilling/ liste med 65 underskrifter

Øresvik 11.08.2023

Med hilsen

Øresvik lokalforening

Gjenpart:
Rødøy kommune
Vågaveien 100
8185 Vågaholmen

Møte i Øresvik Lokalforening 3/8-23 kl. 1900

Til stede: Kristian Stensland, Finn Karstensen, Bodil Pettersen, Sissel Karstensen, Siv Tove Hansen, kommunens representant.

Søknad om grensejustering for Øresvik krets, spesifikt gr. nr. 9, 10, 11 og 12 i Rødøy kommune blir på vegne av Øresvik Lokalforening sendt inn til Rødøy kommune, med kopi til Statsforvalteren.

Referent Kristian Stensland

Rødøy Kommune

8185 Vågaholmen

I anledning søknad om grensejustering er det vedlagt liste over underskrifter fra ca 80 % av befolkningen i Øresvik krets .

Disse lister ble forelagt Øresvik lokalforening til behandling, og så videresende disse til Rødøy kommune og Statsforvalteren i Nordland .

Som forelagt ble møtet avholdt hos Kristian Stensland den 3/8 23 .

Styret i Øresvik lokalforening består av:

Kristian Stensland formann

Rebekka Spangrud sekretær (deltok ikke i nevnte møte)

Bodil Pettersen styremedlem

Finn Karstensen styremedlem

Sissel Karstensen styremedlem

Øresvik den 17 august 2023

Sign. 

Henstilling til Øresvik lokalforening

v/ Rebekka Spangrud (sekretør) , Sissel Karstensen, Bodil Pettersen, Finn Karstensen og Kristian Stensland (leder).

Ved våre underskrifter henstilles Øresvik lokalforening om og snarest innkalle til grendemøte for å fremme følgende sak :

Innbyggere ved sin signatur, ber om at Øresvik lokalforening innen 1.sept.2023 sender inn et innbyggerinitiativ i henhold til Inndelingslovens §8, med begjæring om grensejustering for Øresvik krets. Initiativet skal omfatte en grensejustering som gjør at minimum alle kretsens faste innbyggere blir innlemmet i Lurøy kommune.

Det bes om at lokalforeningen i skriftlige svar til minst en kontaktperson (navn merket med « # »), tilbakemelder klart og med et eventuelt tidsperspektiv, hvordan videre oppfølging av henstillingen vil skje. Første tilbakemelding forventes innen 5 virkedager fra mottak av denne signerte henstilling.

Signert av

Blokkbokstaver

Signatur

FRANK-OLAV ENGSETH	Frank-Ola Engseth
MARGARET JENSEN ENGSETH	Margaret Jensen Engseth
Reid Engseth	Reid Engseth
GRY REIERTSEN ENGSETH	Gry Reierson Engseth
Sigrud Pedersen	SIGRUD PEDERSEN
KRISTIN KARLSEN	Kristin Karlson
MORTEN KARLSEN	Morten Karlson
HANNA STENSLAND	Hanna Stensland
ROALD STENSLAND	Road Stensland
DAGMAR STENSLAND	Dagmar Stensland
Albert Bergtun Hilstad 8784 Øresvik	
ELLY PEDERSEN	Elly Pedersen

Henstilling til Øresvik lokalforening

v/ Rebekka Spangrud (sekretør), Sissel Karstensen, Bodil Pettersen, Finn Karstensen og Kristian Stensland (leder).

Ved våre underskrifter henstilles Øresvik lokalforening om og snarest innkalle til grendemøte for å fremme følgende sak :

Innbyggere ved sin signatur, ber om at Øresvik lokalforening innen 1.sept.2023 sender inn et innbyggerinitiativ i henhold til Inndelingslovens §8, med begjæring om grensejustering for Øresvik krets. Initiativet skal omfatte en grensejustering som gjør at minimum alle kretsens faste innbyggere blir innlemmet i Lurøy kommune.

Det bes om at lokalforeningen i skriftlige svar til minst en kontaktperson (navn merket med « # »), tilbakemelder klart og med et eventuelt tidsperspektiv, hvordan videre oppfølging av henstillingen vil skje. Første tilbakemelding forventes innen 5 virkedager fra mottak av denne signerte henstilling.

Signert av

Blokkbokstaver

Signatur

Reid Engseth	Reid Engseth
GRY REIERTSEN ENGSETH	Gry Reiertsen Engseth
Dick Dønnelsen	Dick Dønnelsen
Sara Karstensen	SARA KARSTENSEN
Daniel Rok	blokk DANIEL ROK
JAN-ERIK FRANSSON	Jan-Erik Fransson
Per A. Pedersen	PER ASPEDERSEN
PAGZIRA WATANAPONG	~~~~~
HARRY PER ASLE PEDERSEN	Harry Per Asle Pedersen

Henstilling til Øresvik lokalforening

v/ Rebekka Spangrud (sekretær) , Sissel Karstensen, Bodil Pettersen, Finn Karstensen og Kristian Stensland (leder).

Ved våre underskrifter henstilles Øresvik lokalforening om og snarest innkalle til grendemøte for å fremme følgende sak :

Innbyggere ved sin signatur, ber om at Øresvik lokalforening innen 1.sept.2023 sender inn et innbyggerinitiativ i henhold til Inndelingslovens §8, med begjæring om grensejustering for Øresvik krets. Initiativet skal omfatte en grensejustering som gjør at minimum alle kretsens faste innbyggere blir innlemmet i Lurøy kommune.

Det bes om at lokalforeningen i skriftlige svar til minst en kontaktperson (navn merket med « # »), tilbakemelder klart og med et eventuelt tidsperspektiv, hvordan videre oppfølging av henstillingen vil skje. Første tilbakemelding forventes innen 5 virkedager fra mottak av denne signerte henstilling.

Signert av

Blokkbokstaver

Signatur

NINA HILSTAD	Nina Hilstad
RITA FORSBAKK	Rita Forsbakk
Leif Engseth	LEIF ENGSETH
Astrid Engseth	ASTRID ENGSETH
Inge Jansvik	INGE JANSVIK
RANDI ELFRIDA KRISTIANSEN	Randi Elfrida Kristiansen
Geir Kristiansen	GEIR KRISTIANSEN
GEORG ENGSETH	Georg Engseth
Helge Hilstad	HELGE HILSTAD
Jonas Rasmussen	Jonas Rasmussen
Jorje Værelø	Jorje Værelø
Steinar Engseth	STEINAR ENGSETH

Henstilling til Øresvik lokalforening

v/ Rebekka Spangrud (sekretør), Sissel Karstensen, Bodil Pettersen, Finn Karstensen og Kristian Stensland (leder).

Ved våre underskrifter henstilles Øresvik lokalforening om og snarest innkalle til grendemøte for å fremme følgende sak :

Innbyggere ved sin signatur, ber om at Øresvik lokalforening innen 1.sept.2023 sender inn et innbyggerinitiativ i henhold til Inndelingslovens §8, med begjæring om grensejustering for Øresvik krets. Initiativet skal omfatte en grensejustering som gjør at minimum alle kretsens faste innbyggere blir innlemmet i Lurøy kommune.

Det bes om at lokalforeningen i skriftlige svar til minst en kontaktperson (navn merket med « # »), tilbakemelder klart og med et eventuelt tidsperspektiv, hvordan videre oppfølging av henstillingen vil skje. Første tilbakemelding forventes innen 5 virkedager fra mottak av denne signerte henstilling.

Signert av

Blokkbokstaver

Signatur

Else Mari Hilstad	Else M. Hilstad
Bodil Holmen	Bodil Holmen
Odd Hilstad	Odd Hilstad
Barbara Hilstad	Barbara
MATHILDE HILSTAD	Mathilde Hilstad
ELLA HILSTAD	Ella Hilstad
HJØNE STENSLAND	Hjone Stensland
LILL C BENJAMINSEN	Lill C Benjaminson
Rolf Karstnes	Rolf Karstnes
Marit Stensland	MARIT STENSLAND
Harald A. Hansen	Harald A. Hansen
Arvid Stensland	ARVID STENSLAND

Henstilling til Øresvik lokalforening

v/ Rebekka Spangrud (sekretør) , Sissel Karstensen, Bodil Pettersen, Finn Karstensen og Kristian Stensland (leder).

Ved våre underskrifter henstilles Øresvik lokalforening om og snarest innkalle til grendemøte for å fremme følgende sak :

Innbyggere ved sin signatur, ber om at Øresvik lokalforening innen 1.sept.2023 sender inn et innbyggerinitiativ i henhold til Inndelingslovens §8 , med begjæring om grensejustering for Øresvik krets. Initiativet skal omfatte en grensejustering som gjør at minimum alle kretsens faste innbyggere blir innlemmet i Lurøy kommune.

Det bes om at lokalforeningen i skriftlige svar til minst en kontaktperson (navn merket med « # »), tilbakemelder klart og med et eventuelt tidsperspektiv, hvordan videre oppfølging av henstillingen vil skje. Første tilbakemelding forventes innen 5 virkedager fra mottak av denne signerte henstilling.

Signert av

Blokkbokstaver

Signatur

#

TOSE ENGSETH	Tove Engseth
TONE DREVATNE	Tone Drevatne
Finn Karstensen	Finn Karstensen
Sissel Karstensen	Sissel Karstensen
Einar Pettersen	Einar Pettersen
BODIL PETTERSEN	Bodil Pettersen
TORBJØRN FAGERENG	Torbjørn Fagereng
HANNA H. FAGERENG	Hanna Høgas Fagereng
SVERRE EICHSEN	Sverre Eichsen
Johnny Jensen	Johnny Jensen
HIØRDIS JENSEN	Hiørdis Jensen
REBEKKA ENGSETH	Rebekka Engseth

Henstilling til Øresvik lokalforening

v/ Rebekka Spangrud (sekretær), Sissel Karstensen, Bodil Pettersen, Finn Karstensen og Kristian Stensland (leder).

Ved våre underskrifter henstilles Øresvik lokalforening om og snarest innkalle til grendemøte for å fremme følgende sak :

Innbyggere ved sin signatur, ber om at Øresvik lokalforening innen 1.sept.2023 sender inn et innbyggerinitiativ i henhold til Inndelingslovens §8, med begjæring om grensejustering for Øresvik krets. Initiativet skal omfatte en grensejustering som gjør at minimum alle kretsens faste innbyggere blir innlemmet i Lurøy kommune.

Det bes om at lokalforeningen i skriftlige svar til minst en kontaktperson (navn merket med « # »), tilbakemelder klart og med et eventuelt tidsperspektiv, hvordan videre oppfølging av henstillingen vil skje. Første tilbakemelding forventes innen 5 virkedager fra mottak av denne signerte henstilling.

Signert av

Blokkbokstaver

Signatur

AUD JANSVIK	Aud Jansvik
RUTH-MALIN BJØRNØ	Ruth-Malin Bjørnø
EMIL-ANDRE BJØRNØ	Emil-André Bjørnø
DAN+REMI BJØRNØ	DAN-REMI Bjørnø
MAYLEN JANSVIK	Maylen Jansvik
TOMMI JANSVIK	Tommy Jansvik
RUNE BJØRNØ	Rune Bjørnø
ØTE H. H. H. H.	
PÅL KLADBO	Pål Kladdo
ANN KRISTIN JANSVIK	Ann Kristin Jansvik
LEIF NILSEN	LEIF NILSEN

Rødøy kommune
Våga veien 100
8185 Vågaholmen

Kopi:
Kommunal- og distrikts departement
Statsforvalteren Nordland
Fritjof Nansens vei 11
8003 Bodø

Mo i Rana, den 19. august 2023

Innspill til søknad om grensejustering fra Øresvik krets i Rødøy kommune

Viser til ovennevnte søknad datert 11.08.2023 fra Øresvik lokalforening. Jeg vil med dette brevet meddele at jeg som eier av gr.nr 9, br.nr 2- 8 ikke er enig og heller ikke stiller meg bak Øresvik lokalforening sin søknad om grensejustering slik at brukene gr.nr. 9-10-11 og 12 i Rødøy kommune blir innlemmet i Lurøy kommune.

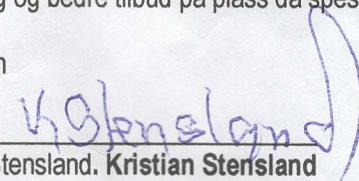
Ved en slik grensejustering vil kommunekartet bli mere oppstykket enn det er nå da foreslåtte grensejustering ikke følger en naturgitt grense mellom kommunene.

I tillegg har Lurøy kommune eiendomsskatt noe vi ikke har i Rødøy kommune. På min eiendom er det utgått en del hyttetomter og en del hytter er satt opp. Min forståelse er at eierne av disse heller ikke ønsker å måtte betale eiendomsskatt.

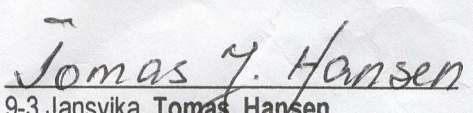
Et annet viktig argument for at dette ikke er en god ide er at ved en slik grensejustering vil sannsynligheten for at skolen vil bli lagt ned være stor. Skolen er et viktig samlingspunkt i kretsen og en nedleggelse av denne vil få negative konsekvenser for alle som bor i kretsen.

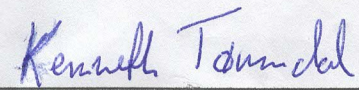
Til slutt vil jeg bare kommentere at jeg er veldig for et samarbeid mellom kommunene Lurøy og Rødøy for å få til et bedre kommunalt tilbud for oss som bor i Øresvik krets. Det er mye her som kan og bør tas tak i for at vi skal få et helhetlig og bedre tilbud på plass da spesielt innenfor helsesektoren.

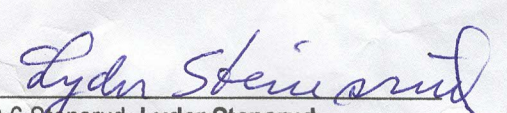
Med hilsen

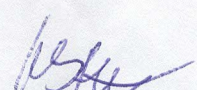

9-2 og 8. Stensland. Kristian Stensland

Følgende grunneiere tilhørende Øresvik krets i Rødøy kommune stiller seg bak, og er av samme formening som Kristian Stensland. De ønsker heller ikke å bli innlemmet i Lurøy kommune:


9-3 Jansvika. Tomas Hansen


12-1 Dálá. Kenneth Tømmerdal


9-6 Stensrud, Lyder Stensrud


9-9 Fjellmo. Kristine Stensland

Fra: siv tove hansen[sivtoveh@hotmail.com]
Sendt: 25.09.2023 07:00:04
Til: Postmottak Rødøy Kommune[postmottak@rodoy.kommune.no]
Tittel: Grensejustering

Innspill til grensejustering Øresvik krets i Rødøy kommune.

Først vil jeg starte med å si at jeg er kraftig imot en grensejustering, der vi blir innlemmet i Lurøy kommune. Jeg er tro og lojal til kommunen jeg er vokst opp i. Det er ikke kommunen det er noe feil med, men politikerne som styrer den.

Mange i denne kretsen ser over grensa og ønsker seg til Lurøy. Dette har jeg både stor forståelse og respekt for.

Det er svikt i omsorgstjenesten som skal leveres til Øresvik krets og dette er hovedgrunnen for at folket her ønsker seg til Lurøy. Folk i vår krets har fått avslag på søknad om tilsyn morgen og kveld p. g. a geografien, enda Øresvik er den mest sentrale kretsen der dette burde være gjennomførbart.

Rødøy kommune ønsker ikke å bruke penger på en omsorgsbasis i Øresvik med ansatt sykepleier som kunne gitt de eldre en verdig alderdom der de fikk bo hjemme lenger i tråd med hele livets reformen. De eldre i bygda savner den tryggheten som en stabil hjemmetjeneste skal gi dem.

Jeg er av den formening at Rødøy kommune kan løse disse problemstillingene selv, men de mangler vilje. Rødøy har i mange år prøvd å få til et samarbeid med Lurøy, men nabokommunen har gitt avslag flere ganger. Rødøy har ikke vært villig til å betale det Lurøy krever. En annen sak er at Lurøy sliter med å få nok hender til å ta seg av sine egne.

Eldrebolgen treffer i Lurøy også

Søknaden om grensejustering ble sendt inn fra Øresvik lokalforening. Forhistorien til denne søknaden var at 3 stykker i bygda gikk rundt med underskriftsliste. De sa til folk at dette bare var en underskriftskampanje for å få et flertall slik at saken kunne bli tatt opp igjen i lokalforeningen til diskusjon. Men ordlyden var en annen på arket.

Henstilling til Øresvik lokalforening

Ved våre underskrifter henstilles Øresvik lokalforening om og snarest innkalle til grendemøte for å fremme følgende sak:

Innbyggere ved sin signatur, ber om at Øresvik lokalforening innen 1. September 2023 sender inn et innbyggerinitiativ i henhold til inndelingslovens §8, med begjæring om grensejustering for Øresvik krets. Initiativet skal omfatte en grensejustering som gjør at minimum alle kretsens faste innbyggere blir innlemmet i Lurøy kommune.

Det bes om at lokalforeningen i skriftlige svar til minst en kontaktperson (navn merket med #), tilbakemelder klart og med et eventuelt tidsperspektiv, hvordan videre oppfølging av henstillingen vil skje. Første tilbakemelding forventes innen 5 virkedager fra mottak av denne signerte henstilling.

Mange har skrevet under på listen på feil grunnlag. 2 personer ga skriftlig tilbakemelding om at de ville bli strøket av listen p. g. a dette. De som gikk med listene holdt informasjon tilbake. Selvsagt burde folk ha lest hva de skrev under på, men du tror jo ikke at naboen står å feilinformerer deg.

En familie som skrev under var på flytting tilbake til Portugal, 2 hadde kjøpt seg hus på Tonnes i Lurøy. Jeg syns ikke at det er rett at folk som har flyttet herifra skal bestemme hvor vi som er igjen skal tilhøre. Heller er det ikke innenfor at gamle folk ikke vet hva de har skrevet under på. Ei eldre dame ble spurt om hun visste hva hun hadde skrevet under på. Hun sa at hun hadde skrevet under bare fordi alle de andre hadde gjort det.

Jeg tror jo at det hadde blitt flertall på listen for spørsmål om grensejustering uansett, men at det er 80 % som faktisk vil, det trekker jeg i tvil.

De samme som har gått med listene har jobbet lenge for å bli Lurøy. De ga også i skriftlig form på underskrift listen beskjed om at de ikke ønsket at lederen av Øresvik lokalforening skulle lede ann saken. Dette var fordi lederen også er kraftig imot grensejustering. De satte tegnet # bak navnet på han de ville ha til å lede saken, møtene og som de ville ha tilbakemelding ifra. Dette fordi denne personen har ønsket seg til Lurøy i flere ti år. Hvis det

skulle vært gått med lister skulle det vært gjort av noen som ikke har tilhørighet og som kommer utenfra, for her har folk gått til det skritt at de har vært uærlige for å nå sitt mål og det er jeg virkelig ikke tilhenger av.

Det var ikke fint av de å gå forbi lederen i lokalforeningen på den måten og slik framferd tar jeg avstand fra.

Personlig ønsker jeg ikke eiendomsskatt og jeg vil gjerne beholde skolen vår, som også er grendehuset i bygda. Ungene har det trygt og godt på Øresvik skole. Dyktige, stabile lærere som bare vil de vel i livet og som lærer de masse. De har et flott uteområde ved kvinvatnet, som nok mange skoler kan misunne de.

Jeg håper at kommunen kan jobbe for endringer til det bedre i Øresvik krets slik at folk her igjen kan kjenne på at det er godt å være rødøyfjering.

Mvh

Siv Tove Hansen ♦♦

Sendt fra [Outlook for Android](#)

Fra: Sande, Tor[tor.sande@statsforvalteren.no]
Sendt: 26.02.2024 07:35:55
Til: Postmottak Rødøy Kommune;Postmottak Lurøy
kommune[postmottak@rodoy.kommune.no;postmottak@luroy.kommune.no]
Tittel: Grenseregulering.

Hei.

Vi har mottatt et nytt innspill fra Øresvik lokalforening. Dette oversendes kommunene til orientering.

Med vennlig hilsen

Tor Sande

underdirektør



Statsforvalteren i Nordland

Telefon: 75 53 16 20

E-post: tor.sande@statsforvalteren.no

Web: www.statsforvalteren.no/no

Øresvik lokalforening

Reid Engseth
Steinslandsveien 22
8754 Øresvik

**Kommunal- og distriktsdepartementet (KDD)
Statsforvalteren i Nordland**

Øresvik 23.feb.2024

Statsforvalterens referanse: 2023/31210

KDD referanse :23/6095

Våre referanser: Brev av 11.08.23 og 20.02.24

Vedrørende krav om grensejustering for Øresvik krets

Det vises til innsendte krav om grensejustering for Øresvik krets, datert 11.august 2023, hvor Øresvik lokalforening var avsender.

Øresvik lokalforening vil her belyse saken med innspill og betraktninger som menes høyst relevant i et beslutningsgrunnlag hos KDD, før departementet avgjør om det skal startes en utredning av kravet, på grunnlag av inndelingsloven.

Med bakgrunn i Statsforvalterens forrige utredning om grensejustering, foreligger det hos KDD og Statsforvalteren grunnleggende kunnskaper om forholdene i tilknytning Øresvik krets og Rødøy kommune. Øresvik lokalforening vil imidlertid tilføye en del informasjon som den gang (under reform- og utredningsprosessen) og frem til KDD sin negative beslutning i januar 2021, ikke ble en del av utredningen og beslutningsgrunnlaget. Senere kommunalt arbeide og beslutninger som anses å ha konsekvenser av betydning for Øresvik krets med tanke på fremtidige beslutninger hos Kommunal- og Distriktsdepartementet, vil her bli belyst.

Geografi og infrastruktur

Som grunnleggende orientering vises det til at Øresvik krets beliggenhet er sør i Rødøy kommune og på fastlandet Tonneshalvøya (både i Rødøy og Lurøy). Her har samtlige gårdsnummer 9-10-11-12 (sammen med 7 og 8) i Rødøy, en sammenhengende felles grense med Lurøy. Fra Øresvik krets og Lurøy kommunes innland er det sammenhengende og videre vegforbindelse via FV 17 og FV 810 til Mo i Rana. Dermed utgjør denne forbindelsen tilknytning til infrastrukturelle samferdselsårer som E6, Nordlandsbanen og Rana Lufthavn

Ellers har Øresvik i sør, i likhet med andre deler av Rødøy og Lurøy kommune, gode forbindelser til sitt sykehusforetak Helgelandssykehuset, med sykehus i henholdsvis Sandnessjøen, Mosjøen og Mo i Rana. Organet Polarsirkelen Regionråd omfatter her kommunene Lurøy, Nesna, Hemnes og Mo i Rana. Regionsentret Mo i Rana har alle de tjenester, strukturer og avstander som naturlig tilsier at Øresvik krets bør være en del av Lurøy kommune med full tilhørighet, sørover på Helgeland. Et delt Rødøy kommunestyre valgte i januar 2018 å skifte regiontilhørighet i fra Helgeland Regionråd (regionsenter i Sandnessjøen) og over til Salten Regionråd, som ligger i nord, og har nå Bodø som

regionsenter. Også Lurøy kommune tilhørte en gang Helgeland Regionråd, men flyttet i 2009 over til Polarsirkelrådet (tidligere Indre Helgeland Regionråd).

Som forutsatt kjent for KDD, hadde Øresvik krets allerede i 2016, før siste kommunereform, vært i tett dialog med Statsforvalteren angående krav om grensejustering. Statsforvalteren «oppfordret» imidlertid kretsen til å følge den da forestående reformprosessen. Først i sluttfasen av reformen ble det beklageligvis besluttet, av daværende KMD, at Øresvik krets sine behov, ikke skulle hensyntas på bekostning av eventuelle konsekvenser for et folketallsreduert Rødøy kommune. Grensejustering av bare Øresvik krets, omfattet da også gnr. 7 og gnr. 8, i og med at bruker på gnr. 7 selv krevde grensejustering. Øresvik krets var den gang et av de 4 forslag fra Statsforvalteren, som KMD da kunne ha besluttet grensejustert til Lurøy kommune

Omsorgstjenester for Øresvik krets

Det må påpekes at forrige søknad om grensejustering hadde klare beskrivelser av Rødøy kommunes sin neglisjering av behovene for omsorgstjenester i kretsen. Siden da, har vi kommet til det stadiet hvor Øresvik krets sine innbyggere absolutt ikke lenger har grunner eller forhåpninger om forbedringer. Beliggenheten av omsorgssentrene i Rødøy, og Øresvik sine innbyggers reiseavstand en vei, til de to omsorgssenter, er som følger:

Alderstun omsorgssenter 8186 Tjongsfjorden, fergereise 1 time + bil 25 min.

Rødøya omsorgssenter 8193 Rødøy, fergereise 2 timer / alternativt bil 25 min. + hurtigbåt 30 min.

Rødøy kommune har i løpet av de siste 13 år ikke gitt Øresvik krets tilgang på anstendige- og lovpålagte tjenester. For å legitimere sine avgjørelser om å ikke gi daglige omsorgstjenester i Øresvik krets, er gjentakende årsakssammenheng fra kommunen, at det «ikke er forsvarlig». Begrunnelsen er at omsorgstjenestens ansatte tilknyttet Alderstun omsorgssenter vil ha over 1 time reisevei for å nå frem til brukere i Øresvik. Med kommunens holdning og prioritering, har vi ikke forhåpninger om løsninger, hverken direkte gjennom kommunens omsorgsetat. Eller i mulige interkommunale avtaler, om tjenester fra Lurøy kommune sine to nærliggende omsorgssenter i Konsvikosen og Aldersundet.

Tidligere- og nyere redegjørelser og dokumentasjon viser, at det kun er rundt 50% brukerbelegg på begge av kommunens omsorgssenter. Som for øvrig begge har tilstøtende legekantor. Paradoksalt har nå et kretsdelt kommunestyre kommet langt i å realisere et nytt «helsesenter» i Jektvik (8187), foreløpig kostnadsberegnet til ca. 75 mill. Bygget skal inneholde kommunens helsekontorer, betjente omsorgsleiligheter og arbeidstreningssenter mm.

Dette kontroversielle helsehusprosjektet (kommunestyrets lovlighetsklage skal være sent til Statsforvalteren) kommer i tillegg til at Øresvik krets helt siden 2010, av både administrasjon og kommunestyret i Rødøy er blitt oppholdt med flere «oppmuntrende og uthalende» rapporter, utredninger og ikke gjennomførte vedtak.

Tjenestetilbud mm., tilgjengelighet for Øresvik krets

Etter innlemmelse i Salten regionråd har Rødøy kommune etter hvert valgt sine vertskommunesamarbeider imot Saltes kommuner i nord.

Sosialfaglige tjenester hos NAV, Tilrettelagte arbeidsplasser, barneverntjenester, krisesenter, friluftsråd, Ung i Rødøy, forurensning, BUA, oppgavefellesskap Salten IUA, veterinærtjenester og andre tjenester innebærer at innbyggere i Øresvik må forholde seg til å reise nordover på opptil to fergestrekninger når det er behov for personlig oppmøte og deltakelse på arrangementer.

Fritidsklubb - aktiviteter, varmesvømming i basseng, bygdekino, ung kultur arrangementer, arrangement i Rødøyhallen, landbrukssamlinger, og ungdomsråd har alle sine aktiviteter i nordlige

Rødøy og - eller i Meløy-/Gildeskål kommuner. Dvs., transport med ferger forlenger reisetiden for deltakere fra Øresvik krets med minimum 2 timer.

Og en reise t/r til diverse kommunesenter nord for grense Rødøy ifra Øresvik, vil bli minst 12 timer. Det er da relevant å minne om at veidistans i fra Øresvik / Lurøy fastland til Mo i Rana er ca 100 km, sammenhengende vei (uten ferge)

Rødøy Produkter as, som er en NAV støttet bedrift med 6 tilrettelagte arbeidsplasser er lokalisert på 8187 Jektvik og nås fra Øresvik med fergetransport t/r 2 timer.

I denne- og ellers overnevnte sammenheng opplyses følgende om sterke, åpenbare og etterlengtede fordeler, for kretsens innbyggere å få tilgang på de gode lovpålagte tjenester som ytes til innbyggerne på Lurøy innland:

- Her ligger Nav støttet bedrift BraPro as, med blant annet 20 tilrettelagte arbeidsplasser og med møteplass for alle kategorier mennesker.
- 2 bofellesskap med 12 leiligheter tilrettelagt for personer med varig funksjonsnedsettelse 12 plasser. Et av sentrene i direkte tilknytning til legekontorfasiliteter, helsesøster og fysioterapeut.
- 2 omsorgssenter med leiligheter for 21 langtidsplasser
- 1 ny skjermet avdeling for Demente/Alzheimer (i tilknytning til et omsorgssenter)

Helseforetakstilhørighet

Både overfor HF Region Nord og Helsedepartementet, hadde Rødøy kommune i en lengre periode inne forespørsel og en klar intensjon om å flytte helseforetakstilhørighet i fra RHF Helgelandssykehuset til RHF Nordlandssykehuset. Rødøy kommune var imidlertid ikke selv innforstått med konsekvensene av sitt vedtak, og valgte til sist, etter en presisering fra Nordlandssykehuset (da spesielt om endringer med ambulansebåtbaser), og ikke lenger stå ved sitt vedtak om å få skifte helseforetakstilknytning.

Av tidligere kommunal saksbehandling er vi imidlertid klar over at hvis de ca 800 innbyggere på fastlandet i nord vil oppnå et bedre ambulansetilbud under Nordlandssykehuset, så vil helseforetakstilknytning igjen bli løftet inn i kommunestyret og Øresvik krets blir også da blant taperne.

Kretskamper og mistillit

Siden kretsens forrige søknad har kommunestyret dessverre vært mye opptatt med å fortsette sine innbyrdes kretskamper, nå fortrinnsvis stort fellesthus med alle helsetjenester, VTA-plasser og 5 omsorgsleiligheter. Disse kretskampene (Tjongsfjord og Jektvik, inkludert Rødøy), har funnet sted i et ofte 9-8 styrt kommunestyre, og fremstår som både ressurskrevende, lite tillitsvekkende og for kommunens helhet som lite bærekraftig.

For Øresvik krets sin del har kommunale vedtak, lovnader, utredninger og orienteringer om lovpålagte tjenester og tilbud, fortsatt å komme som før. Dessverre er ignoreringer og løftebrudd vedrørende kretsens hoved behov innenfor omsorgstjenester, fremdeles fasiten vi opplever.

Viser til eksempler på hvordan innbyggere har opplevd Rødøy kommunens opptreden.

- Hjemmeboende kvinne med funksjonshemming ble av familiemedlemmer bosatt i Lurøy kommune over en periode som kvalifiserte til fast plass på et av Lurøy innland sine bofellesskap.
- Et eldre ektepar med behov, leide seg etter hvert inn på en fritidsbolig i Lurøy, for å få permanente tjenester- eller omsorgsbolig på Lurøy innland . Lurøy har imidlertid omfattende tildelinger i hjemmet som selvsagt da også omfattet ekteparet i fritidsboligen. Etter en tid flyttet ekteparet hjem til Øresvik hvor kommunen da installerte datastyrt medisin tildeler.
- Eldre Kvinne med behov for hjelp med medisinsk øyedrypping morgen og kveld, fikk kun tilbud om plass på Alderstun omsorgssenter. Familien tok over ansvaret for kvinnens pleie.

Eksempelene er også illustrerende for alle de som ikke «orker» å melde behov, men i stedet lar familiene ta de kommunale og også lovpålagte oppgaver. Og de som dessverre ikke har resurssterke- eller støttende familier, får tildelt en omsorgsplass på et av omsorgssentrene i Rødøy.

Mange i befolkningen har etter hvert resignert og til dels akseptert at blant annet lovpålagte tjenester-, på grunn av kommunens bruk av «forsvarlighet», ikke blir tildelt bygdas befolkning fra Rødøy kommune. Og paradoksalt så har innbyggernes sin mistillit, oppgitthet og resignasjon, derved medført at potensielle brukere av omsorgstjenester ikke har sendt inn krav om kommunale tjenester. Slik har- og kan fortsatt-, kommunens administrasjon dekke seg bak, at det ikke foreligger innmeldte behov fra Øresvik krets. Tillit til at fremtidige samtaler og avtaler mellom Lurøy og Rødøy vedrørende omsorgstjenester for grensebefolkningen i Rødøy, som kunne ha gitt gode løsninger for innbyggere i Øresvik, er for lengst havarert hos innbyggerne.

Og når det er 50 % ledig kapasitet på Rødøy sine to eksisterende omsorgssenter og så nå, på en ny lokalitet (Jektvik), skal bygges 5 nye omsorgsplasser, bebuder det egentlig at kretsens innbyggere fortsatt (på grunn av henvisning til forsvarlighetskrav) vil bli tvunget til å få sine omsorgsbehov dekket, gjennom å godta innkvartering på et av kommunes to fjerntliggende omsorgssenter.

Til orientering kan det i overnevnte sammenheng opplyses om følgende lokale bosettingsforhold.

Boliger med enslige pensjonister over 67	:	17	totalt 17
Boliger med to hvorav minst en er pensjonister	:	8	totalt 16
Boliger med enslige og familier under pensjonistalder:		20	totalt 57
Sum kjente innbyggere i Øresvik krets.			Ca.90

(Personer på videregående skole med forventet adresse Øresvik, er medtatt i den grad vi har oversikt)

Styret i Øresvik lokalforening er vel kjent med en formidabel mengde med utredninger, innstillinger, notater og ytringer fra administrasjon, HO sjefen, politikere, ordførere og kommunestyret i Rødøy kommune, som helt siden 2010, spesifikt omtaler H&O forholdene i Øresvik krets. Så langt har overnevnte handlinger eller manglende handlinger, fra kommunen, i svært liten grad tatt hensyn til kretsens behov for både bedre- og lovpålagte omsorgstjenester. I denne sammenheng opplyser

vi om at oss bekjent, så har alle kretsens innbyggere valgt seg fastlege i Lurøy eller Rana. Byttet av fastlegekommune skjedde særlig etter at Rødøy kommune la ned sitt mobile legekantor.

Samfunnsbåten

Før og under kommunestyrets utredning av «Omstilling Rødøy 2025» ble en "samfunnsbåt" (til daglig transport av kommunalt personell) bifalt enstemmig av representantene. Under mandatprosessen til anbudsinnbydelse velger imidlertid kommunestyret å følge administrasjonens anbefaling, om å ta "samfunnsbåten" bort i fra «Omstilling Rødøy 2025». Begrunnelsen var at selve utredningsdelen inklusive samfunnsbåt kom til å bli ressurskrevende og dermed mer økonomisk belastende for Rødøy kommune. I saken ble det informert om at samfunnsbåten på et senere tidspunkt kunne tas inn i kommunens arbeide. I budsjettsak desember 2023 ble «samfunnsbåten» som verbalforslag, vedtatt kommunalt utredet, men uten at opposisjonens forslag med tidsfrist, fikk gjennomslag, i det omforente vedtatte fellesforslaget.

Skole

Øresvik skole er en delt skole som har 4 lærere i 100% stilling og 9 elever. Kun en av lærerne er bosatt i kretsen, (de 3 øvrige bosatt i Bødø, Nesna og Lurøy) . Avstand til skolene i Lurøy kommune er henholdsvis 9 km til Kongsvik oppvekstsenter (1-10 skole + barnehage) og ca 13 km til Aldersundet oppvekstsenter (1-7 skole + barnehage).

Elevprognoser (både offentlige og private) for både Øresvik- og Lurøyskolene synes nedslående og det må erkjennes at både det sosiale- og faglige miljøet vil få langt bedre forhold, ved at et skole -og barnehage samarbeide kan samle henholdsvis små barn og skoleelever på Rødøy -Lurøy innland, i en felles barnehage og en felles skole.

Utmark, beitelag og båndtvang

Viltstell (småvilt, elg og skadedyr) og motorferdsel på Lurøy og Rødøy sine deler av langstrakte Kvina-Tonneshalvøya skaper utfordringer-, for de kommunale etater og for den befolkning og besøkende som ferdes og jakter i utmarken. Det gjelder f.eks. ved tildeling av elg (antall og kjønn) og for felling forskjellige typer skadedyr (kråke, mink og rev), med tilhørende forskjellige skuddpremier og dokumentasjon. Og sist, men ikke minst er det i Rødøy og Lurøy kommuner forskjellige regler for båndtvang på hund, noe som skaper utfordringer og frustrasjon hos både gjester og fastboende.

Lurøy kommune har innført helårlig båndtvang og har via sitt Beitelag gjort høringsinnspill vedrørende innføring av tilsvarende båndtvang i Rødøy. Beitelaget i Lurøy har også grunneier på gnr.12 bnr.1 i Rødøy, som medlem.

At Tonneshalvøya på grunn av kommunegrensen er delt mellom Polarsirkelen friluftsråd og Salten friluftsråd når det gjelder forvaltning og tilrettelegging for friluftsinteresser har også vist seg å skape utfordringer for det lokale engasjement og initiativ.

Kommunale- og private boliger, og gårdsbruk i kretsen

Seks kommunale boliger og tre private boliger har over lang tid stått ledige i kretsen, uten at det før inntil i januar i år, ble rettet kommunal fokus mot disse. De skjedde først da Jektvik og Tjongsfjordens sin ledige boligmasse ikke lenger var tilstrekkelig til å dekke opp det private og kommunalt behov. Årsaken er at Rødøy kommune har bosatt ukrainske flykninger i 2 år, og i den sammenheng prioritert bosetting på kommunens «nordre fastland». Nordre fastland er for øvrig isolert fra direkte samferdsel via vei, da halvøyens ca 800 innbyggere må benytte båt eller fergeforbindelse i både nord og sør, for å komme seg til mer urbane steder som for eksempel Bodø eller Mo I Rana.

Det tillegges at de øvrige av Rødøy kommune sine gårdsnummer på Kvina-Tonneshalvøya (utenom 9-10-11-12) er gnr. 7 og gnr. 8. På disse bruk er det nå kun 2 fastboende på gnr7, som sammen med flere fritidsbeboere, har sin samferdsel og handel via rutegående båt tur -retur Tonnes i Lurøy. I forrige utredning om grensejustering forelå det en søknad fra grunneier på gnr.7, Ragnar Gjersvik, som også krevde grensejustering til Lurøy.

Av frykt for at KDD også denne gangen skal finne konsekvensene for resten av Rødøy for store, har Øresvik lokalforening valgt og ikke la kravet om grensejustering berøre eiendommene gnr. 7 og gnr. 8, ettersom de ikke har hatt «koblinger» opp mot Øresvik. Om KDD derimot finner det strukturelt fornuftig og velger å forespørre eller utrede grensejustering av gnr. 7- 8, så imøteses slikt under forutsetning av at det ikke skaper negative konsekvenser for vårt krav om grensejustering. I denne sammenheng opplyses at Lurøy kommune i avtale med Rødøy kommune, er ansvarlige for brannslukking på hele Tonneshalvøya. Dvs. eiendommene gnr. 9-10-11-12, samt eiendommene gnr. 7 og 8, som ikke omfattes av vårt krav.

Lokalforeningen er kjent med at det i et felles brev til Statsforvalteren fra fire grunneiere, er klargjort at det ikke ønskes grensejustering av eiendommene gnr. 9.2 -9.4-9.6 og 12.1. Vi må i den anledning gjøre KDD ved Statsforvalteren oppmerksom på at grunneieren på gnr.9 bnr.6 ikke har vært bosatt i Rødøy siden hans eierforholdet oppstod. I tillegg må det opplyses om at det blant nevnte fire bruk, kun er opprettholdt aktiv gårdsdrift på gnr.12 bnr. 1.

Avsluttende oppfordring

Avslutningsvis vil vi bemerke at etter avslaget på kretsens forrige søknad om grensejustering, så opplever og mener vi at Rødøy kommune har fortsatt sin nærmest nedverdiggende opptreden. Både overfor det som er innbyggernes lovfestede rettigheter, og overfor kretsens generelle behov for å føle inkludering og respekt fra Rødøy kommune. Åpenbare handlinger og vedtak, eller mangel på slike, har bare enda mer forsterket det menneskelige og strukturelle behovet for å få Øresvik krets (dvs. minimum gnr. 9-10-11-12) innlemmet i Lurøy kommune.

Øresvik krets har ved aktuelle signering fra 65 innbyggere om å kreve grensejustering, ikke lenger forhåpninger om noensinne å få en verdig og respektfull behandling fra Rødøy kommune. Om KDD heller ikke denne gang vil vekte fordelene til Øresvik krets høyere enn konsekvensene for Rødøy kommune, hva gjelder grensejustering til Lurøy, vil det sannsynligvis innebære at kretsen utarmes og avfolkes enda raskere enn frem til nå.

Ut ifra overnevnte innhold imøteses det nå, så raskt som mulig at Kommunal- og distriktsdepartementet igangsetter en utredning som fremmer vårt innbyggerinitiativ. Og videre at både kretsens og de øvrige samfunnsmessige strukturelle behov blir innfridd og ivaretatt i samsvar med hensikten i inndelingsloven.

Om KDD finner mangler eller har spørsmål i forbindelse med overnevnte opplysninger angående grensejustering, bes det om at Øresvik lokalforening blir gjort oppmerksom på slike forhold umiddelbart, i form av tilbakemelding til Reid Engseth, fortrinnsvis via epost til rengseth@online.no eller eventuelt på tlf. 97163597

Øresvik 23 februar 2024

Øresvik lokalforening ved styret



Reid Engseth (leder)



Tone Drevvatne (sekretær)



Bodil Holmen



Tove Engseth



Morten Karlsen



Finn Karstensen (vara)



Roald Stensland (vara)

Fra: Reid Engseth[rengseth@online.no] Sendt: 23.02.2024 12:10:37 Til: Postmottak
SFNO[sfnopost@statsforvalteren.no] Kopi:
reieng@oppvekst.luroy.no[reieng@oppvekst.luroy.no]; Tittel: Vedrørende krav om
grensejustering for Øresvik krets
Vedlagt ligger brev vedrørende grensejustering for Øresvik krets. Ha en fin helg :)

Reid Engseth

**DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT***Kommunal- og moderniseringsministeren*

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

17/5711-18

9. mars 2020

Vedtak i sak om grensejustering mellom kommunene Rødøy og Lurøy

Jeg viser til brev av 4. juli 2018 fra Fylkesmannen i Nordland med fylkesmannens utredning og tilrådning i sak om grensejustering mellom Rødøy og Lurøy kommuner, og brev av 25. juni 2019 med resultat fra innbyggerundersøkelse.

Bakgrunn

Fylkesmannen i Nordland mottok i 2016 en søknad om grensejustering mellom Rødøy og Lurøy kommuner. De berørte områdene er Nordnesøy i Rødøy kommune – Sørnesøy i Lurøy kommune, Storselsøy i Rødøy kommune – Hestmona i Lurøy kommune samt Tonneshalvøya og deler av fastlandet i Rødøy.

Per. 1. januar 2019 var det 1 238 innbyggere i Rødøy og 1 904 innbyggere i Lurøy. Søknaden gjelder flere områder sør i Rødøy kommune med en samlet befolkning på mellom 10 og 43 prosent av Rødøys befolkning.

I søknaden vises det til vanskelige kommunikasjonsmessige forhold for å komme til kommunesenteret i Rødøy, og kortere reisetid til privat og offentlig tilbud i Lurøy. Det vises blant annet til at flere benytter seg av barnehage og legekantor i Lurøy. Det vises også til planlagte endringer for offentlig kommunikasjon og tilknytning til helseforetak, som ifølge initiativtakeren vil gjøre det mer hensiktsmessig for innbyggerne å bli en del av Lurøy.

Fylkesmannen i Nordland fikk 12. oktober 2017 oppdrag om "*så raskt som mulig å utrede konsekvensene av en grensejustering mellom Rødøy og Lurøy kommuner som omfatter områdene omtalt i innbyggerinitiativene. Fylkesmannen kan i tillegg utrede større eller mindre grensejusteringer i det omtalte området.*"

Fylkesmannen utredet fire hovedalternativer, basert på innbyggerinitiativet og dialog med kommunene, og oversendte sin tilrådning til departementet 4. juli 2018. Departementet mente at innbyggernes synspunkt ikke var tilstrekkelig belyst. I brev 7. desember 2018 fikk Fylkesmannen i Nordland i oppdrag å sørge for å fremskaffe innbyggernes synspunkt på spørsmålet om en eventuell grensejustering, i dialog med kommunene. Samtidig pekte departementet på at det mest omfattende alternativet fremsto som lite aktuelt.

På oppdrag fra fylkesmannen gjennomførte Sentio Research en innbyggerundersøkelse blant innbyggerne i det omsøkte området. Resultatet fra innbyggerundersøkelse ble oversendt departementet 25. juni 2019. Undersøkelsen viser at 63 prosent av de spurte innbyggerne mener at det er behov for å justere kommunegrensen. Det er flertall for grensejustering i alle områdene, bortsett fra ett. Ved en eventuell grensejustering, ønsker 58 prosent å bli en del av Lurøy kommune.

Uttalelser fra kommunene

Rødøy kommune har behandlet spørsmålet ved flere anledninger.

Rødøy kommunestyre uttalte 7. mars 2018:

"Forslaget til grensejustering mellom Rødøy og Lurøy kommuner innebærer at grunnkretser som omfatter hele 43 % overføres til Lurøy kommune, og det kan derfor ikke behandles som grensejustering etter inndelingslova. Forslaget om grensejustering mellom Rødøy og Lurøy kommuner avslås.

Rødøy kommune har utredet grensejusteringer mot både Meløy kommune og Lurøy kommune i kommunereformprosessen. KMDs krav om utredning og innbyggerinvolvering anses å være oppfylt.

Rødøy kommune ønsker ikke å utrede deling av kommunen, eller grensejusteringer mot nabokommunene, så lenge det ikke finnes hensiktsmessige og helhetlige løsninger for regionen".

Spørsmålet ble behandlet senest 18. desember 2019, og et enstemmig kommunestyre i Rødøy vedtok at kommunen ønsket å bestå med dagens grenser.

Lurøy kommunestyre behandlet saken 13. desember 2017 og vedtok enstemmig:

- *Lurøy kommune ber Fylkesmannen utrede grensejusteringer som legger til rette for god samfunnsplanlegging og helhetlig kommunale tjenestetilbud i dagens grenseområder mellom Rødøy og Lurøy kommuner. Dette gjelder områdene/kretsene Nesøy, Hestmona og Tonneshalvøya (fastlandssiden), der en legger til grunn en naturlig geografisk grenselinje langs fjorden.*
- *Lurøy kommune har forventninger om at Fylkesmannen utreder konsekvensene ved grensejustering i forhold til demografiske endringer, kommunale tjenestetilbud og andre samfunnsmessige forhold i et fremtidig perspektiv.*

- *Lurøy kommune imøteser Fylkesmannens utredning for uttalelse før saken sendes over til departementet.*

Departementet har hatt møter med begge kommunene underveis i prosessen, hvor de ulike kommunestyrenes ståsted har blitt bekreftet.

Fylkesmannens vurdering

Grensejusteringer var tema i fylkesmannens utredning om kommunereformen. Om justering av kommunegrensen mellom Rødøy og Lurøy, skrev fylkesmannen høsten 2016:

"Fylkesmannen har mottatt innbyggerinitiativ fra flere av grensekretsene mellom Lurøy og Rødøy. Kretsene representerer øyer som er delt mellom Lurøy kommune og Rødøy kommune. Innbyggerundersøkelser i aktuelle kretser gir flertall for en grensejustering mot Lurøy. Lokalutvalgene har også gitt entydige uttalelser om at de ønsker å gå sørover. Dette uavhengig av om Rødøy og Lurøy blir stående som egne kommuner, eller om en eller begge inngår i nye kommuner. Øresvik lokalutvalg har fattet følgende vedtak 6.juni 2016 : «Øresvik og Sørfjorden krets søker innlemming i Lurøy kommune i form av grensejustering.» Nordnesøy lokalutvalg har fattet følgende vedtak 11.01.16: «Nesøya bør i sin helhet tilhøre én og samme kommune.»

Felles innbyggerinitiativ fra Lokalutvalgene i Sørnesøy og Nordnesøy ble levert Fylkesmannen 30.08.2016. Initiativet ble behandlet på felles folkemøte med politisk ledelse fra Lurøy og Rødøy tilstede. Avstemming på møtet var følgende (98 stemmeberettigede): 61,3% vil at øya skal tilhøre Lurøy, 26,1% vil at øya skal tilhøre Rødøy, 12,5% vil at øya skal være delt slik som i dag. Av de stemmeberettigede er 61% fra Rødøy kommune og 39% fra Lurøy kommune.

Rødøy kommune har fattet vedtak om å beholde dagens grenser.

Etter Fylkesmannens vurdering er det grunnlag for videre utredning av kommunegrensen mellom Lurøy og Rødøy. Et flertall av innbyggerne opplever deling av aktuelle øyer mellom to kommuner som uhensiktsmessige grenser. Fylkesmannen er tillagt oppgaven å vurdere helheten i regionen og vil derfor ikke tilrå en grensejustering mellom Rødøy og Lurøy uten at det finnes en løsning for resterende Rødøy."

Fylkesmannen i Nordland ga 4. juni 2018 sin vurdering og tilrådning til Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

"Fylkesmannen har forståelse for at innbyggere på Nesøya/Nordnesøy og Hestmona/Selsøy og Tonneshalvøya som er delt mellom Rødøy og Lurøy ønsker å tilhøre en og samme kommune. Det samme gjelder innbyggerne i på østre side av Sørfjorden som i stor grad benytter seg av tilbud i Lurøy kommune. Dette har sammenheng med avstander og reisetid til kommunesenteret i Rødøy og hvor befolkningen lettest kan benytte seg av tilbud/tjenester.

Fylkesmannen mener imidlertid fortsatt at det må legges stor vekt på situasjonen for restkommunen (Rødøy) ved en grensejustering og at det må finnes helhetlige løsninger for hele regionen. Det er en lignende situasjon nord i Rødøy kommune hvor Tjongshalvøya er delt mellom Rødøy og Meløy kommuner. Vi oppfatter imidlertid ikke at det er en del av oppdraget fra KMD å utrede en grensejustering her.

Det er ingen tvil om at deling som nevnt vil kunne være positivt for Lurøy kommune, men slik Fylkesmannen ser det, tilvarende negativt for Rødøy når det gjelder å opprettholde tjenestetilbudet overfor sine innbyggere. En stor del av kommunenes inntekter er avhengig av antall innbyggere. Kommunene er også avhengig av å ha en viss størrelse for å opprettholde og ha tilstrekkelige fagmiljøer og kapasitet.

Alternativene som er vurdert vil medføre at befolkningsgrunnlaget i Rødøy kommune reduseres med fra ca. 10% til mer enn 40 %. Dette av en totalbefolkning på ca. 1250 innbyggere.

Fylkesmannen står derfor fast på at vi ikke vil anbefale en grensejustering uten at det også finnes en løsning for restkommunen og regionen."

Fylkesmannen endrer ikke sin tilrådning etter innbyggerundersøkelsen, og tilrår at grensen ikke endres.

Departementets vurdering

Kommunal- og moderniseringsdepartementet viser til lov 15. juni 2001 nr. 70 om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova) § 6 første punktum. Kommunal- og moderniseringsdepartementet har vurdert fylkesmannens tilrådning og avholdt møte med kommunene. Departementet mener at det juridiske grunnlaget for utredningen til fylkesmannen er i tråd med reglene i inndelingsloven om saksforberedelser i kapittel III.

Inndelingsloven § 6 inneholder ingen nærmere kriterier eller vilkår for departementets vurdering. § 1 angir lovens formål og gir overordnede rammer for departementets skjønn, jf. Ot. prp. nr. 41 (2000–2001) s. 55. Etter inndelingslova § 1 skal kommuneinndelingen skje "innanfor ramma av det nasjonale felleskap", "sikre eit funksjonsdyktig lokalt folkestyre og ei effektiv lokalforvaltning" og "skape formålstenlege einingar som kan gi innbyggjarane og næringslivet tilfredstillande tenester og forvaltning". Videre fremgår det at loven skal "byggje på prinsippet om lokal medverknad og initiativrett til grenseendringar". Dette innebærer at departementet må gjøre en konkret og helhetlig vurdering, der flere momenter vil være relevante. Departementet har rom for et vidt skjønn i vurderingen av om det skal gjennomføres en grenseendring eller ikke.

Departementet mener grensejusteringer først og fremst bør være et redskap for å tilpasse kommunegrenser til eksisterende samhandlingsmønstre og innbyggernes bruk av kommunale tjenester. For at en grensejustering skal bli vedtatt, bør den bidra til å redusere

utfordringer for innbyggerne det gjelder, f.eks. gi kortere reisevei til eller demokratisk påvirkning på tjenestetilbudet de benytter.

Departementet viser videre til inndelingslovas rundskriv, nr. H-10-/15 punkt 2.4.2 der det heter: *"Inndelingslova seier ikkje noko om kor stor vekt ein skal leggje på dei ulike momenta i ei grensejusteringssak. Den som står ansvarleg for utgreiinga, må avgjere kva som er "nødvendig" å greie ut i kvar einskild sak."* Forarbeidene til loven peker på at det i grensejusteringssaker kan være aktuelt å hente inn opplysninger om for eksempel demografiske utviklingstrekk, pendling, næringsstruktur, arealbruk, inntekts- og utgiftsstruktur og det kommunale tjenestetilbudet.

I denne saken har departementet vurdert nedenstående opplysninger og momenter.

Fylkesmannen har i sin vurdering pekt på at det er utfordringer ved dagens grense, og at det er behov for å finne en helhetlig løsning for hele regionen. Departementet er enig i fylkesmannens vurderinger, og vil peke på at det er behov for endringer i kommunestrukturen i regionen.

Innbyggerundersøkelsen viser at et knapt flertall av innbyggerne ønsker å bli en del av Lurøy, men dette kan etter departementets vurdering ikke alene avgjøre utfallet av denne saken, dersom andre momenter taler mot en grensejustering.

En grensejustering i tråd med forslaget, vil ha store konsekvenser for Rødøy kommune, fordi kommunen mister mellom 10 og 20 prosent av innbyggerne og viktige næringsområder knyttet til kraftverk og oppdrettsanlegg. Skatteinntekter og rammetilskudd følger i stor grad innbyggertallet i kommunen, og en grensejustering vil gi reduserte inntekter. Nedgang i antall innbyggere vil imidlertid også gi reduserte utgifter for kommunen.

Innbyggerne i de berørte områdene får i dag i all hovedsak sine tjenester fra egen kommune. Rødøys innbyggere på Tonneshalvøya får noen tjenester fra Lurøy, og Rødøy leverer noen tjenester til innbyggere fra Lurøy på øyene. Innbyggerne i Vestre Sørkjord krets (Øresvik) har kortere reisetid til en rekke tjenester i Lurøy.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har gjort en samlet vurdering i saken, og lagt særlig vekt på konsekvensene for Rødøy kommune. Rødøy er i dag en liten og sårbar kommune, og vil bli betydelig svekket ved alle de ulike forslagene til grensejustering. Det er også lagt vekt på at det er relativt lite bruk av kommunale tjenester over kommunegrensene. Videre mener departementet at en grensejustering ikke vil være den beste helhetlige løsningen for området. Departementet ser at dagens kommunegrenser gir noen utfordringer, men det er etter departementets vurdering ikke forsvarlig å gjennomføre den omsøkte grensejusteringen innenfor dagens kommunestruktur.

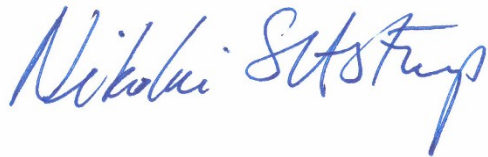
Departementet mener derfor at det ikke er hensiktsmessig å vedta noen av de foreslåtte grensejusteringene.

Vedtak

Med bakgrunn i tilrådingen fra Fylkesmannen i Nordland, og med hjemmel i § 6 i lov om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova), vedtar Kommunal- og moderniseringsdepartementet å ikke gjennomføre en grensejustering mellom Rødøy og Lurøy kommuner.

Et vedtak om grenseendring er ikke et enkeltvedtak etter forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav c, jf. Ot. Prp. Nr. 41 (2000–2001) punkt 5.1. Det samme gjelder vedtak om ikke å gjennomføre en grenseendring. Vedtaket er derfor endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 første ledd.

Med hilsen



Nikolai Astrup

Adresseliste

Fylkesmannen i Nordland	Postboks 1405	8002	BODØ
Lurøy kommune	Onøyveien 14	8766	LURØY
Rødøy kommune	Rødøy rådhus	8185	VÅGAHOLMEN

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
31/2023	Formannskapet	15.05.2023
23/2023	Kommunestyret	23.05.2023

Saksbehandler: Einar Arild Hauge og Hilde Berg Olsen
Hjemmel:

Fullstendig rapport - Omstilling Rødøy 2025

Saksopplysninger

KS Konsulent har ferdigstilt rapporten til prosjektet Omstilling Rødøy 2025.

Rapporten er bestilt av kommunestyret som et ledd i å «gjøre Rødøy kommune i bedre stand til å møte mulighetene og utfordringene som ligger foran kommunen i forhold til negativ befolkningsutvikling, krevende økonomiske rammebetingelser og høyere krav til tjenestetilbud. Prosjektet skal også identifisere tiltak som skal bidra til at Rødøy kommune blir mer effektiv, tillitsskapende og bærekraftig. Kommunestyret har bedt om at det etterstrebes å beholde strukturen vi har i dag, med desentralisert skole og to omsorgssentre.»

Videre har rapportens mål vært å «identifisere tiltak som sikrer bærekraft, tillit og effektivitet på kort sikt, og strategier som skal legge et solid grunnlag for at Rødøy kommune leverer gode tjenester, opprettholder tillit mellom folkevalgte og kommunens innbyggere, og har et økonomisk handlingsrom til å møte utfordringer på lang sikt.»

Rapporten peker en rekke områder og mulige tiltak innen disse områdene.

Vurderinger

Når det gjelder den videre prosessen, har kommunestyret tidligere utpekt formannskapet til styringsgruppe for omstillingsprosjektet. Administrasjonen ser det derfor naturlig at rapporten i første omgang legges fram for styringsgruppen som tar stilling til videre behandling.

Administrasjonen vil i den sammenheng peke på noen mulige alternative handlingsvalg:

1. Formannskapet ber kommunedirektøren om å lage en sak til politisk nivå med anbefaling av hvilke omstillingstiltak som skal arbeides videre med på hhv. kort og noe lengre sikt.
2. Formannskapet velger ut konkrete omstillingstiltak og ber kommunedirektøren lage en sak til politisk nivå som redegjør for hvordan og når disse tiltakene kan gjennomføres.
3. Formannskapet velger ut konkrete omstillingstiltak og ber kommunedirektøren starte arbeidet med gjennomføring av disse.
4. Et fjerde alternativ kan være en kombinasjon av alternativene ovenfor

Konklusjon og anbefaling

Med bakgrunn i at formannskapet er styringsgruppe legges saken i denne omgang fram uten konkret innstilling.

Kommunedirektørens innstilling

Formannskapet viser til rapport fra KS Konsulent av 04.05.23. Formannskapet som styringsgruppe vil følge opp omstillingsprosjektet ved å:

Rødøy kommune, 08.05.2023

Einar Arild Hauge
Kommunedirektør

Hilde Berg Olsen
Konsulent

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevet signatur.

Vedlegg:

1 040523 Rødøy sluttleveranse

Bærekraftsmål

3 GOD HELSE OG LIVSKVALITET 	<i>Gjennom forebygging, behandling og å fremme mental helse og livskvalitet, skal arbeides med å redusere antall mennesker som dør for tidlig med en tredjedel innen 2030 (ikke smittsomme sykdommer og trafikkuhell), samt forebygge psykiske lidelser som angst, depresjon og selvmord.</i>
4 GOD UTDANNING 	<i>En god utdanning er grunnlaget for å forbedre menneskers liv. For å nå bærekraftsmålene trenger vi en skole som viser hvordan verdens utfordringer henger sammen. Bærekraftig utvikling som tverrfaglig tema skal legge til rette for å forstå grunnleggende dilemmaer og utviklingstrekk i samfunnet, samt hvordan de kan håndteres.</i>
8 ANSTENDIG ARBEID OG ØKONOMISK VEKST 	<i>Å skape økonomisk vekst og nye arbeidsplasser gjennom anstendig arbeid er en forutsetning for bærekraftig utvikling. Anstendig arbeid er i FNs bærekraftsmål beskrevet som: arbeid som er produktivt, arbeid som gir en rettferdig inntekt, sikkerhet på arbeidsplassen og sosial beskyttelse til familier.</i>
11 BÆREKRAFTIGE BYER OG LOKALSAMFUNN 	<i>Urbanisering kan bringe med seg innovasjon og større effektivitet som igjen skaper økonomisk vekst i et land. Samtidig fører den raske urbaniseringen til at mange kjemper om de samme ressursene. Vanlige utfordringer i byer: for mye trafikk og luftforurensning, for lite penger til offentlige tjenester og mangel på gode boliger.</i>
17 SAMARBEID FOR Å NÅ MÅLENE 	<i>For å lykkes med bærekraftsmålene trengs det nye og sterke partnerskap. Myndigheter, næringslivet og sivilsamfunnet må samarbeide for å oppnå bærekraftig utvikling. Å gjøre tilgjengelig informasjon og kommunikasjon til innbyggerne i et land er også et viktig punkt på dette målet.</i>

Utskrift av møteprotokoll

for Rødøy formannskap i møte mandag den 15. mai 2023 ved Rødøy rådhus.

Av 5 medlemmer var 5 til stede (medregnet møtende varamedlemmer).

31/2023 Fullstendig rapport - Omstilling Rødøy 2025

Formannskapets behandling i møte den 15.05.2023:

Kommunedirektørens innstilling:

Formannskapet viser til rapport fra KS Konsulent av 04.05.23. Formannskapet som styringsgruppe vil følge opp omstillingsprosjektet ved å:

Fellesforslag:

1. Formannskapet velger ut konkrete omstillingstiltak, og ber kommunedirektøren lage en sak til politisk nivå som redegjør for hvordan og når disse tiltakene kan gjennomføres.
2. Formannskapet skal starte dette arbeidet i arbeidsmøte 24.05.23.

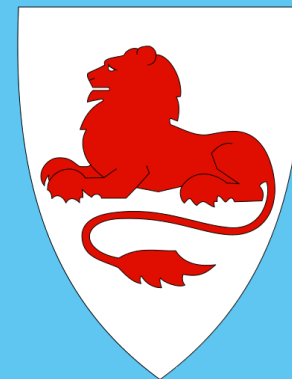
Vedtak:

Som forslaget. Enstemmig.

Rett utskrift

Rødøy kommune, formannskapskontoret 16.05.23

June Seljevoll Brandth, konsulent



Omstilling Rødøy 2025

Sluttleveranse med analyse, innsikt og forslag til tiltak



KS KONSULENT

Seniorrådgiver Erlend Nordby, Åsbjørn Vetti og Bente Herdlevær

04.05.23



Målet med omstillingsprosessen er å gjøre Rødøy kommune i bedre stand til å møte mulighetene og utfordringene som ligger foran kommunen i forhold til negativ befolkningsutvikling, krevende økonomiske rammebetingelser og høyere krav til tjenestetilbud.

Prosjektet skal også identifisere tiltak som skal bidra til at Rødøy kommune blir *mer effektiv, tillitsskapende og bærekraftig*. Kommunestyret har bedt om at det etterstrebes å *beholde strukturen vi har i dag*, med desentralisert skole og to omsorgssentre.

Prosjektet har som delmål å:

- Å *redusere årlige driftskostnader* i økonomiplanperioden til et økonomisk bærekraftig nivå, over tid.
- Å *utrede kommunens reise-, transport- og ventekostnader knyttet til internt transport mellom kommunens øyer og fastland*

Vår forståelse er at Rødøy kommune gjennom omstillingsprosessen ønsker å **identifisere tiltak som sikrer bærekraft, tillit og effektivitet på kort sikt, og strategier som skal legge et solid grunnlag for at Rødøy kommune leverer gode tjenester, opprettholder tillit mellom folkevalgte og kommunens innbyggere, og har et økonomisk handlingsrom** til å møte utfordringer på lang sikt.

Innhold

1. Prosess og medvirkning
2. Forutsetninger og avgrensning
3. Overordnede analyser og innsikt
4. Reisetidsanalyse
5. Helse og omsorg: analyser og forslag til veivalg/tiltak
6. Oppvekst: analyser og forslag til veivalg/tiltak
7. Teknisk: analyser og forslag til veivalg/tiltak
8. Administrasjon: analyser og forslag til veivalg/tiltak

Innspill i arbeidsverksted med kommunestyret 19. april 2023

Hvorfor skal vi omstille Rødøy? 12 Answers

Mentimeter

For å møte fremtiden på en bedre måte

Samhandling

Synliggjøre de demografiske endringer som kommer. Få barn kontra flere eldre.

Negativ befolkningsutvikling som må snu

Omstilling betyr ikke nedbygging, men å gjøre ting på en lurere måte!

Sårbarhet ift.havbruksfond.

Må få mer næringsutvikling slik at vi har tilbud om varierte arbeidsplasser i kommunen

Bærekraftig økonomi

Bærekraftig kommuneøkonomi over tid.

Sørge for bærekraftig økonomi (0-10 års perspektiv)
Sikre nødvendig fagpersonell
Stabilisere folketallet
Legge tilrette for næringsutvikling

I må finne en mer bærekraftig drift enn dagens slik at vi kan gi gode tjenester til alle også i fremtiden.
Bruke ressursene smartere.

Næringsutvikling for å snu befolkningsvekst

1. Prosess og medvirkning



Prosess og medvirkning

- I tråd med intensjonene i avtalen har prosessen og arbeidet skjedd i tett dialog med administrasjonen og folkevalgte.
- Arbeidsmøter og dialog har foregått gjennom fysisk tilstedeværelse i Rødøy, noe KSK mener har gitt økt kvalitet og innsikt
 - *unntak et digitalt kvalitetssikringsmøte i forbindelse med reisetidsanalysen.*
- Ledere fra ulike nivåer i organisasjonen, sammen med tillitsvalgte har deltatt.
- Formannskap og kommunestyret har deltatt i ulike arbeidsverksteder og presentasjoner knyttet til bl.a. reisetidsanalyse og økonomianalyse.
- KSK er ansvarlig for alle analyser, vurderinger, konklusjoner og forslag til tiltak, der ikke annet eksplisitt framkommer.



2. Forutsetninger og avgrensning



Forutsetninger, datagrunnlag og avgrensning

- Analyser og innsikt er etablert basert på tilgjengelig informasjon gjennom nasjonale databaser, slik som KOSTRA og befolkningsprognoser fra SSB.
- Ytterligere innsikt er skapt gjennom tilgjengeliggjort informasjon fra administrasjonen og gjennom felles arbeidsmøter.
- Reisetidsanalysen er basert på data innhentet gjennom spørreundersøkelse og registrering.
- Analyser og innsikt er basert på overstående, og eventuelle mangler i innsiktsgrunnlaget kan påvirke analysene. KSK mener å ha hatt tilstrekkelig grunnlag for gjennomføring av arbeidet i tråd med bestilling og oppdrag.



3. Overordnede analyser og innsikt





«Skape det gode liv - sammen for
kystfolket under polarsirkelen»



Våre satsingsområder:

- Oppvekst – livsmestring og kvalitet
- God helse og omsorg – gjennom hele livet
- Befolkningsutvikling – snu nedgang til vekst
- Næringsutvikling – allsidighet og økt verdiskaping
- Arealstrategiene – realisere fordelene ved god plass

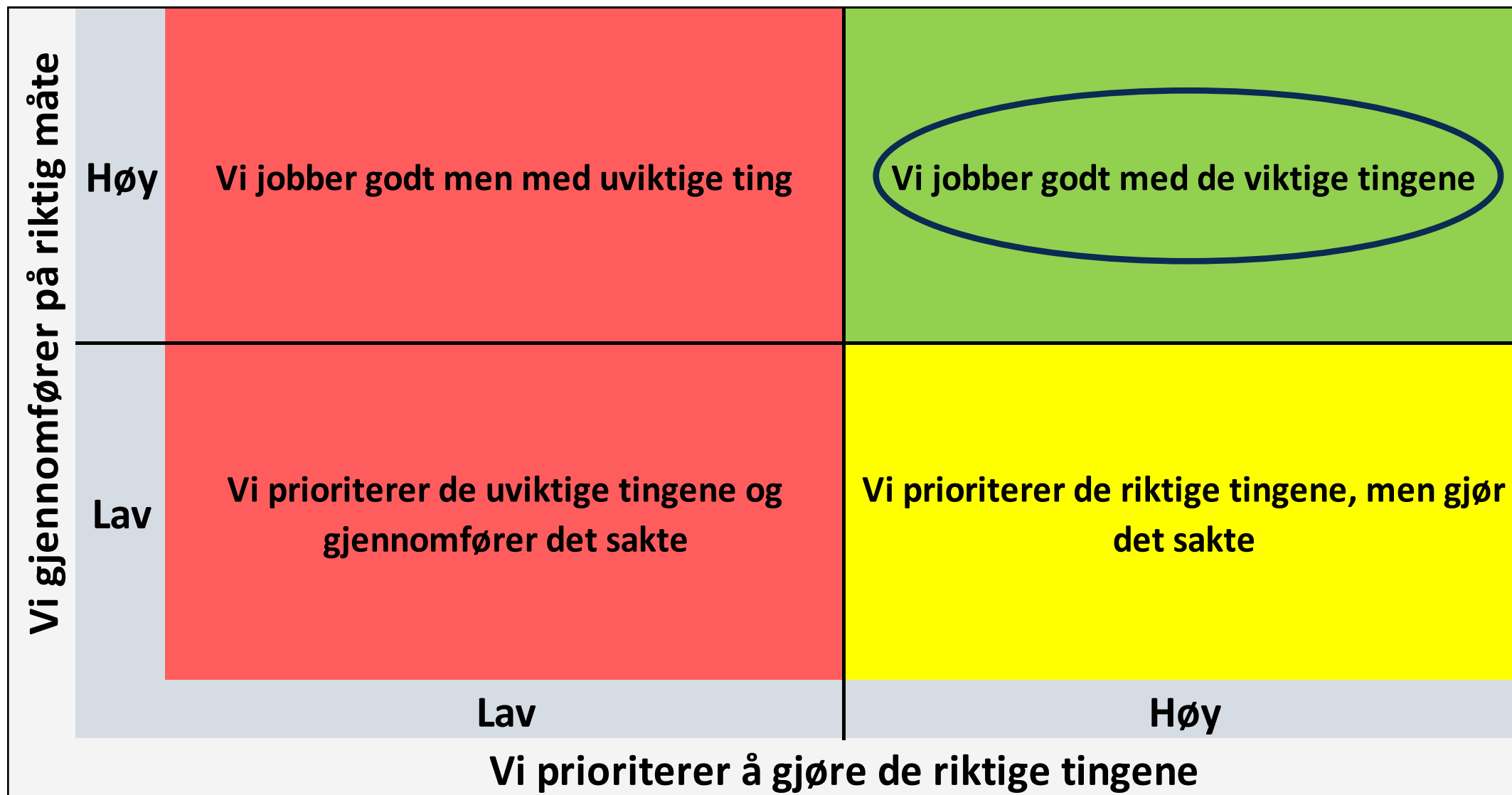
Langsiktig planlegging og helhetlig
styring

Hvilke dilemmaer og problemstillinger
må vi ta tak i?

Hvilke valg må vi ta for at Rødøy
kommune blir det lokalsamfunnet vi
ønsker oss?

Hvordan bevare det som er bra og
bygge det nye for å få vekst?

Vurderingskriterier for å skape handlingsrom



Hvordan møte utviklingstrendene?



Meld. St. 6

(2019–2020)

Melding til Stortinget

Tett på – tidlig innsats og inkluderende fellesskap i barnehage, skole og SFO



Prop. 73 L

(2016–2017)

Proposisjon til Stortinget (forslag til lovvedtak)

Endringer i barnevernloven
(barnevernsreform)

NOU

Norges offentlige utredninger 2023: 4

Tid for handling

Personellet i en bærekraftig helse- og omsorgstjeneste



Meld. St. 15

(2017–2018)

Melding til Stortinget

Leve hele livet

En kvalitetsreform for eldre

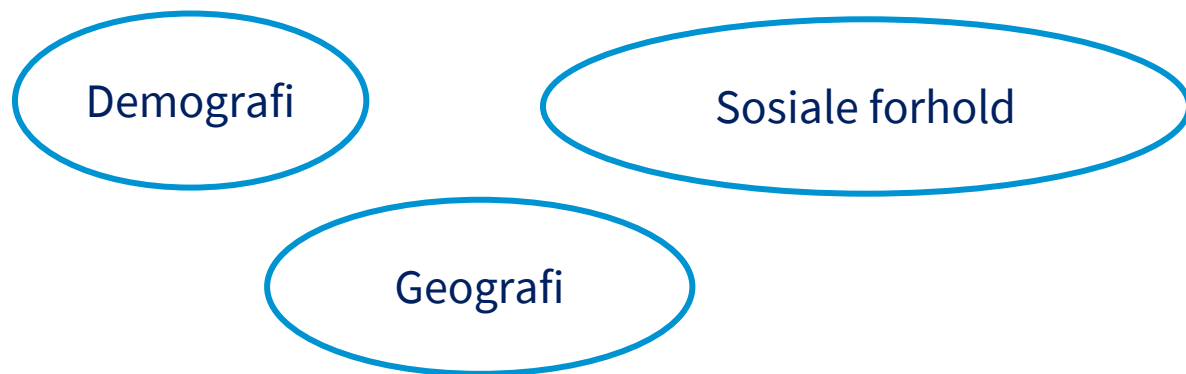


Leve hele livet har fem innsats- områder:

1. Et aldersvennlig Norge
2. Aktivitet og fellesskap
3. Mat og måltider
4. Helsehjelp
5. Sammenheng i tjenestene

Økonomisk bærekraft i Rødøy kommune 2022 - 2035





Rødøy kommune har en geografi som gjør at det er dyrt å levere kommunale tjenester.

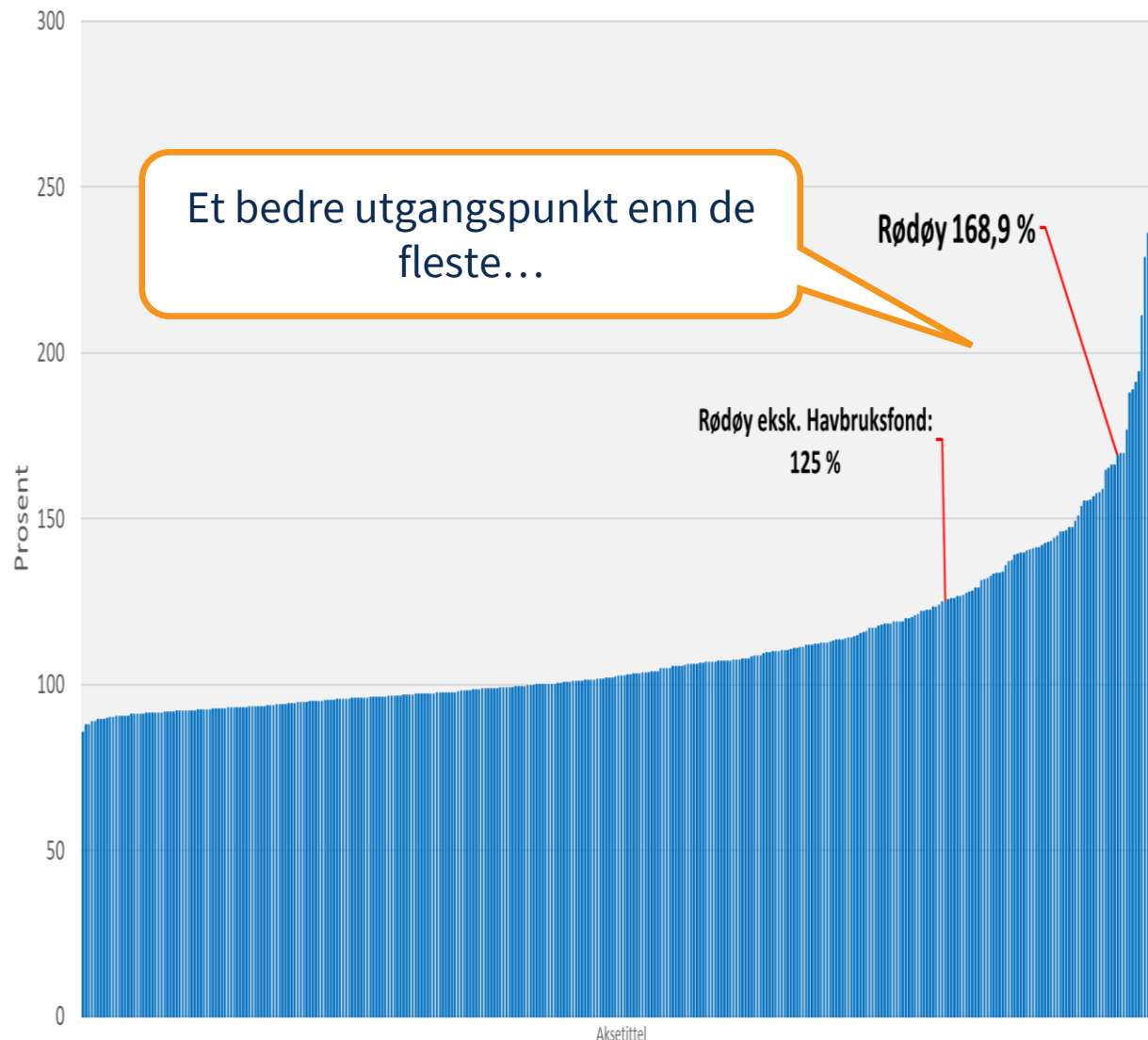
Dette blir « i prinsippet» kompensert gjennom utgiftsutjevningen i inntektssystemet (rammetilskuddet) fra staten.

I sum har kommunen et utgiftsbehov som er 45 prosent høyere enn landsgjennomsnittet.

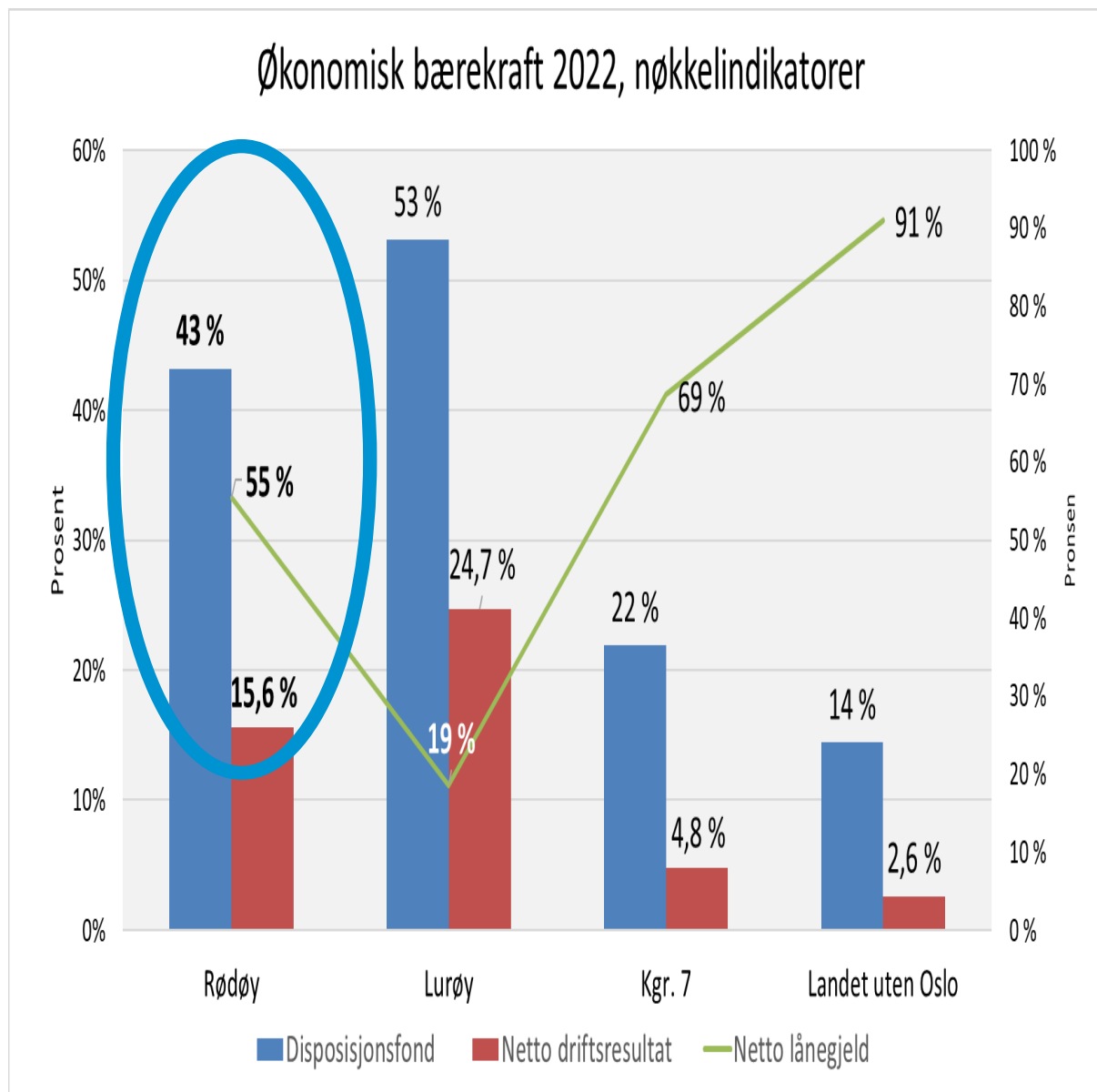
Det er særlig de geografiske kriteriene som trekker utgiftsbehovet opp. I tillegg har Rødøy en høyere andel av befolkningen som er eldre. Dette øker etterspørselen etter helse- og omsorgstjenester og trekker også opp utgiftsbehovet.

Sosiale kriterier (som påvirker etterspørselen etter bl.a. sosial tjenester), og få barn i barnehagealder, trekker utgiftsbehovet ned

Korrigerte inntekter prosent av landsgjennomsnittet (2022)



- Rødøy har et høyt inntektsnivå. Sammenlignet med landsgjennomsnittet var inntektsnivået i 2022 på 169 prosent av landsgjennomsnittet.
- Dette betyr at Rødøy har over 49 tusen kroner mer per innbygger i inntekter enn gjennomsnittskommunen.
- Dette er etter at det er korrigert for forhold som «objektivt» sett påvirker kostnadsnivået til Rødøy, inkludert kommunens demografi, geografi og sosiale forhold.



Rødøy scorer høyt på finansielle indikatorer over økonomisk bærekraft

Gjeldsgraden er moderat, på 55 prosent av driftsinntektene

Disposisjonsfondet er høyt, på 43 prosent av driftsinntektene

Driftsresultatet er sterkt, på om lag 16 prosent av driftsinntektene

Høye inntekter fra havbruksfondet de siste årene bidrar i betydelig grad til resultatene.

Bærekraftig økonomi i Rødøy i dag

- **Driftsresultatene** de siste årene gir et godt utgangspunkt for å finansiere morgendagens behov
- **Gjeldsnivået** er på et nivå som gjør at kommunen har tilstrekkelig midler til løpende drift, og noe handlingsrom for fremtidige investeringer
- Kommunen har nok penger tilgjengelig (**likviditet og fond**) til å kunne håndtere kortsiktige svingninger i rammebetingelser og behov



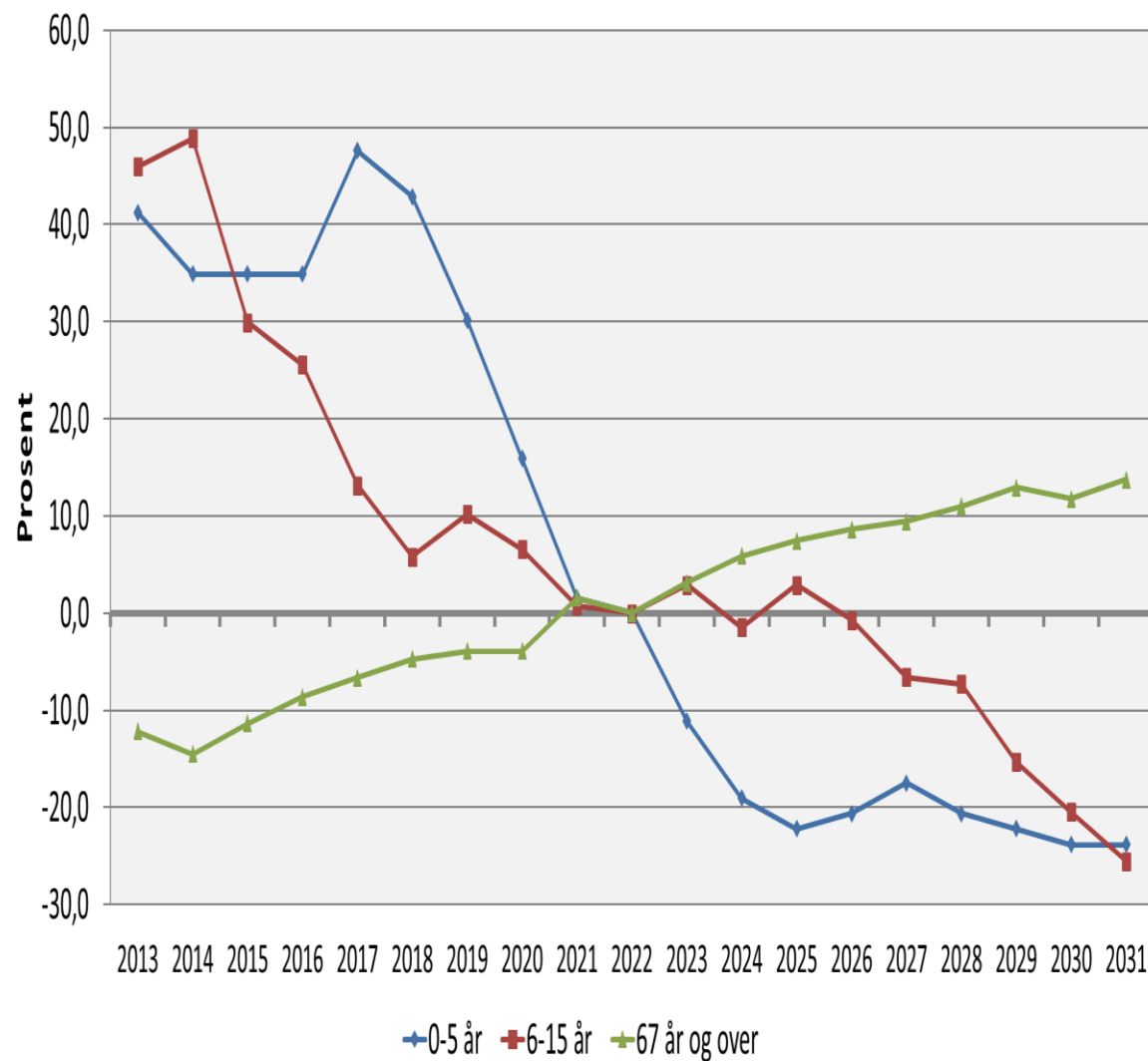
- Rødøy har et høyt utgiftsnivå. Figuren viser utgifter i kroner per innbygger korrigert for utgiftsbehovet.
- I sum har Rødøy et betydelig høyere utgiftsnivå enn både Lurøy, kommunegruppen og landet uten Oslo.
- Rødøy bruker over 5000 kroner per innbygger mer enn Lurøy på pleie og omsorg og vel 2 800 kroner mer på kommunehelse.
- Rødøy bruker over 4 200 kroner mer på sosiale tjenester enn Lurøy.
- Rødøy bruker over 3 200 kroner mer enn Lurøy per innbygger på Grunnskole men nesten 2 800 kroner mindre på barnehage.
- Rødøy bruker noe mindre på plan, kulturminner mv, og mindre på andre områder enn Lurøy. Dette skyldes i hovedsak at Rødøy har lavere utgifter til næringsforvaltning enn Lurøy.

- Fordi Rødøy drifter tjenestene «dyrt» er det et omstillingspotensiale når vi sammenligner med Lurøy, kommunegruppen og landet uten Oslo.
- I sum er omstillingpotensialet ift. Lurøy 18 millioner, ift. kommunegruppen 13 millioner og ift. landet uten Oslo 29 millioner kroner.
- Sammenlignet med Lurøy er omstillingspotensialet størst inne pleie- og omsorg, grunnskole, kommunehelse og sosiale tjenester.
- Sammenlignet med kommunegruppen er det størst omstillingspotensial på kommunehelse, administrasjon og «andre områder».
- Sammenlignet med landet uten Oslo er omstillingspotensialet størst på pleie- og omsorg, grunnskole, kommunehelse og administrasjon.



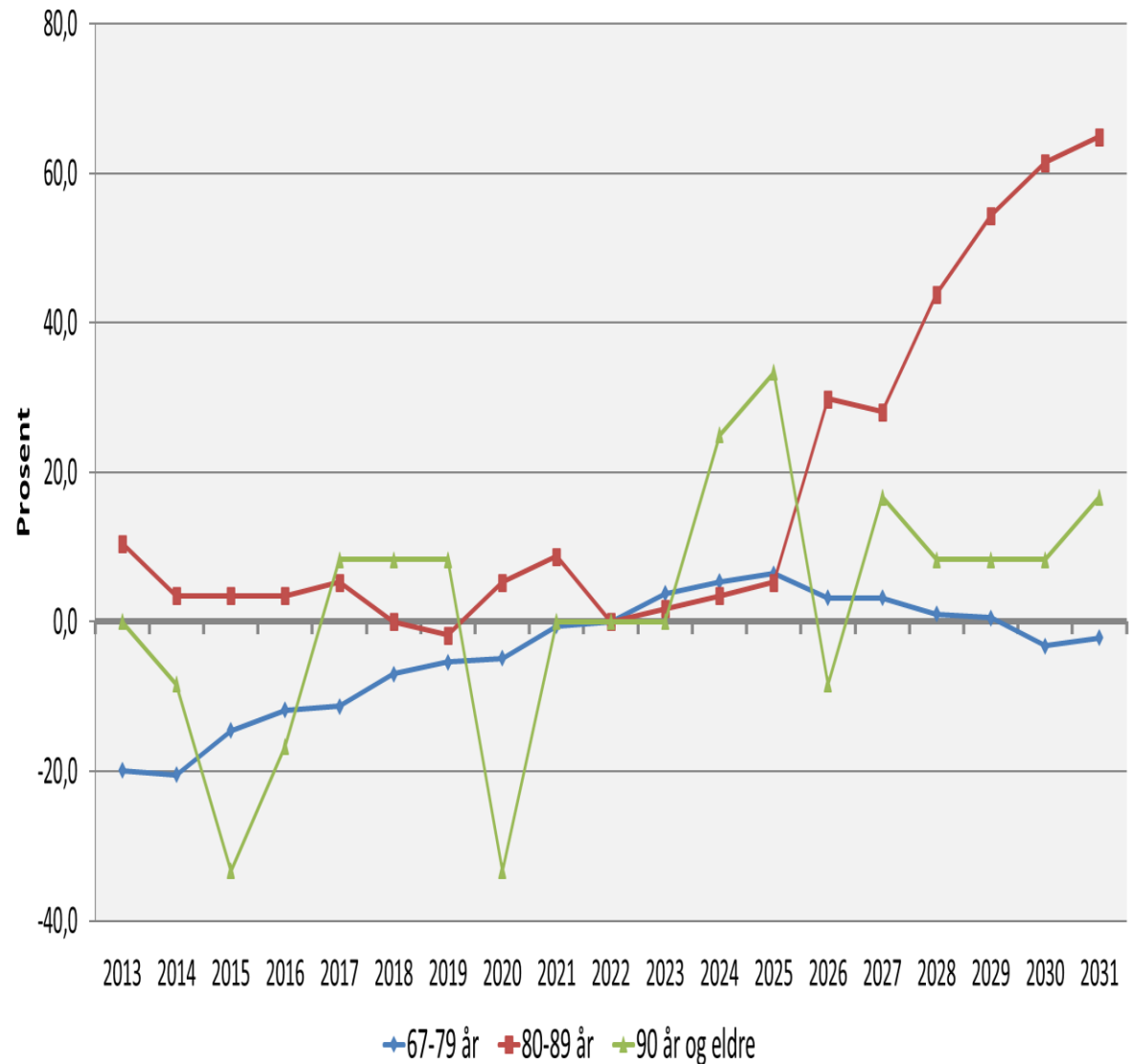
Utvikling folketall Rødøy kommune: 0-5 år, 6-16 år og 67 år +

SSBs hovedalternativ (oppdatert juli 2022)



- Selv om det forventes en befolkningsnedgang vil det være en økning i antall eldre innbyggere. Økningen i aldersgruppen over 67 år vil være om lag 13 prosent.
- Samtidig forventes en nedgang i yngre aldersgrupper på over 20 prosent.
- Nedgangen i aldersgruppen 0-5 år kommer i perioden fram mot 2025, mens nedgangen for barn i grunnskolealder forventes å komme i perioden 2026 – 2031.

Utvikling folketall Rødøy kommune, eldre aldersgrupper 67-79 år, 80-89 år og 90 år +
SSBs hovedalternativ (oppdatert juli 2022)



- Denne figuren viser befolkningsutviklingen i eldre aldersgrupper.
- Det forventes en økning i innbyggere i aldersgruppen 80-89 år på vel 60 prosent. Økningen kommer fra 2025.
- Aldersgruppen over 90 år vil være forholdsvis stabil (økningen i denne aldergruppen kan forventes fra 2035).
- Aldersgruppen 67-79 er stabil gjennom perioden.

Endring i statens rammetilskudd til Rødøy kommune som følge av demografiendringene

Endring utgiftsbehov per 1.1	Pleie- og omsorg	Grunnskole	Barnehage	Sosial	Kommune. helse	Barnevern	SUM Rødøy
2024	1 399	-944	-1 147	-119	-28	-158	-997
2025	468	944	-293	-111	-54	-41	912
2026	286	-786	229	-84	-6	-49	-410
2027	941	-1 258	459	-38	-26	-85	-7
2028	1 066	-157	-459	-63	-10	-72	306
2029	1 104	-1 730	-229	-18	13	-124	-985
2030	431	-1 101	-229	32	-46	-104	-1 018
2031	835	-1 101	0	-25	-6	-105	-402
2032	974	-315	0	-54	26	-27	604
Sum 2022-2031	7 504	-6 447	-1 669	-480	-139	-765	-1 997



Kommunenenes største utfordring

«Danse» med demografien



- Befolkningsendringene vil ha stor betydning for kommuneøkonomien.
- Økningen i antallet eldre vil medføre et økt utgiftsbehov /rammetilskudd innen helse- og omsorg på over 7 millioner kroner (basert på statens beregninger).
- Samtidig vil nedgangen i innbyggere i yngre aldersgruppen redusere utgiftsbehovet / rammetilskuddet i barnehage, grunnskole og barnevern med opp mot ni millioner kroner.
- Staten kompenserer økningen i utgiftsbehovet innen helse og omsorg. Fordi Rødøy har høye enhetskostnader vil ikke kompensasjonen kostnadsøkningen hvis ikke driften legges om (se neste foiler).
- Det er ingen kompensasjon når kommunen får færre innbyggere i yngre aldersgrupper.
- Rødøy får derfor i sum mindre inntekter men høyere utgifter!

Utgiftsvekst og kompensasjon helse- og omsorg 2023 - 2032 (2022 kroner)

- Denne figuren viser anslag på utgiftsvekst og anslag på statlig kompensasjon for endret demografi gjennom rammetilskuddet, knyttet til helse og omsorgssektoren.
- Utgiftsveksten i helse- og omsorg forventes å være større enn økningen Rødøy kommune får i rammetilskuddet som følge av flere eldre innbyggere. Utgiftene som ikke kompenseres er vel 4,3 millioner kroner.
- Dette er fordi Rødøy kommune har høyere enhetskostnader i helse- og omsorg enn det som staten legger til grunn i beregningene av rammetilskuddet.
- Det er fra og med 2026 utgiftsveksten forventes vil være større enn kompensasjonen i rammetilskuddet.
- I 2032 vil utgiftene ha økt med 11,7 millioner kroner fra 2023. Kompensasjonen gjennom rammetilskuddet vil være 7,4 millioner kroner.



Endring rammetilskudd oppvekst 2023 – 2032 (2022 kroner)

- Denne figuren viser anslag på endringer i rammetilskudd på oppveksttjenestene grunnskole, barnehage og barnevern.
- Reduksjonen i rammetilskuddet kommer som følge av færre barn i målgruppen for disse tjenestene. Det gis ingen kompensasjon for dette.
- Rammetilskuddet knyttet til oppvekst reduseres gjennom hele perioden, med unntak fra 2024 - 2025.
- I 2032 vil rammetilskuddet knyttet til oppveksttjenestene være 8,9 millioner kroner lavere enn i 2023.



Anslag på endring i økonomiske rammebetingelser som følge av demografiendringer i perioden 2023 – 2032, oppvekst + helse og omsorg (2022 kroner)

- Denne figuren sum av endringer i rammetilskuddet til oppvekstsektoren og kostnadsvekst innen helse- og omsorg som ikke kompenseres gjennom rammetilskuddet, for perioden 2023 – 2032.
- I sum vil reduksjonen i rammetilskuddet knyttet til oppvekst og merkostnadsveksten i helse- og omsorg koste Rødøy kommune 13,2 millioner kroner i 2032 sammenlignet med 2023.
- Med andre ord er det et **isolert sett behov for å omstille tjenestene med 13,2 millioner kroner** for å ha samme balanse mellom inntekter og utgifter i 2032 som i 2023.

Hvilke **langsiktige og strategiske grep** kan Rødøy ta i dag - for å sikre bærekraft på sikt. Forslag fra KSK.



- A. Etablere handlingsregel for bruk av havbruksfond som setter tak på bruk av havbruksfond i driften og avsetter midler til nye satsinger
- B. Etablere utviklingsfond for å stimulere til utvikling i lokalsamfunnet og næringsaktivitet med havbruksfondet
- C. Utarbeide en Næringsstrategi
- D. Forsere bruk av teknologi / digitale løsninger , på tvers av tjenester og geografi. Samarbeid med andre kommuner i digitaliseringsnettverk, og undersøke muligheter for prosjektskjønnsmidler fra Statsforvalteren
- E. Jobbe mer systematisk med forebygging. Prioritere forebyggende tiltak – etablere arenaer for samhandling på tvers av tjenestene - og følge opp effektene av dette i tjenestene. Sikre en felles forståelse av hva forebygging betyr i Rødøy
- F. Samskaping med innbyggere og næringsliv. Invitere innbyggere, frivillighetet, organisasjoner og næringsliv til å løse utfordringer som er viktig. Dette kan være alt fra konkrete problemstillinger som å etablere møteplasser for yngre og/ eller eldre, eller større utfordringer knyttet til for eksempel næringsutvikling
- G. Etablere flere møteplasser (fysisk og digitale), både i tjenestene og som sosiale møterom i et samfunnsutviklingsperspektiv
- H. Kartlegge eksisterende formålsbygg, behov for disse og hvordan arealene kan utnyttes til alternative formål. Bygge om i stedet for å bygge ned?
- I. Utarbeide en plan for avhending av overflødig eiendomsmasse og rullerende vedlikeholdsplan for formålsbygg som ikke skal avhendes
- J. Fullføre og følge opp temaplaner for de største virksomhetsområdene Helse og omsorg og Oppvekst, for å sikre strategisk retning og felles mål bilde

Innspillsrunde - forslag som fikk støtte i arbeidsverksted er uthevet



- A. **Etablere handlingsregel for bruk av havbruksfond som setter tak på bruk av havbruksfond i driften og avsetter midler til nye satsinger**
- B. **Etablere utviklingsfond for å stimulere til utvikling i lokalsamfunnet og næringsaktivitet med havbruksfondet**
- C. **Utarbeide en Næringsstrategi**
- D. Forsere bruk av teknologi / digitale løsninger , på tvers av tjenester og geografi. Samarbeid med andre kommuner i digitaliseringsnettverk, og undersøke muligheter for prosjektskjønnsmidler fra Statsforvalteren
- E. **Jobbe mer systematisk med forebygging. Prioritere forebyggende tiltak – etablere arenaer for samhandling på tvers av tjenestene - og følge opp effektene av dette i tjenestene. Sikre en felles forståelse av hva forebygging betyr i Rødøy**
- F. **Samskaping med innbyggere og næringsliv. Invitere innbyggere, frivillighetet, organisasjoner og næringsliv til å løse utfordringer som er viktig. Dette kan være alt fra konkrete problemstillinger som å etablere møteplasser for yngre og/ eller eldre, eller større utfordringer knyttet til for eksempel næringsutvikling**
- G. Etablere flere møteplasser (fysisk og digitale), både i tjenestene og som sosiale møterom i et samfunnsutviklingsperspektiv
- H. Kartlegge eksisterende formålsbygg, behov for disse og hvordan arealene kan utnyttes til alternative formål. Bygge om i stedet for å bygge ned?
- I. **Utarbeide en plan for avhending av overflødig eiendomsmasse og rullerende vedlikeholdsplan for formålsbygg som ikke skal avhendes**
- J. **Fullføre og følge opp temaplaner for de største virksomhetsområdene Helse og omsorg og Oppvekst, for å sikre strategisk retning og felles mål bilde**

1. Hvilke strategiske grep fra listen vil være viktigst å jobbe med? (de er i tråd med ønsket utvikling, er gjennomførbare og vil ha effekt)
2. Hvilke andre grep burde vi ta?



4. Reisetidsanalyse

Slik har vi jobbet

- **Tett dialog med tjenestene**
 - Gjennomganger av driften og hvorledes reisevirksomheten i tjenestene gjennomføres før reiseregistreringen startet
- **Helse- og omsorg**
 - Registrering over tre uker (initielt to uker)
 - *unntak*; legevakten to uker i løpet av februar (utelatt fra denne delen av analysen)
 - Registreringen i denne perioden er «blåst opp» til 52 uker
- **Teknisk**
 - Registrerte alle reiser gjennomført i 2022



Analyse

Dagsverk:

- Etter anløpssted (kun reiser med sjøtransport)
- Etter virksomhet (alle tjenestereiser)
- Registrerte data på:
 - Reisetid
 - Ventetid
 - Type transport, gruppert sjøtransport og landtransport
 - Arbeidstid / tjenesteyting
 - Avspasering
 - Overtid

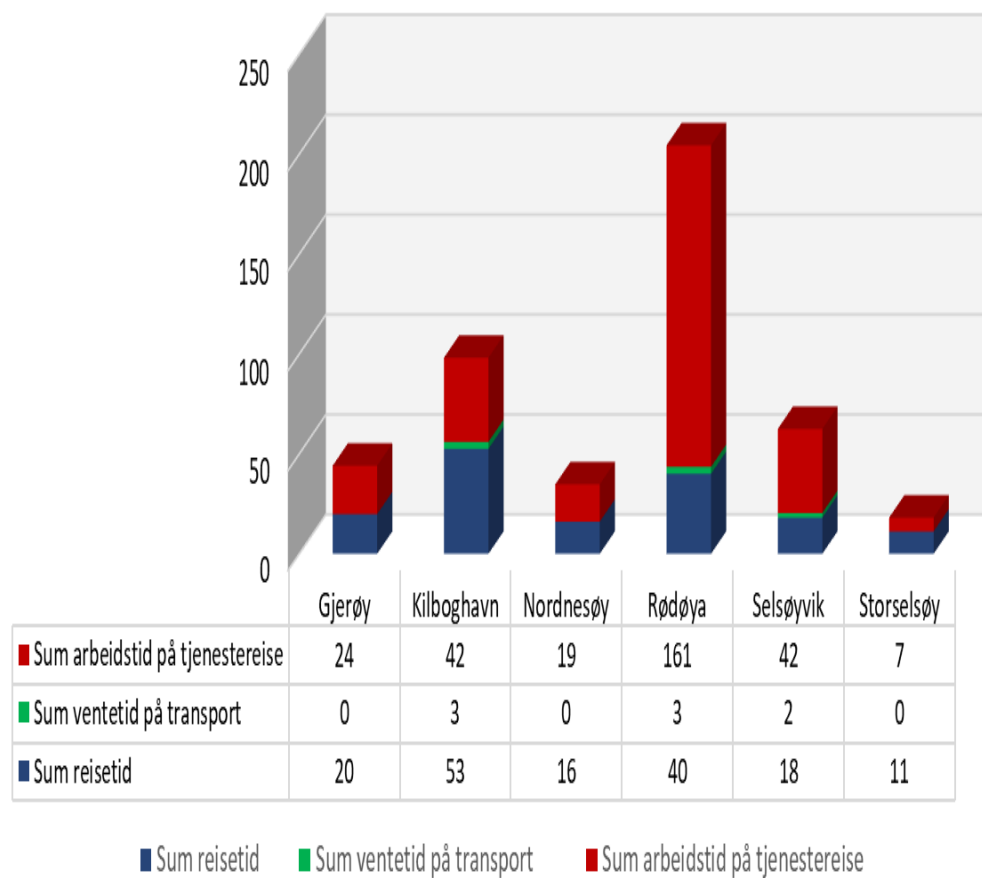


Reisetidsanalyse, helse- og omsorgstjenesten



- Denne foilen viser anslag på dagsverk gjennom et år på reisetid, ventetid og arbeidstid på tjenestereiser med sjøtransport.
- 158 dagsverk går med til reisetid og 9 dagsverk til ventetid på transport. På tjenestereisene utføres anslagsvis 295 dagsverk til tjenesteytende arbeid.
- Omfanget av reisetid må sees i sammenheng offentlig transport ikke er hensiktsmessig lagt opp for personell til å reise rundt i de ulike kretsene og at innbyggerne er kjent med at hjemmesykepleie og praktisk bistand begrenses av transportmulighetene.

Sum reise-vente og arbeidstid (dagsverk)



Av den samlede reise- og ventetiden på 167 dagsverk tar reiser til Kilboghavn mest ressurser, med 53 dagsverk i reisetid og 3 dagsverk i ventetid.

Også tjenestereiser til Rødøya krever mye ressurser med anslagsvis 40 dagsverk reisetid og 3 dagsverk ventetid.

Det er stor variasjon mellom enhetene i tjenestereiser med sjøtransport.

Alderstun har høyeste antallet med 207 dagsverk, Helsestasjonen 49 dagsverk og Rødøya omsorgssenter 38 dagsverk.



Det er i hovedsak reiser til Gjerøy
og Nordnesøy som medfører
avspasering og/eller overtid.



Denne figuren viser anslag på totalt overtid og avspasering for alle reiser etter tjeneste. Det er store forskjeller mellom tjenestene i opptjent avspasering / overtid.

Mye avspasering og overtid i helsestasjonen og psykisk helse reflekterer stor reisebelastning på de ansatte i disse tjenestene.



Reisekostnader – Helse og omsorg

Denne figuren viser kostander fordelt på reisetid, arbeidstid og opparbeidet avspasering for **Helse- og omsorg, for alle tjenestereiser.**

Reisetiden (inkludert ventetid) medfører anslagsvis isolert sett en kostnad på vel 1,05 million kroner, arbeidstiden på tjenestereisene om lag 2,3 millioner kroner.

Om lag 96 tusen kroner kompenseres som overtid. I sum ble 277 tusen brukt på overtid og avspasering knyttet til tjenestereiser. Herav er om lag 70 tusen knyttet til reiser med sjøtransport.

Denne figuren viser kun kostandene knyttet til, fordelt på virksomhetene.

Alderstun har høyest kostnader knyttet til reise- og ventetid. Det er også høye kostnader knyttet til legetjenesten.

Helsestasjonen og psykisk helse barn har lavere kostnader selv om reisebelastningen er høy. Dette må sees i sammenheng med at det er få ansatte i disse tjenestene.



Teknisk etat

- Denne figuren viser reise-, vente og arbeidstid i sum antall dagsverk for teknisk etat på reiser med sjøtransport i 2022.
- Ingen reiser uten sjøtransport er inkludert i analysen.
- Sum reisetid og ventetid var 38 dagsverk.
- På reisene ble det utført i sum 47 dagsverk tjenesteyting.
- Totalt gikk 85 dagsverk til reise- vente og arbeidstid på disse tjenestereisene.

- Gjerøy og Nordnesøy er øyene som tar mest reisetid, med henholdsvis 7,5 og 6,6 dagsverk.
- Mest arbeidstid brukes på Gjerøy, Selsøyvik og Storselsøy.

- Av 85 dagsverk reise- vente og arbeidstid opparbeides 36 dagsverk til avspasering.
- Det er ikke registrert uttak av overtid på reisene med sjøtransport.

Tjenestereiser til alle anløpssteder i Rødøy medfører avspasering.

Det er særlig tjenestereisene til Gjerøy, Myken og Selsøyvik som gir opptjent tid til avspasering.



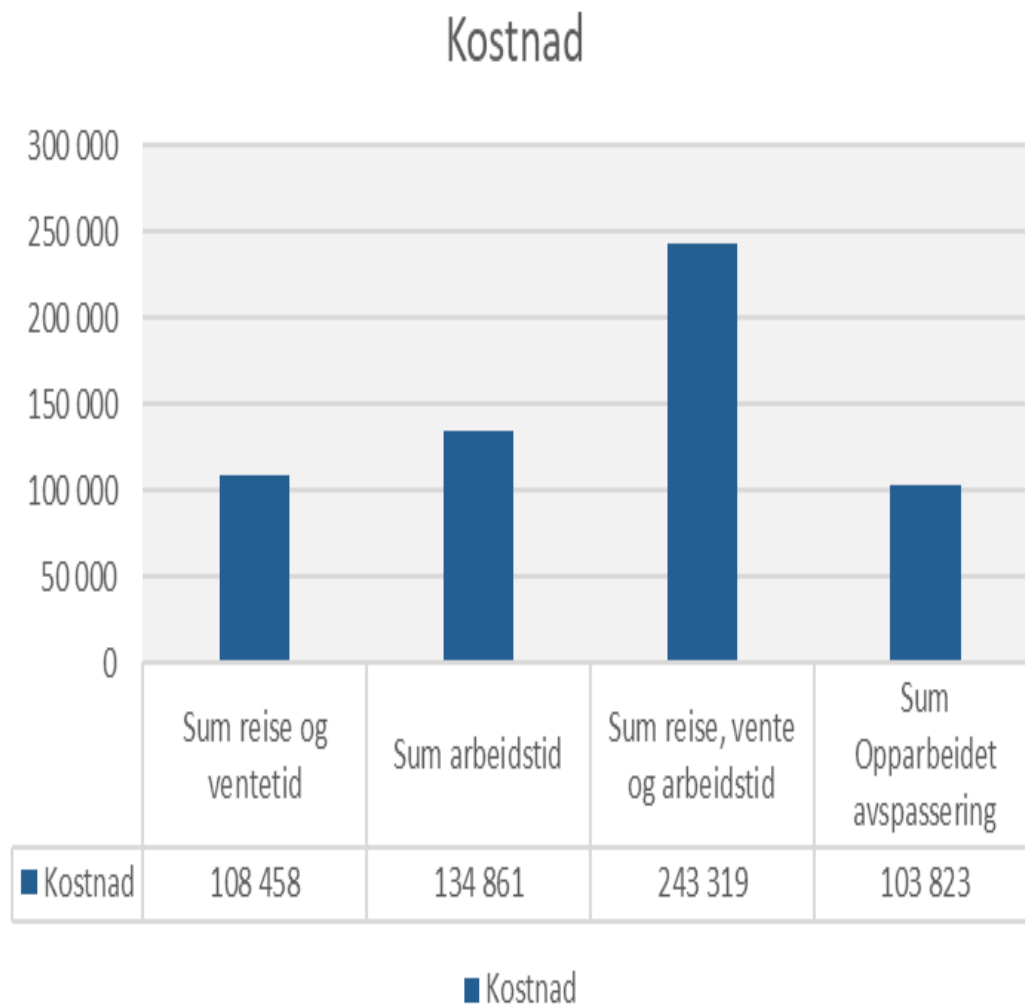
Av en totale reise- vente og arbeidstiden medførte 43 prosent opptjent avspasering.

Hele 83 prosent av reise- og arbeidstiden i Myken medfører avspasering.

Den høye andelen av reise- vente og arbeidstiden som tas ut i avspasering må sees i sammenheng med at teknisk etat i hovedsak må bruke ferge, og avgangstidpsunkter.



Reisekostnader – Teknisk etat



Denne figuren viser kostander fordelt på reisetid, arbeidstid og opparbeidet avspasering for **teknisk etat**.

Reisetiden (inkludert ventetid) medførte isolert sett en kostnad på om lag 108 tusen kroner i 2022, arbeidstiden på tjenestereisene om lag 243 tusen kroner.

Herav ble om lag 104 tusen kroner tatt ut som avspasering.

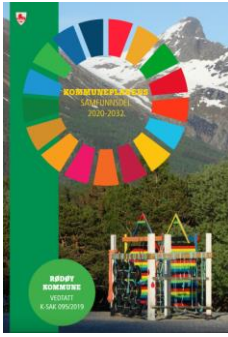
Tiltak vurdert for å **effektivisere tjenestereiser**

- Helse og omsorg er avhengig av transport for å nå ut til brukerne med tjenestene. Potensialet innenfor denne sektoren er knyttet til organisering av tjenestene og tildeling av tjenester
 - i tillegg er det et potensiale knyttet til balansen mellom institusjon og hjemmebasert omsorg – dette drøftes senere i analysen.
- Teknisk etat kan effektivisere tiden brukt til reiser og venting noe ved anskaffelse av en mindre «driftsbåt» til bruk i sommerhalvåret, som kommunen selv drifter uten innleie
 - vil være kostnadsdrivende, men vil gi bedre utnyttelse av ansatte og redusere antall timer til avspasering. Deler av kostnadene vil høre til selvkost (f eks vannverk) og vil da finansieres gjennom kommunale avgifter.

Tjenestereiser vil også kunne effektiviseres ved omlegging av rutetabeller – avhenger av dialogen med fylkeskommunen. Dette forholdet er ikke vurdert og analysert videre, da kommunen ikke har direkte påvirkning på dette forholdet.



5. Helse og omsorg: analyser og forslag til veivalg/tiltak



Kommuneplanens mål: God helse og omsorg – gjennom hele livet

- Ha helsefremmende og forebyggende aktiviteter
- Ingen skal oppleve utenforskap
- Flest mulig skal kunne bo hjemme hele livet
- Vi skal tilby trygge og tilgjengelige tjenester gjennom livsløpet
- Vi skal være en attraktiv kompetansesarbeidsplass
- Vi skal være en foregangskommune innen samskaping i helsesektoren

Rødøy har høyere driftsutgifter til pleie- og omsorg enn Lurøy, kommunegruppen og landet uten Oslo.

Dersom Rødøy hadde driftet tjenesten som Lurøy ville utgiftene vært 4,7 millioner kroner lavere i 2022.

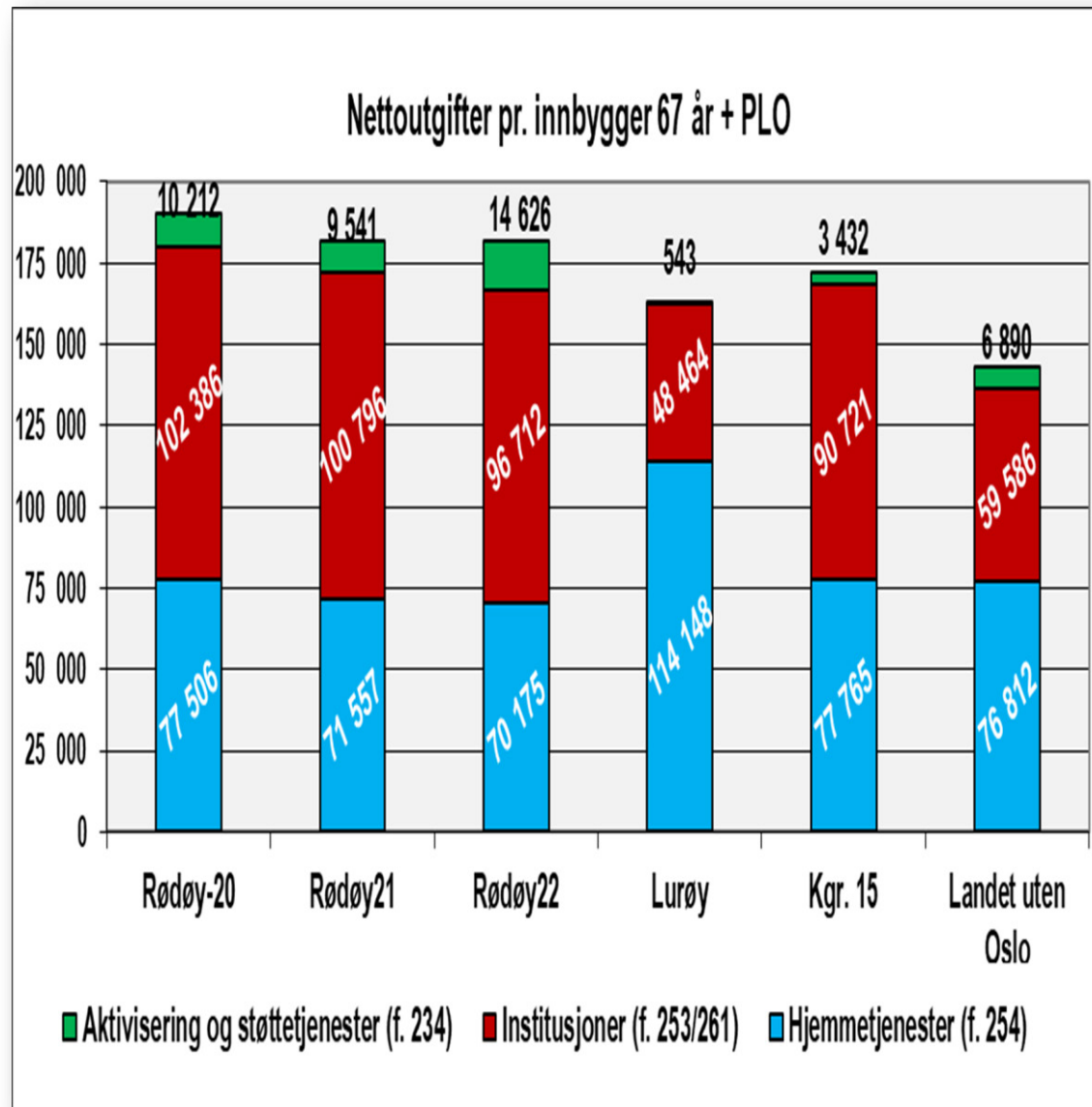
Med samme nivå på driften som landet uten Oslo ville utgiftene vært 9,8 millioner kroner lavere.

Rødøy har redusert driftsutgiftene til pleie- og omsorg fra 2020 til 2022, men for å møte demografiutfordringene bør utgiftsnivået videre ned.

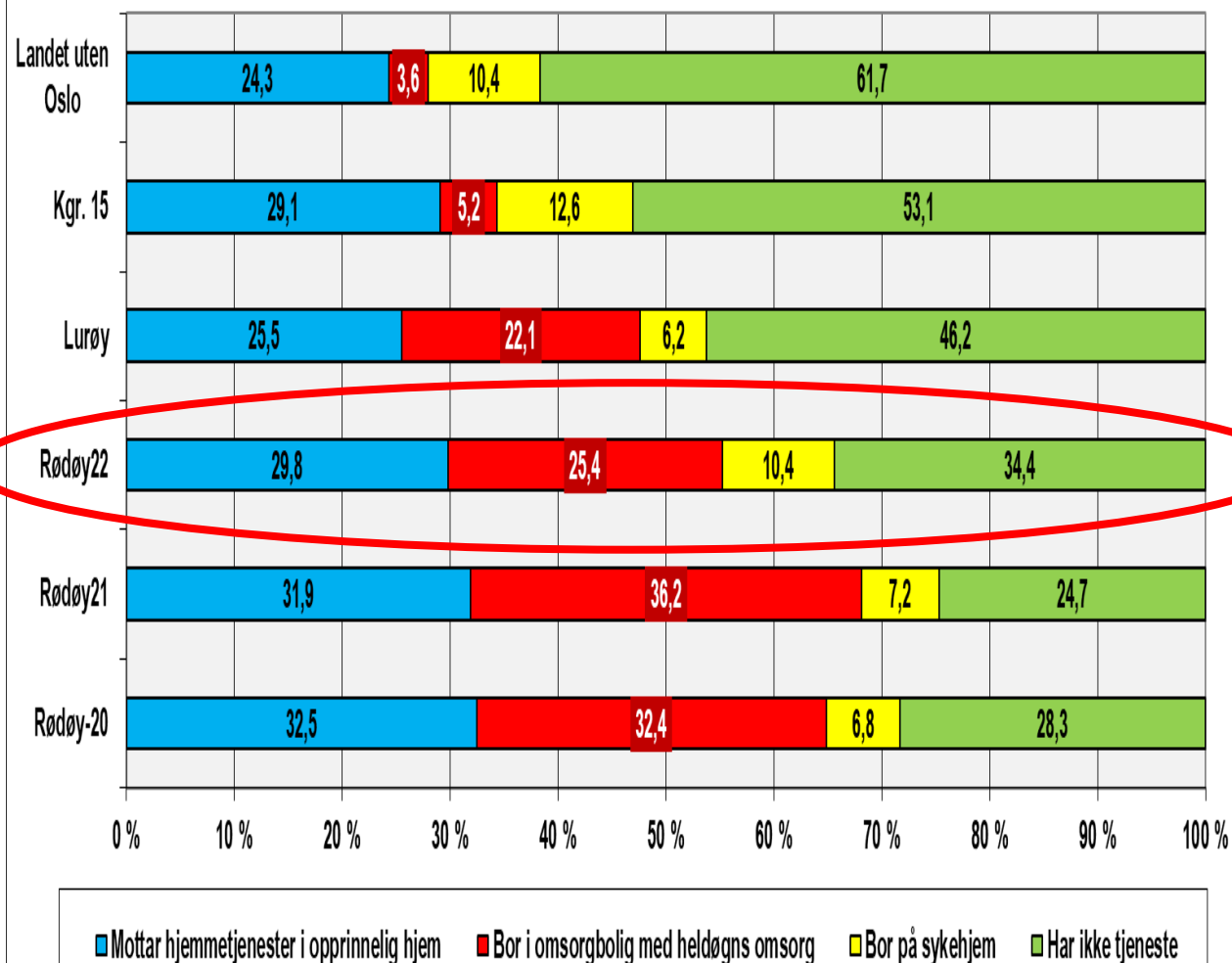
Her presenteres utgiftene etter funksjon innen pleie- og omsorg.

Det er særlig institusjonstjenesten og støtte- og aktiviseringstjenesten som er dyr, når vi sammenligner med kommunegruppen og landet uten Oslo.

Når vi sammenligner med Lurøy ser vi at Rødøy har en institusjonsbasert tjeneste mens Lurøy har en hjemmebasert tjeneste.

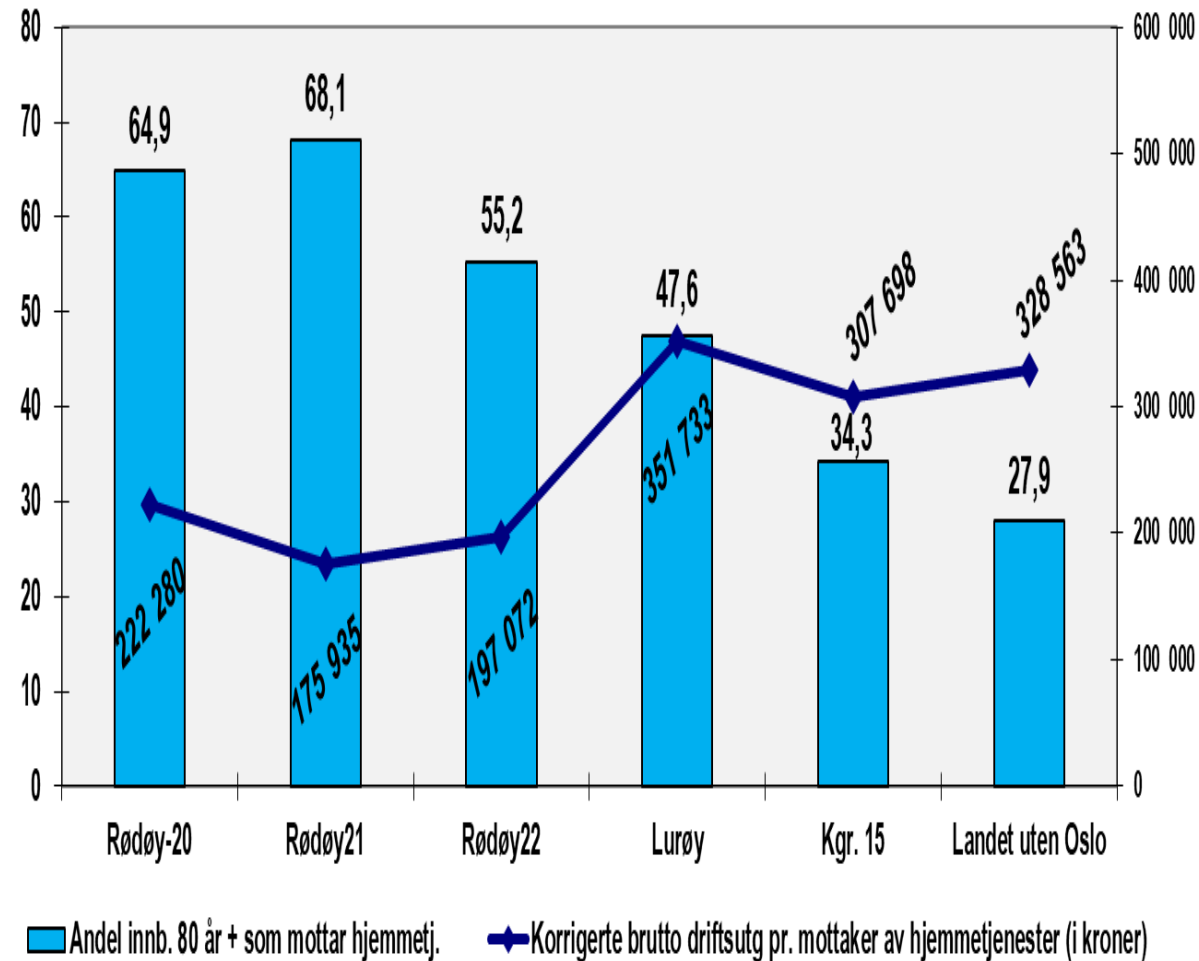


Fordeling av PLO tjeneste, eldre 80 år+ i %



- Av innbyggere over 80 år er det over 65 prosent som mottar hjemmetjeneste eller bor i omsorgsbolig / sykehjem.
- Rødøy har både en høy andel som mottar hjemmetjeneste og en høy andel i omsorgsbolig / institusjon.
- Høye dekningsgrader på sykehjem / omsorgsboliger må sees i sammenheng med at det offentlige transporttilbudet gjør det utfordrende å gi hjemme-sykepleie og praktisk bistand i hjemmet i alle kretser. Dette gir imidlertid ikke utslag i omfanget av hjemmetjenester som også er høyt.

Andel som mottar hjemmetjeneste og gjennomsnittkostnad per bruker



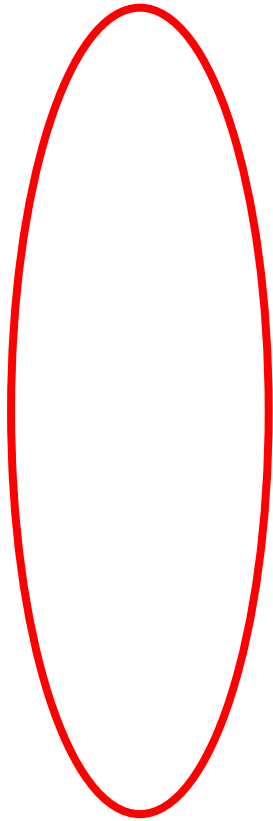
Rødøy har en høy andel av eldre som mottar hjemmetjenester. Omfanget av tjenestene til den enkelte er lite.

55 prosent av innbyggere 80 år eller eldre mottar hjemmetjenester. Dette er dobbelt så mange som landsgjennomsnittet.

Tjenesten koster i gjennomsnitt 197 tusen kroner per tjenestemottaker. Dette er om lag 60 prosent av kostandene i gjennomsnittet i landet, og nesten halvparten av enhetskostnaden i Lurøy kommune.

- De siste årene har det vært en stor vekst i andel timer til yngre bruker av hjemmetjenesten.
- Er det tiltak som kan gjøres for å forhindre en videre vekst?

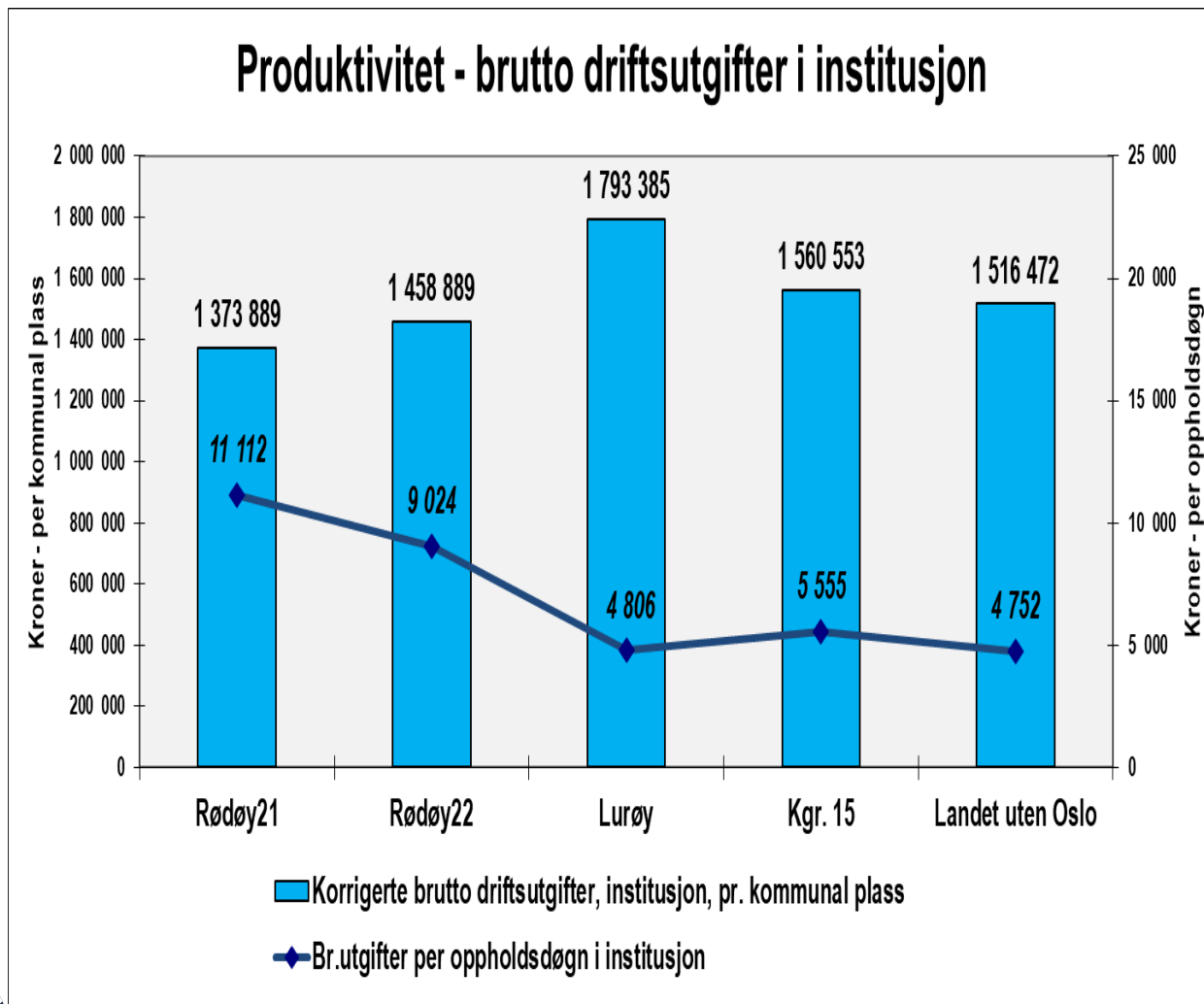
- Gjennomsnittlig antall tildelte timer i hjemmetjenesten er svært lavt, med 7,4 timer i uken per bruker.
- Dette har sammenheng med at det er mange brukere som får tjenester, og at de som får tjenester har avgrenset behov.
- Det er også en sammenheng med at Rødøy har mange brukere i omsorgsbolig / sykehjem.
- Bør Rødøy vurdere tildelingspraksis for hjemmehjelp?



- Rødøy har en gjennomsnittlig andel av innbyggere over 80 år som bor på sykehjem. Figuren viser at det har vært en betydelig vekst både i andelen innbyggere over 80 år som bor på sykehjem fra 2020 – 2022.
- De rapporterte tallene viser stor overkapasitet (ledighet) av institusjonsplasser. Figuren viser også en økning i andel sykehjemsplasser ift innbyggere 80 år og eldre.
- Det er ikke konsistens mellom som er rapportert i KOSTRA og det som er rapportert fra tjenesten når det gjelder bemanning og plasser.
- *KSK har fått rapportert tall som indikerer at en høyere andel enn det som er rapportert til KOSTRA er på institusjon. Kategorisering av institusjon og omsorgsrom må derfor kvalitetssikres.*
- Følgende forhold må analyseres videre:
 - Turnus – bruk av vikarer og overtid
 - Dekningsgrad
 - Pleiefaktor – 1,6 (Alderstun) 1,9 (Rødøy) - **svært usikre tall**
- *Normtall til kommunene ligger ca 0,8. Forsøksordningen til HDIR for statlig finansiering av sykehjemsplasser mv. la til grunn normtall på 1,07, eksklusiv store kommuner.*

* Avhenger av alder på inneliggende

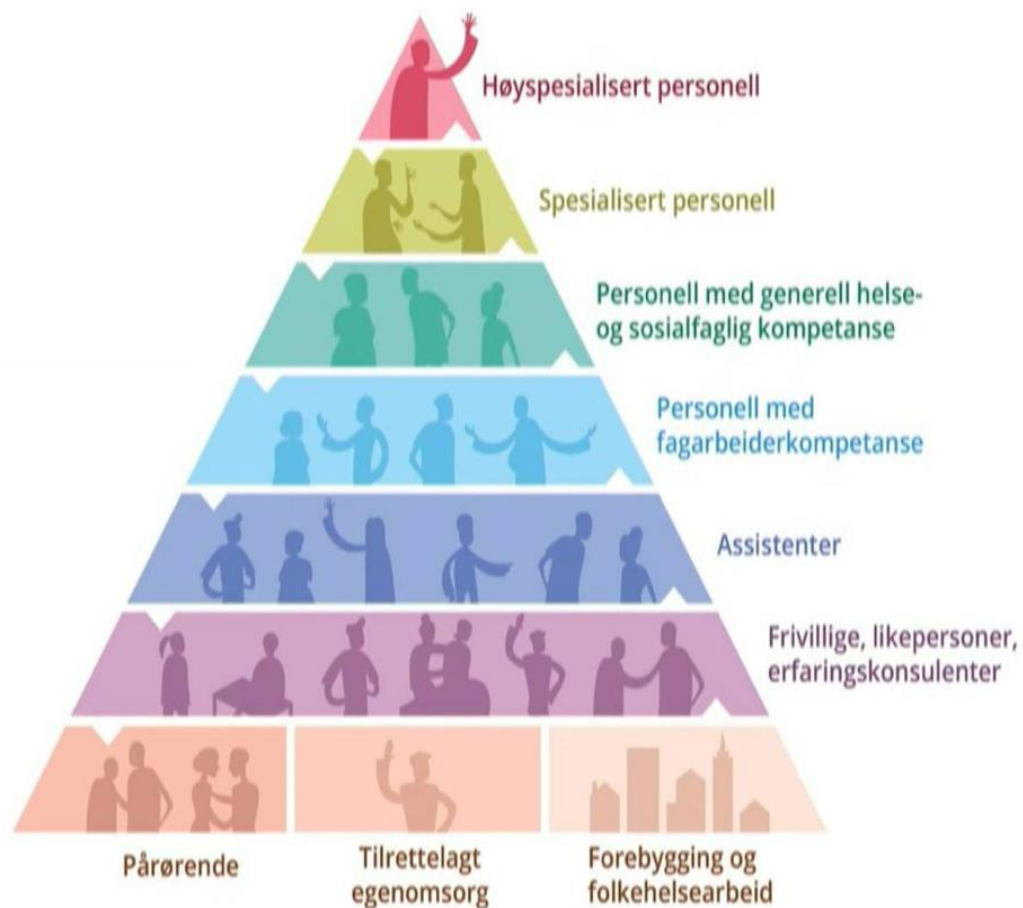
Enhetskostnad per «beboer»



- Enhetskostnadene per oppholdsdøgn på institusjon er svært høye i Rødøy. Nesten dobbelt så høye som både Lurøy og gjennomsnittet i landet.
- Kostnadene per institusjonsplass er lavere enn andre kommuner. Dette har sammenheng med at det er mange ledige plasser / overkapasitet.
- Overkapasitet trekker også opp enhetskostnadene driften ikke tilpasses godt / i henhold til plasser som er i drift

Hvordan kan Rødøy bredde ut pyramiden?

Oppgavedeling: Bygge nedenfra!



Helsepersonellkommisjonen (NOU 2023:4 - Tid for handling) mener denne pyramiden må bli bredere – altså med flere ressurser i de nedre delene av pyramiden. I praksis betyr det at enda flere oppgaver må overlates til **pårørende og frivilligheten**.

Det viktigste grepet, ifølge Bovim & co er at helsefagarbeidere får flere oppgaver og større ansvar.

5 soner med ulike
tildelings-praksis

Mange får
hjemme-
tjenester, men
lite

Lav terskel for
sykehjem = ikke i
tråd med «Leve
hele livet»

Legedekning

Turnus og
bemanning

Rekruttering og
innleie

Helsesykepleie og
omfang

Tidlig innsats –
foebygging –
rehab

Hovedtema for videre vurdering Helse og omsorg



Forslag til tiltak og innsatser for omstilling innen virksomhetsområde Helse og omsorg. Forslag fra KSK.

- Sikre at temaplan beskriver Rødøys omsorgstrapp med ulike omsorgsnivåer og tjenestetilbud
 - vurdere omsorgsboliger med delvis eller ingen bemanning for å møte fremtidens behov
- Etablere tildelingsfunksjon i kommunen, 'på armlengdes avstand' fra tjenestene og organisasjonen
 - gjennomgang av tildelingskriterier for tjenestene innenfor Helse og omsorg
 - etablere tjenestekatalog, det vil si oversikt over hvilke tjenester kommunen yter på hvilke nivå
- Systematisk kommunikasjon med innbyggerne for å sikre realistiske forventninger til tjenestene
- Omorganisering av tjenestene:
 - vurdere felles ledelse av institusjon og felles ledelse hjemmebasert i stedet for geografi/sone
 - vurdere å samle de mest utsatte gruppene (skjermet enhet, KAD og tilsvarende) ved den lokasjonen som gir minst sårbarhet (kompetansemangel/vikarbruk), og samle øvrige tjenester slik som korttid, rehab og lavterskel-tilbud (mindre sårbare brukere) tilsvarende på annet sted.
- Helhetlig gjennomgang av bemanningsplaner og vurdere ny turnusordning
 - spesielt med fokus på kapasitet gitt omfang av vikar og overtid
 - innsikt i kompetansebehov som grunnlag for å rekruttere og beholde
- Evaluere dagens drift og avtale for legetjenesten med sikre på å redusere kostnader
- Oppgavedeling – øke fleksibiliteten gjennom ny tilnærming til behov, organisering og kompetansedeling
- Prioritering og reduksjon av mindre viktige og eller ikke lovpålagte tjenester
- Hvordan bruke digitale løsninger og teknologi for å sikre tjenester til innbyggerne gitt Rødøys geografi?

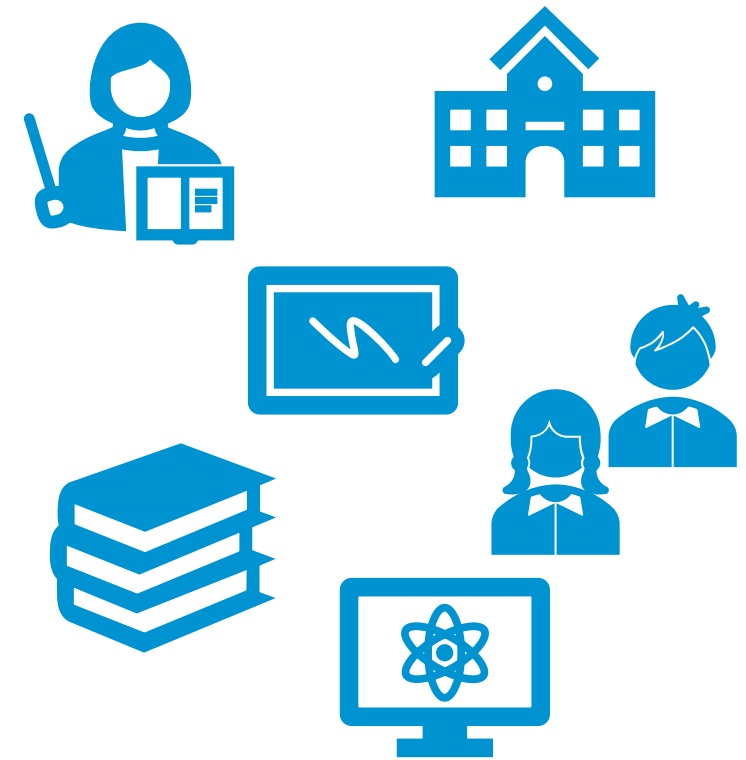
Innspillsrunde - forslag som fikk støtte i arbeidsverksted er uthevet.

- A. Sikre at temaplan beskriver Rødøys omsorgstrapp med ulike omsorgsnivåer og tjenestetilbud**
 - **vurdere omsorgsboliger med delvis eller ingen bemanning for å møte fremtidens behov**
- B. Etablere tildelingsfunksjon i kommunen, 'på armlengdes avstand' fra tjenestene og organisasjonen**
 - **gjennomgang av tildelingskriterier for tjenestene innenfor Helse og omsorg**
 - etablere tjenestekatalog, det vil si oversikt over hvilke tjenester kommunen yter på hvilke nivå
- C. Systematisk kommunikasjon med innbyggerne for å sikre realistiske forventninger til tjenestene
- D. Omorganisering av tjenestene:
 - vurdere felles ledelse av institusjon og felles ledelse hjemmebasert i stedet for geografi/sone
 - vurdere å samle de mest utsatte gruppene (skjermet enhet, KAD og tilsvarende) ved den lokasjonen som gir minst sårbarhet (kompetansemangel/vikarbruk), og samle øvrige tjenester slik som korttid, rehab og lavterskel-tilbud (mindre sårbare brukere) tilsvarende på annet sted.
- E. Helhetlig gjennomgang av bemanningsplaner og vurdere ny turnusordning**
 - **spesielt med fokus på kapasitet gitt omfang av vikar og overtid**
 - **innsikt i kompetansebehov som grunnlag for å rekruttere og beholde**
- F. Evaluere dagens drift og avtale for legetjenesten med sikre på å redusere kostnader**
- G. Oppgavedeling – øke fleksibiliteten gjennom ny tilnærming til behov, organisering og kompetansedeling**
- H. Prioritering og reduksjon av mindre viktige og eller ikke lovpålagte tjenester
- I. Hvordan bruke digitale løsninger og teknologi for å sikre tjenester til innbyggerne gitt Rødøys geografi?

1. Hvilke tiltak fra listen er viktigst å jobbe med? (de er i tråd med ønsket utvikling, er gjennomførbar og vil ha effekt)
2. Hvilke tiltak burde vi jobbe med i tillegg? (de er i tråd med ønsket utvikling, er gjennomførbar og vil ha effekt)

Innspill fra deltakere i arbeidsverksted til andre tiltak det kan jobbes med

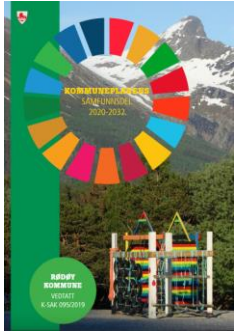
- Tiltak for å beholde og rekruttere personell.
- Tilby leie av ledige sykehjemsplasser / omsorgsboliger til nabokommuner.



6. Oppvekst: analyser og forslag til veivalg/tiltak

Kommuneplanens mål: Oppvekst – livsmestring og kvalitet

- Barn og unge skal oppleve gode overganger mellom barnehage, grunnskole, og videregående skole.
- De som jobber med barn og unge skal ha høy kompetanse innen sine fagfelt.
- Vi skal ha gode læringsarenaer i Rødøy.
- Barn og unge skal ha kompetanse som fremmer god fysisk og psykisk helse, og som gir muligheter for å ta ansvarlige livsvalg.
- Barn og unge skal erfare at de blir lyttet til og har reell innflytelse.
- Barn og unge skal være kjent med hele kommunen, og med hverandre.



Grunnskole og SFO



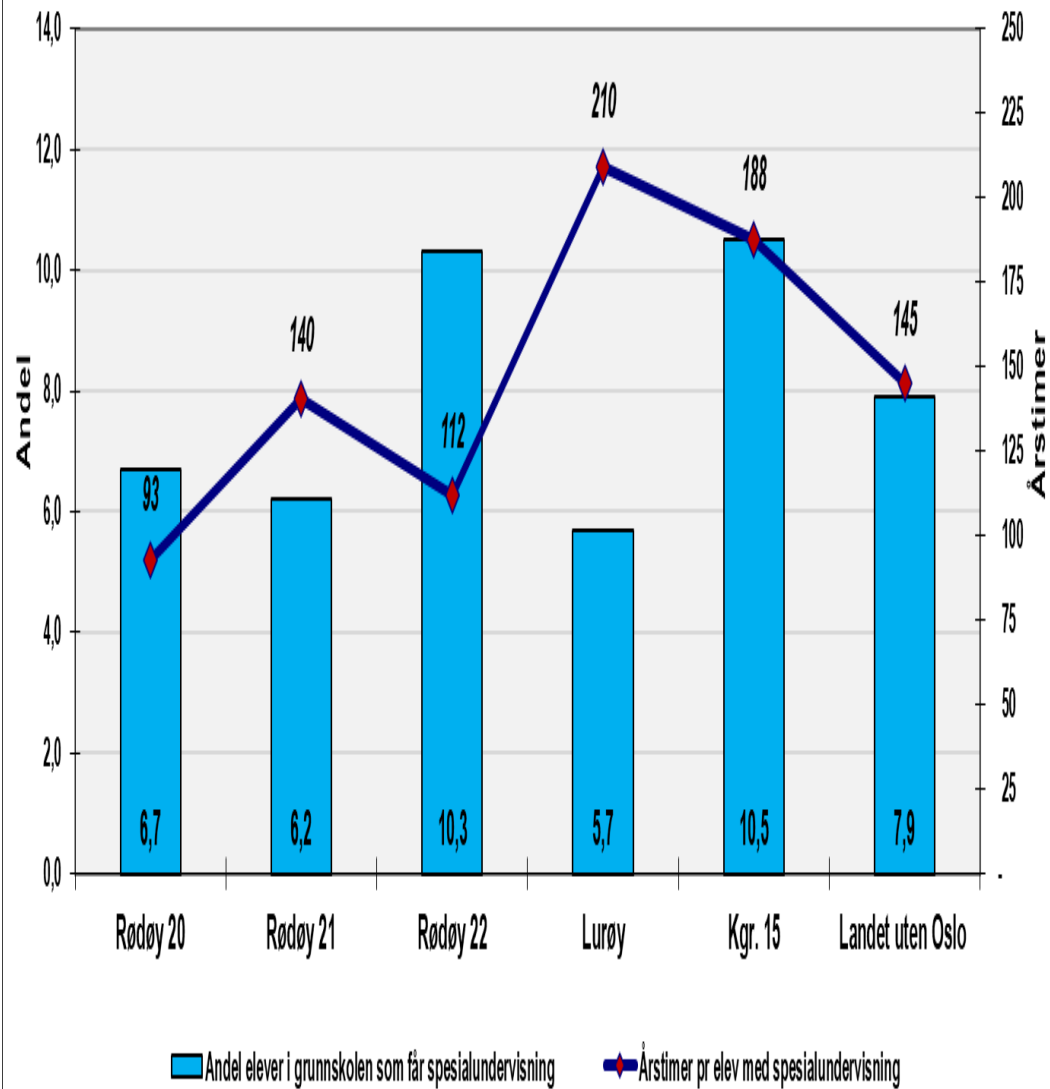
- Denne figuren viser netto driftsutgifter til grunnskole per elev i grunnskolen.
- Utgiftene per elev i Rødøy er svært høye sammenlignet med landet uten Oslo.
- Selv om Rødøy har høye utgifter sammenlignet med landet uten Oslo, er utgiftene lavere enn i Lurøy og gjennomsnittet i kommunegruppen.
- Utgiftsnivået har steget de siste tre årene.

- Denne figuren viser utgifter til grunnskolen etter funksjoner. Figuren viser at Rødøy særlig har høye utgifter knyttet til innholdet i grunnskolen (funksjon 221). Utgiftene her er også høyere enn kommunegruppen og på nivå med Lurøy.
- Utgifter til lokaler er noe lavere enn i Lurøy og kommunegruppen men mye høyere enn i landet uten Oslo.
- Utgifter til skoleskyss er noe lavere enn kommunegruppen men om lag dobbelt så høye som i Lurøy og gjennomsnittet i landet uten Oslo.

Gruppestørrelse 2 - ordinær undervisning

- Gruppestørrelsene i Rødøy er lave. Det er i gjennomsnitt 5,7 elever per lærer i ordinær undervisning (spesialundervisning og undervisning til særskilt norsk holdt utenfor).
- Til sammenligning har Lurøy gruppestørrelse på 7,8, kommunegruppen 9,2 og landet uten Oslo 15,6 elever per lærer. Gjennomsnittet i Nordland er 13,6.
- Gruppestørrelse er sammen med skolestruktur den viktigste kostnadsdriveren i grunnskolen.
- Lærer normen tilsier en maksimal gruppestørrelse på 15 i 1-4. trinn og 20 på 5-10. trinn.

Spesialundervisning - dekningsgrad og årstimer per elev

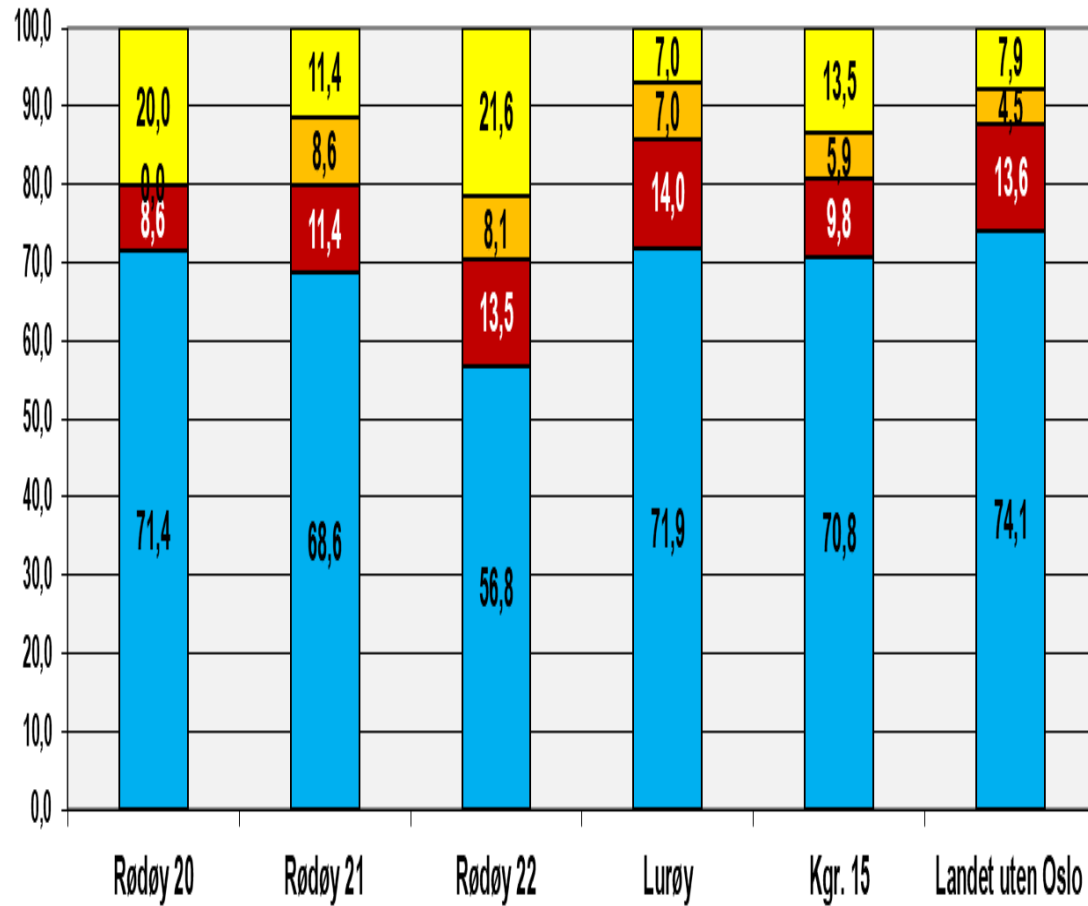


- Denne figuren viser andel av elever som får spesialundervisning og gjennomsnittlig antall timer per elev.
- I 2022 var det over 10 prosent av elevene i Rødøy fikk spesialundervisning. Dette er samme omfang som i kommunegruppen.
- Antall timer per elev er lite i forhold til kommunegruppen, Landet uten Oslo og Rødøy.
- I 2022 var det nesten dobbelt så høy andel av elevene i Rødøy som fikk spesialundervisning når vi sammenligner med Lurøy. Samtidig er antall timer per elev bare halvparten av i Lurøy.

- Denne figuren viser at vurder i forhold til Lurøy, kommunegruppen og Landet uten Oslo er ressursbruken til spesialbruken av totale antall lærertimer lav.
- Trenden de siste årene er imidlertid økende andel av lærerressurser brukes til spesialundervisning.
- Tallene må sees i sammenheng med at Rødøy har svært høy ressursbruk (antall lærertimer per elev) totalt sett.

- Lønnsutgiftene per årsverk til grunnskolen er høyere i Rødøy enn i kommunegruppen og landet uten Oslo.
- Lønnsutgifter må sees i sammenheng med blant annet kompetanse.

Undervisningsstillinger i kommunale grunnskoler fordelt på utdanning i %

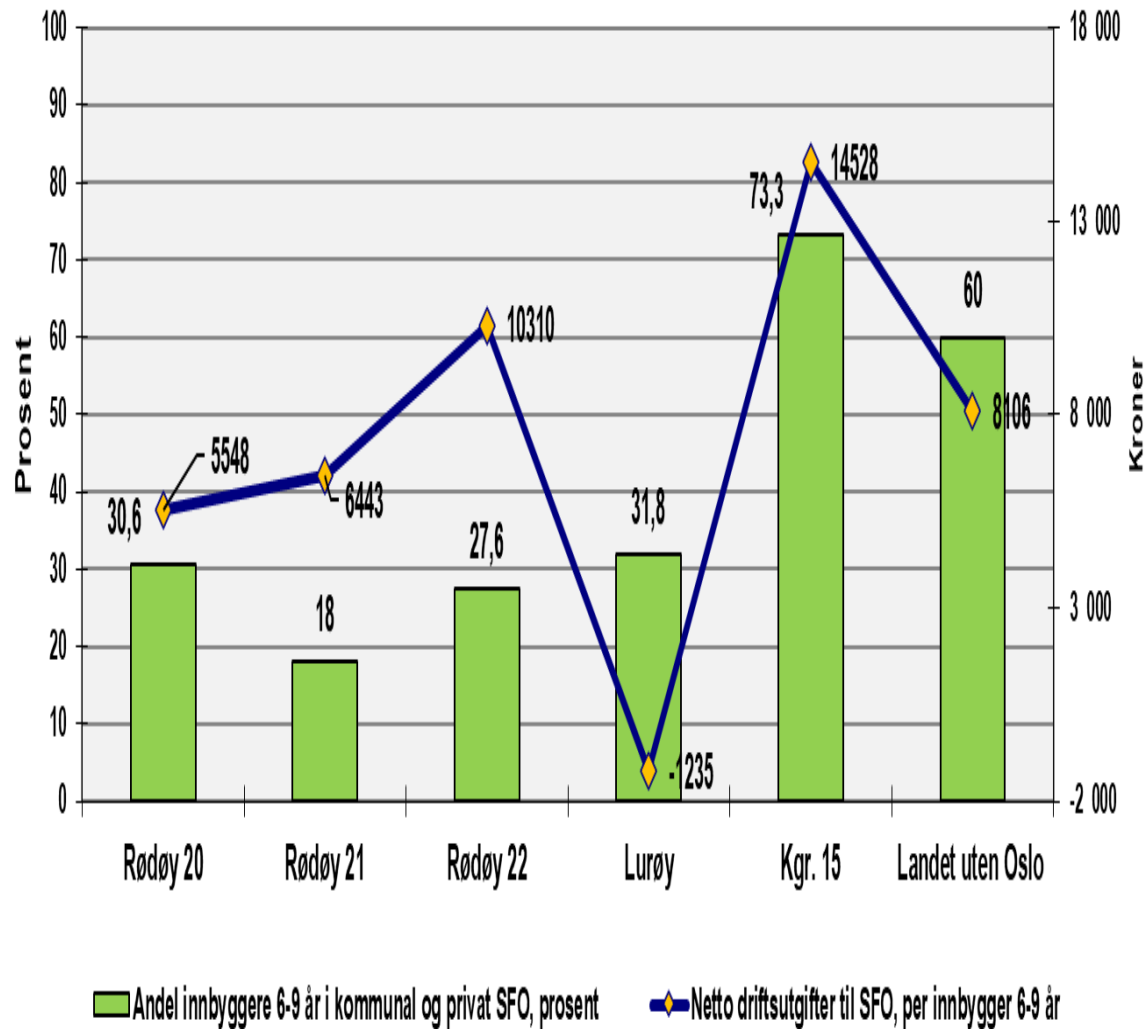


- Univ.- og høgsk. utd. med en lærerutdanning
- Univ.- og høgsk. utd. med annen ped. utdanning
- Univ.-/høgsk. utd. uten ped. utdanning
- Videregående utdanning eller lavere

- Rødøy har lavere andel undervisningsstillinger med høy utdanning enn kommunegruppen, landet uten Oslo og Rødøy.
- Kompetansenivået i Rødøy var på nivå med kommunegruppen fram til 2020.
- Dette reflekterer at Rødøy er i en sårbar situasjon ift. ny rekruttering av lærere med høy utdanning.

- Rødøy har svært gode resultater. Dette er en god indikasjon på at høy ressursinnsats har fungert godt i Rødøy.
- Dette bør gi et godt utgangspunkt for at ungdommer fra Rødøy klarer seg godt i det videre opplæringsløpet.
- Samtidig så uttrykker ungdommer et behov for flere møteplasser.
- Er det gjort undersøkelser på hvordan ungdommer fra Rødøy står i det videre opplæringsløpet?

SFO - omfang (dekningsgrad) og prioritering



- Denne figuren viser netto driftsutgifter per innbygger i målgruppen for SFO, og andel av innbyggere som deltar på SFO.
- Selv om Rødøy har høye utgifter per elev i målgruppen, er andelen som deltar på SFO veldig lav.
- Netto driftsutgifter er 10 310 kroner per innbygger i målgruppen, som er høyere enn landet uten Oslo. Bare 27 prosent av elevene i målgruppen gikk på SFO i 2022. Til sammenligning gikk 73 prosent av elevene i kommunegruppen på SFO og 60 prosent i landet uten Oslo.



Barnehage

- Denne figuren viser netto driftsutgifter til barnehage, målt i kroner per barn i aldersgruppen 1-5 år i Rødøy kommune.
- Netto driftsutgifter er på nivå med kommunegruppen men noe høyere enn i landet uten Oslo. Lurøy har høyere utgifter.
- Det har vært en økning i utgiftene de siste årene. Dette må sees i sammenheng med en reduksjon i antall barn i målgruppen for barnehager.

- Denne figuren viser fordeling av utgifter i barnehage etter funksjoner, i kroner per innbygger i målgruppen (barn 1-5 år).
- Rødøy har høyere utgifter til opphold og stimulering per barn enn kommunegruppen og landet uten Oslo, men lavere utgifter enn Lurøy.
- Utgifter til lokaler er på nivå med kommunegruppen, men dobbelt så høye som landet uten Oslo.
- Rødøy har ingen utgifter til styrket tilbud til førskolebarn.

Rødøy barnehage

Badstumyra 22, 8193 Rødøy, Rødøy

 Kommunal

 13 barn

 Alder 1 - 5 år



Nordnesøy barnehage

Nesøyveien 180, 8198 Nordnesøy, Rødøy

 Kommunal

 4 barn

 Alder 1 - 5 år



Tjongsfjord barnehage

Skolebakken 108, 8186 Tjongsfjorden, Rødøy

 Kommunal

 16 barn

 Alder 1 - 5 år



Jektvik barnehage

Jektvikøya 64, 8187 Jektvik, Rødøy

 Kommunal

 6 barn

 Alder 1 - 5 år



- Korrigerte oppholdstimer er det nøkkeltallet som er mest brukt til å beskrive produktiviteten i barnehagene.
- Indikatoren oss også noe om hvor nært opptil bemanningsnormen barnehagene er; jo lavere bemanningstetthet, jo større er potensialet for å øke gruppestørrelsene. Bemanningsnormen er 6 store barn per ansatt i avdelingen, som tilsvarer 13 000 timer.
- Rødøy har om lag 8 500 oppholdstimer i både 2020, 2021 og 2022. Dette er noe mer enn Lurøy men lavere enn kommunegruppen og landet uten Oslo.

- Det er ingen barn i barnehage som får spesialpedagogisk hjelp i Rødøy.
- Dette står i motsetning til bruk av spesialundervisning i grunnskolen som særlig er høy i 5-7. trinn.

- I likhet med i grunnskolen er lønnsutgiftene noe høyere enn i Lurøy, gjennomsnittet i kommunegruppen og gjennomsnittet i landet uten Oslo.

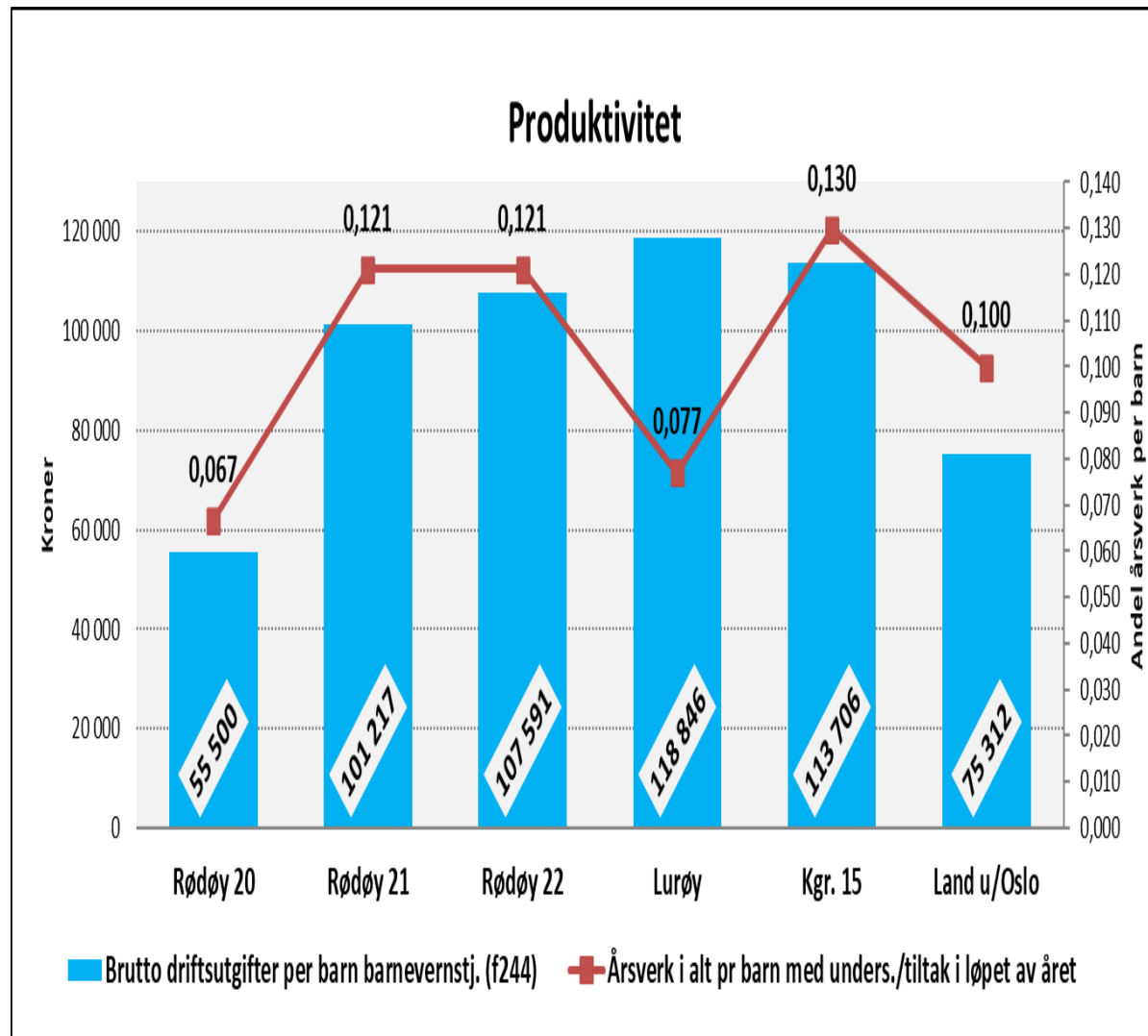


Barnevern

- Rødøy kommune har lavere utgifter til barnevern enn kommunegruppen og landet uten Oslo. Utgiftsnivået er likevel betydelig høyere enn i Lurøy.
- Utgiftsnivået har økt betydelig fra 2020 til 2022, med 65 prosent.

- Denne figuren viser netto driftsutgifter til etter funksjonene som inngår i barnevern.
- Rødøy har i 2022 kun ført utgifter på funksjon 244, drift av barnevernstjenesten, og ingen utgifter til barn med tiltak (funksjon 251 og 252).

- Denne figuren viser gangen i saksbehandlingen i barnevernstjenesten fra meldinger til undersøkelser.
- Det er en betydelig reduksjon i andel av meldinger som går til undersøkelser, fra 91 prosent i 2020 til 53 prosent i 2022. Landsgjennomsnittet er imidlertid betydelig lavere, på 36 prosent.
- I 2020 og 2021 var det om lag 40 prosent av undersøkelsene som endte med tiltak. I 2022 medførte ingen av undersøkelsene tiltak.
- *Utviklingen må sees i sammenheng med at små numeriske endringer gir betydelige utslag i statistikk.*



- Denne figuren viser sammenhengen mellom årsverk i barnevernstjenesten og enhetskostnad (kostand per barn vurdert).
- Når vi sammenligner med landet uten Oslo har Rødøy høye enhetskostnader, på 107 000 kroner. Dette er særlig høyt tatt i betraktning at Rødøy ikke har noen barn som er plassert av barnevernet, som normalt er kostnadsdrivende.
- Årsverk per barn med undersøkelser / tiltak er noe høyere enn landet uten Oslo og Lurøy, men lavere enn kommunegruppen.

Høy lærertetthet

Få elever

Måloppnåelse
grunnskolepoeng

Små enheter i
BHG

Lav fag
kompetanse BHG

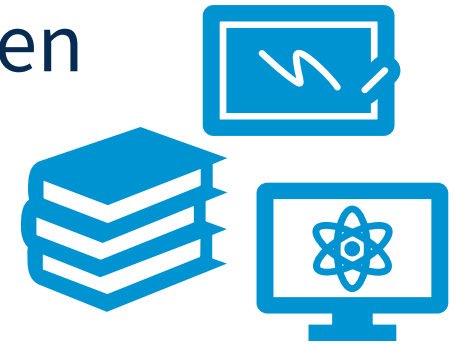
Spesped i skole,
ikke BHG

Helsesykepleier
og psykisk helse

Lav deltagelse i
SFO

Hovedtema for videre vurdering Oppvekst

KSKs forslag til tiltak og innsatser for omstilling innen virksomhetsområde Oppvekst



- Gjennomgang av spesialpedagogisk tiltak og organisering – kriterier for tildeling og omfang, gitt høy lærertetthet
- Digitalisering som verktøy og virkemiddel for bevaring av struktur og gode resultater
- Betalingssatser for reduserte plasser i barnehage og eller SFO bør gjennomgås
- Hvordan bruke digitale løsninger og teknologi for å sikre tjenester til innbyggerne gitt Rødøys geografi for hele brukergruppen innen Oppvekst?
- Rekrutteringstiltak og kompetanseheving der det er behov.
- Vurdere organisering barnehage og SFO – mulighet for økt fleksibilitet og redusert risiko?
- Sikre gode overganger: barnehage – grunnskole - videregående for å hindre frafall
- Gjennomgang av pedagognorm og kompetanse i barnehagene
- Vurdere omfang og organisering av helsesykepleiere/helsestasjon
- Organisering av psykisk helse for barn og unge
- Vurdere møteplasser og organisering av disse for å møte barn og unges behov – invitere til medvirkningsprosesser

Strukturelle grep er ikke drøftet jf. mandat i oppdrag til KSK

Innspillsrunde: Forslag som fikk støtte i arbeidsverksted er uthevet

- A. Gjennomgang av spesialpedagogisk tiltak og organisering – kriterier for tildeling og omfang, gitt høy lærertetthet
- B. Digitalisering som verktøy og virkemiddel for bevaring av struktur og gode resultater**
- C. Betalingssatser for reduserte plasser i barnehage og eller SFO bør gjennomgås
- D. Hvordan bruke digitale løsninger og teknologi for å sikre tjenester til innbyggerne gitt Rødøys geografi for hele brukergruppen innen Oppvekst?**
- E. Rekrutteringstiltak og kompetanseheving der det er behov.
- F. Vurdere organisering barnehage og SFO – mulighet for økt fleksibilitet og redusert risiko?**
- G. Sikre gode overganger: barnehage – grunnskole - videregående for å hindre frafall
- H. Gjennomgang av pedagognorm og kompetanse i barnehagene
- I. Vurdere omfang og organisering av helsesykepleiere/helsestasjon**
- J. Organisering av psykisk helse for barn og unge**
- K. Vurdere møteplasser og organisering av disse for å møte barn og unges behov – invitere til medvirkningsprosesser**

Strukturelle grep er ikke drøftet jf. mandat i oppdrag til KSK

1. Hvilke tiltak fra listen vil vi jobbe med?
(de er i tråd med ønsket utvikling, er gjennomførbar og vil ha effekt)
2. Hvilke tiltak burde vi jobbe med i tillegg
(de er i tråd med ønsket utvikling, er gjennomførbar og vil ha effekt)

Innspill fra deltakere i arbeidsverksted til andre tiltak det kan jobbes med

- Utrede oppvekstsenter.
- Utrede felles ledelse for flere skoler.
- Utrede regelmessig hospitering/fagdager mellom skolene.
- Se på avtale om barnevern – i forhold til antall barn.
- Fagdager og hospitering for å dekke opp fagkompetanse fra lærer, sosialt for elever, krever samarbeid på tvers.
- Lærere kan jobbe ved flere skoler mtp kompetanse?

7. Teknisk: analyser og forslag til veivalg/tiltak



Eiendomsforvaltning



- Rødøy har mange kvadratmeter formålsbygg målt i kvadratmeter per innbygger.
- Rødøy har 14 kvadratmeter formålsbygg per innbygger. Gjennomsnittet i landet uten Oslo er 5 kvm per innbygger.
- Rødøy har også mer kvadratmeter formålsbygg enn Lurøy (13 kvm) og gjennomsnittet i kommunegruppen (11 kvm.)

FDV kostnad per kvm formålsbygg

FDV utgifter inkluderer kostnader til energi, renhold, vedlikehold og driftsaktiviteter. Avskrivninger er også inkludert.

Rødøy hadde i 2022 en gjennomsnittlig FDV kostnad per kvadratmeter formålsbygg på 700 kroner. Dette er lavere enn kommunegruppen og landet uten Oslo.

At FDV kostandene er lave kan ha sammenheng med lavt investeringsnivå (lave avskrivninger).



Type formålsbygg	KVM 2022	FDV kostnad
130 Administrasjonslokaler	1 510	1 435 859
221 Barnehagelokaler og skyss	842	1 266 031
222 Skolelokaler	7 678	6 272 926
261 Institusjonslokaler	4 389	1 761 745
381 Kommunale idrettsbygg og idrettsanlegg	860	399 040
386 Kommunale kulturbygg	810	219 024
Sum	16 089	11 354 625

- Selv om Rødøy har forholdsvis lave FDV kostnader per kvadratmeter, var kostandene i 2022 på vel 16 millioner kroner.
- Utgiftene drives opp av at Rødøy har mye formålsbygg (målt i kvadratmeter per innbygger).
- FDV kostandene er særlig høye til skolebygg (7,6 millioner kroner), og institusjonslokaler (4,6 millioner kroner).
- En reduksjon i antall kvadratmeter formålsbygg vil redusere utgiftsnivået.
- Ved å halvere antall kvadratmeter formålsbygg kan Rødøy isolert sett **redusere FDV kostnadene med 8 millioner kroner.**

Kan klimaregnskapet gå i pluss.....?

[Bygg og anlegg - KLP.no](https://byggoganlegg-klp.no)

«Bygninger er en av de største kildene til klimagassutslipp i verden, derfor er det viktig at så mange kommuner har fokus på klimavennlig bygging. Flere bidrag dreier seg om såkalte passivhus, hvor energibehovet er sterkt redusert. Andre om pluss hus, som er konstruert slik at de i løpet av sin levetid produserer mer energi enn det som går med til å produsere materialer, bygge, drifte og til slutt rive dem. Noen kommuner satser på smarte løsninger og helt eller delvis fossilfrie byggeplasser.»



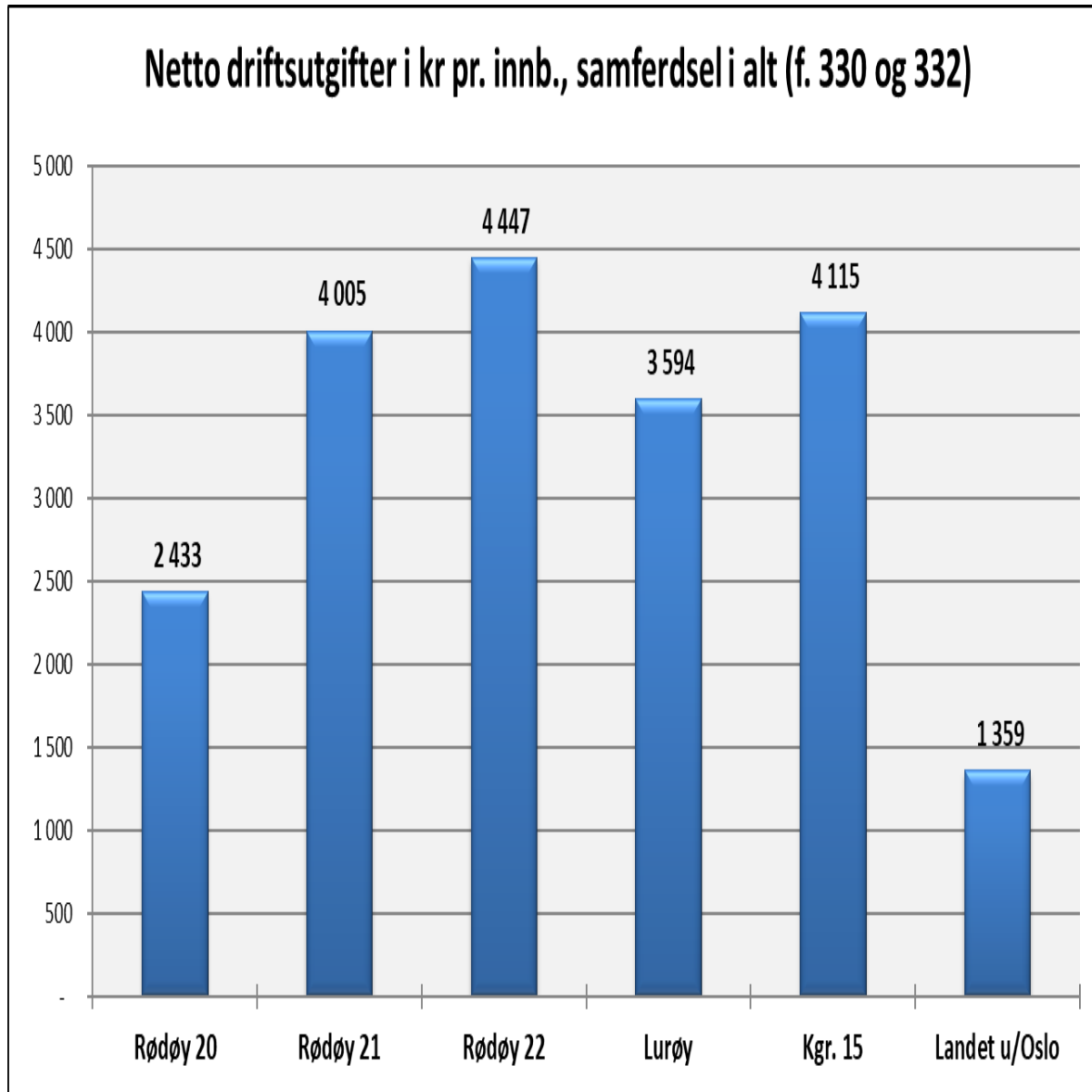
Formålsbygg er en
stor kilde til
klimautslipp

God eiendomsforvaltning kan både bidra til reduserte årlige utgifter, og til å få klimaregnskapet i balanse.

Bør Rødøy utarbeide en **strategi** for eiendomsforvaltning?



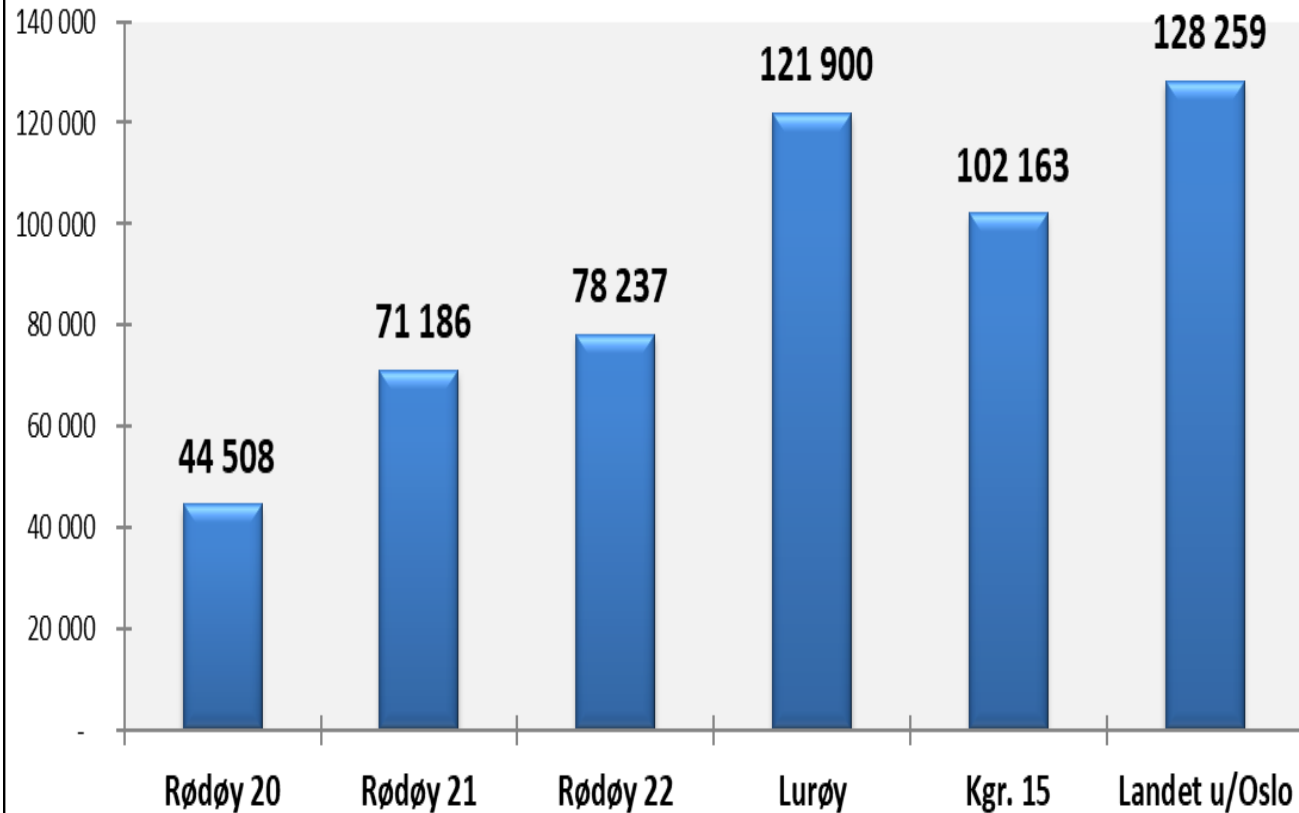
Samferdsel



- Denne figuren viser netto driftsutgifter til samferdsel i kroner per innbygger i kommunen.
- Rødøy bruker mer på samferdsel enn kommunegruppen og Lurøy. Sammenlignet med landet uten Oslo er kostnadene 3 ganger så høye.
- Denne sammenligningen korrigerer imidlertid ikke for geografi.

- Sammenlignet med de andre kommunene har Rødøy et høyt utgiftsnivå både på driftsutgifter til veier, og til andre transporttiltak.
- Det meste av utgiftene går til drift av veier og gater.

Netto driftsutgifter ekskl. avskrivn. i kr pr. km kommunal vei



- Når vi ser bort fra avskrivninger knyttet til investeringer er utgiftsnivået til Rødøy lavere per km vei.
- Dette må sees i sammenheng med at Rødøy har mange meter vei målt per innbygger (52 meter) mot gjennomsnittet i kommunegruppen (32 meter) og landet (8 meter).

Brann og redning

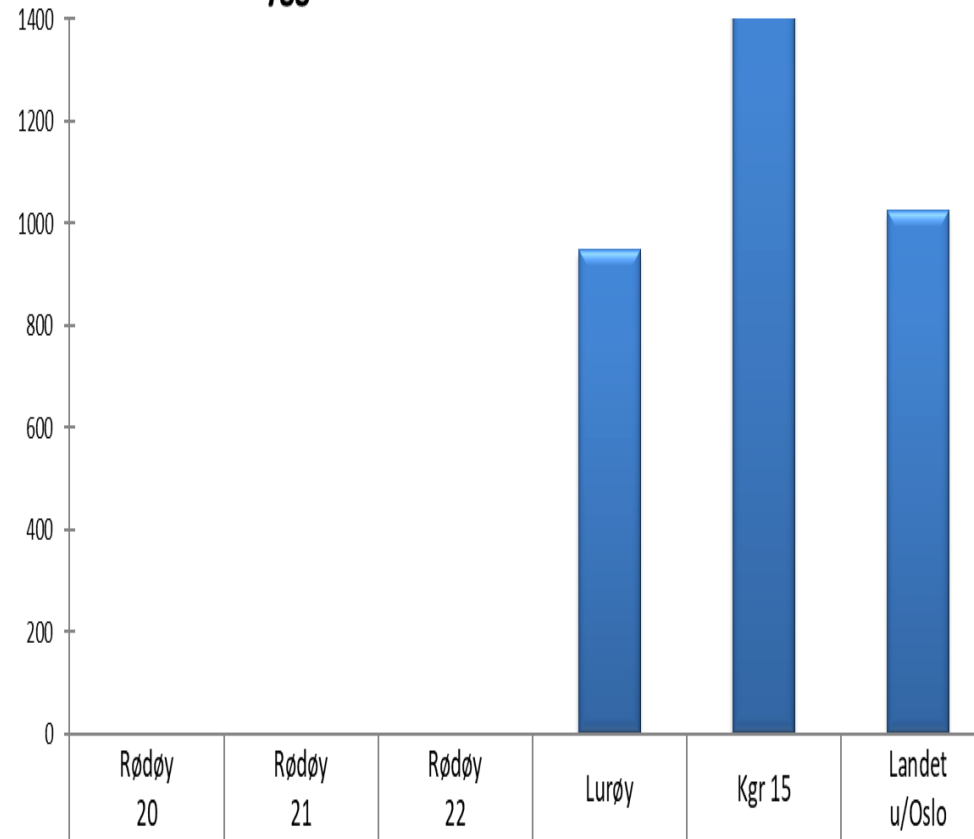


- Denne figuren viser netto driftsutgifter per innbygger for brann og redning, etter funksjonene forebygging (funksjon 338) og beredskap (funksjon 339).
- Rødøy brukte i 2022 om lag 1 100 kroner per innbygger på brann og redning. Dette er på nivå med landet uten Oslo og Lurøy, men bare om lag halvparten av gjennomsnittet i kommunegruppen.
- Sammenlignet med både landet uten Oslo og kommunegruppen brukte Rødøy marginalt mindre på forebygging.
- På beredskap mot brann og ulykker bruker Rødøy mindre enn Lurøy og om lag halvparten av gjennomsnittet i kommunegruppen.

Plan, kulturminner og nærmiljø



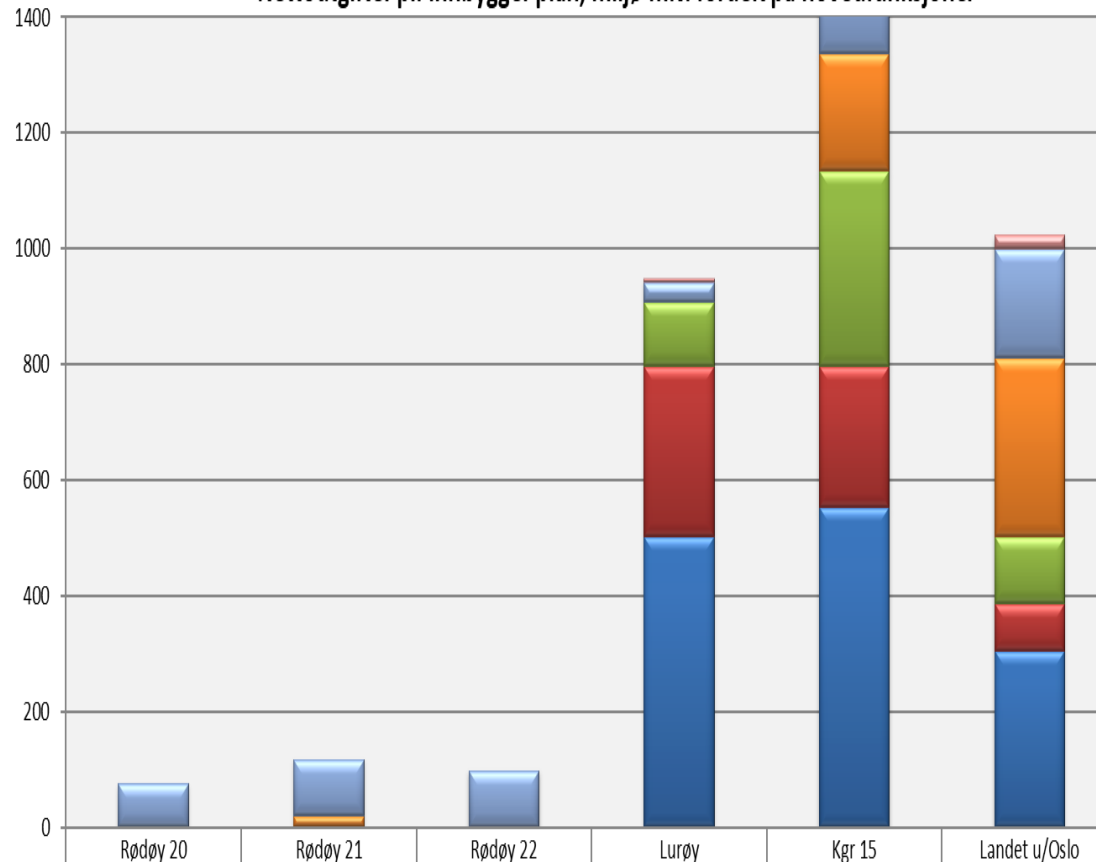
Netto driftsutgifter til fysisk planlegging, kulturminner, natur og nærmiljø per innbygger i kroner



Netto driftsutgifter til fysisk planlegging, kulturminner, natur og nærmiljø per innbygger i kroner	Rødøy 20	Rødøy 21	Rødøy 22	Lurøy	Kgr 15	Landet u/Oslo
	-303	-138	-153	947	1553	1025

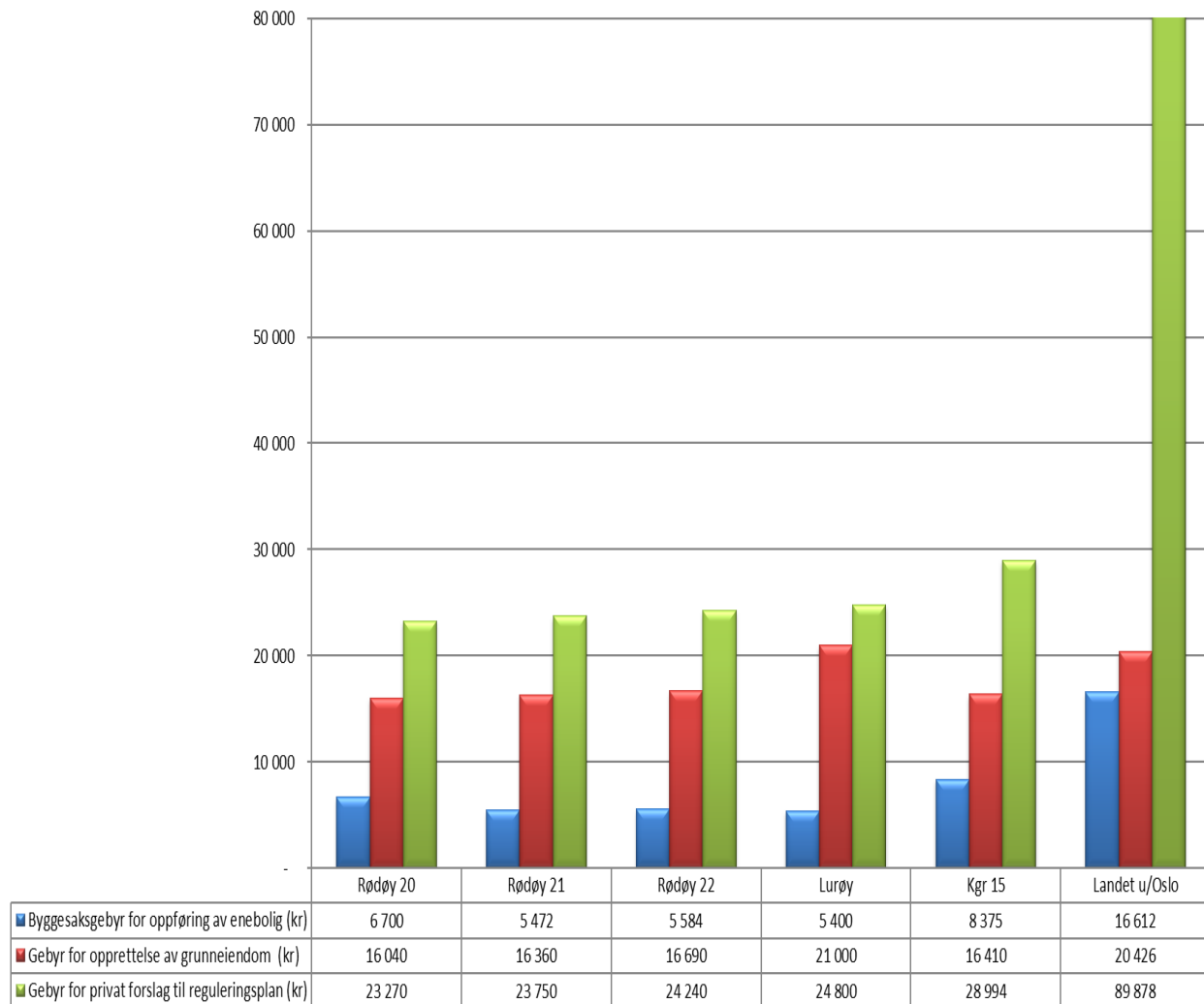
- Denne figuren viser netto driftsutgifter til plan, kulturminner, natur og nærmiljø.
- Rødøy hadde større inntekter enn utgifter i hele perioden 2020 – 2022.
- Til sammenligning var utgiftene til kommunegruppen vel 1 500 kroner per innbygger, landet uten Oslo vel 1000 kroner per innbygger og Lurøy vel 900 kroner per innbygger.

Nettoutgifter pr. innbygger plan, miljø m.v. fordelt på hovedfunksjoner



- Denne figuren viser utgifter etter funksjoner.
- Lurøy hadde kun moderate utgifter på naturforvaltning og friluftsliv (97 kr per innb.).
- På kart og oppmåling, samt byggesaksbehandling ser gebyrinntektene ut til å ha vært noe større enn utgiftene i hele perioden.
- Rødøy har ikke ført noen utgifter på plansaksbehandling, som er den funksjonen hvor andre kommuner har høyeste utgiftsnivå.

Gebyrer i kroner



- Denne figuren viser gebyrinntekter etter område.
- Rødøy har samlet sett et lavere nivå på gebyrer enn Lurøy, kommunegruppen og landet uten Oslo.
- Forskjellene er størst på private forslag til reguleringsplan.

Vann, avløp og renovasjon



Vann, avløp og renovasjon

	Rødøy 2021	Rødøy 2022	Lurøy	Kostragruppe 15	Landet uten Oslo
Avløpsnett/innsamling av avløpsvann nett driftsutgifter beløp pr innb (kr)	-257	-320	276	-518	-788
Avløpsrensing nett driftsutgifter beløp pr innb (kr)	0	0	42	525	637
Netto driftsutgifter, VAR, i prosent av totale netto driftsutgifter (B)	-0,2 %	-0,8 %	0,3 %	0,0 %	-0,5 %
Produksjon av vann nett driftsutgifter beløp pr innb (kr)	1 807	1 684	2 711	1 218	424
Årsgebyr for avløpstjenesten - ekskl. mva. (kr)	2 934	2 995	1 768	3 966	4 623

- Denne tabellen viser nøkkeltall for vann, avløp og renovasjon.
- Rødøy har høyere kostnader til produksjon av vann enn gjennomsnittet i kommunegruppen og vesentlig høyere enn gjennomsnittet i landet uten Oslo.
- Årsgebyret for avløpstjenesten er likevel lavere enn kommunegruppen og landet uten Oslo.

KSKs forslag til tiltak og innsatser for omstilling innen virksomhetsområde Teknisk

- A. Sikre videre kapasitet til desentrale tjenester / oppfølging ute på øyene i kommunen gjennom frivillig- og innbyggerbidrag – formalisere avtaler
- B. Gjennomgå alle selvkostområder og justere gebyr-regulativ
- C. Tydeliggjøre oppgavefordeling og prioritering av tjenester
- D. Sikre robusthet i tjenestene gjennom oppgavedeling og rekruttering for å sikre overføring av kunnskap
- E. Vurdere kommunens sikkerhets- og beredskapsfunksjoner – organisering og omfang
Formalisere ordningen gjennom avtaler. Mer øving, kurs/opplæring.
- F. Utvikle reguleringsplaner – styrke jobbing med planarbeid
- G. Vurdere å anskaffe mindre driftsbåt i sommerhalvåret for bedre utnyttelse av mannskap og reduksjon i antall timer til avspasering – delvis finansiert over selvkost
- H. Øke digital kompetanse og vurdere ytterligere digitalisering der dette er mulig
- I. Etablere en temaplan / strategi for effektiv og miljømessig forvaltning av eiendomsmassen

*Plan-funksjonen i kommunen er ikke vurdert. KSK ønsker likevel å fremheve at det generelt er et potensiale for digitalisering av tjenester og funksjoner innenfor dette området. Samtidig er det **kritisk viktig å sikre bemanning og kompetanse innenfor plan-området**. Dette er også avgjørende for næringsutvikling og -aktivitet i fremtiden.*

Innspillsrunden: Forslag som fikk støtte i arbeidsverksted er uthevet

- A. Sikre videre kapasitet til desentrale tjenester / oppfølging ute på øyene i kommunen gjennom frivillig- og innbyggerbidrag – formalisere avtaler
- B. Gjennomgå alle selvkostområder og justere gebyr-regulativ
- C. Tydeliggjøre oppgavefordeling og prioritering av tjenester**
- D. Sikre robusthet i tjenestene gjennom oppgavedeling og rekruttering for å sikre overføring av kunnskap
- E. Vurdere kommunens sikkerhets- og beredskapsfunksjoner – organisering og omfang
Formalisere ordningen gjennom avtaler. Mer øving, kurs/opplæring.
- F. Utvikle reguleringsplaner – styrke jobbing med planarbeid**
- G. Vurdere å anskaffe mindre driftsbåt i sommerhalvåret for bedre utnyttelse av mannskap og reduksjon i antall timer til avspasering – delvis finansiert over selvkost**
- H. Øke digital kompetanse og vurdere ytterligere digitalisering der dette er mulig
- I. Etablere en temaplan / strategi for effektiv og miljømessig forvaltning av eiendomsmassen

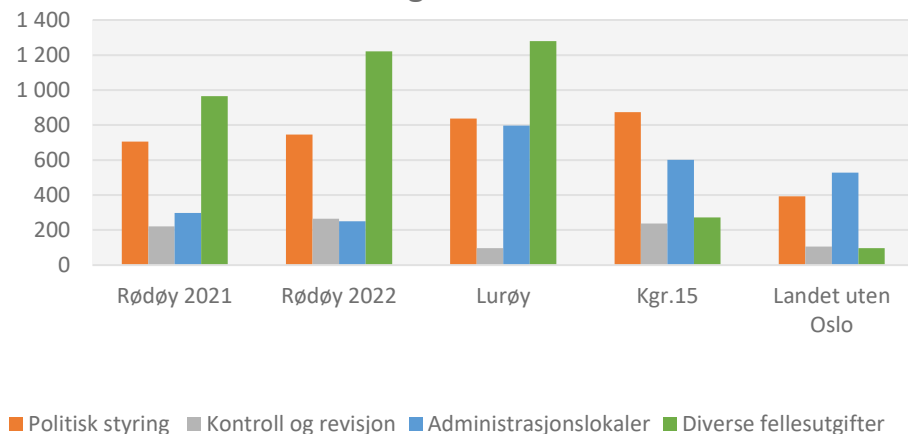
*Plan-funksjonen i kommunen er ikke vurdert. KSK ønsker likevel å fremheve at det generelt er et potensiale for digitalisering av tjenester og funksjoner innenfor dette området. Samtidig er det **kritisk viktig å sikre bemanning og kompetanse innenfor plan-området**. Dette er også avgjørende for næringsutvikling og -aktivitet i fremtiden.*

1. Hvilke tiltak fra listen vil vi jobbe med?
(de er i tråd med ønsket utvikling, er gjennomførbare og vil ha effekt)
2. Hvilke tiltak burde vi jobbe med i tillegg
(de er i tråd med ønsket utvikling, er gjennomførbare og vil ha effekt)

8. Administrasjon

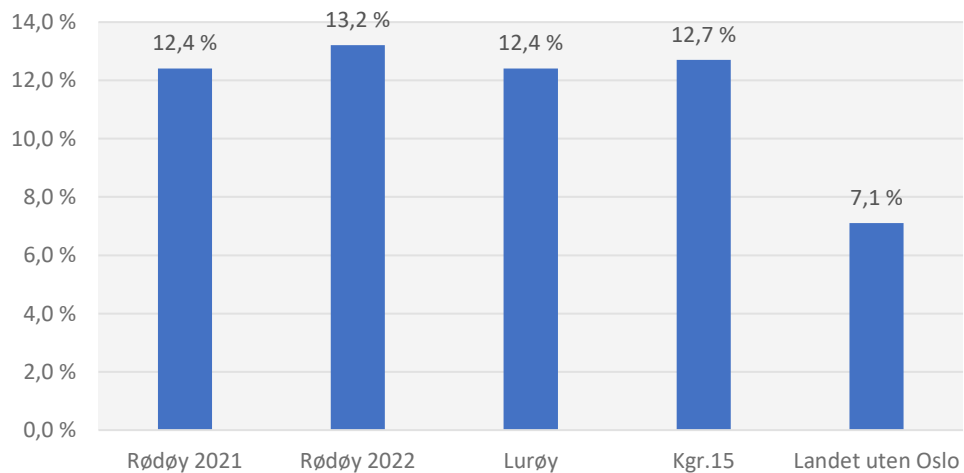


Netto driftsutgifter i kroner per innbygger, korrigert for utgiftsbehov

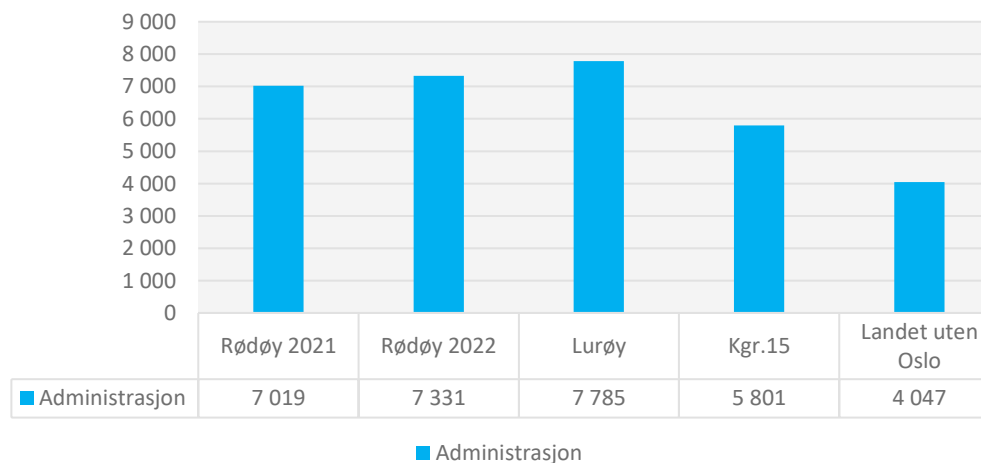


- Rødøy har et potensiale for omstilling innenfor ADM, dersom vi sammenligner med KOSTRA-gruppe og landet for øvrig. Praksis for henføring av kostnader til 120-funksjonen administrasjon varierer, og sammenligning mellom kommuner er derfor usikker.
- Samtidig vet vi at kommunestørrelsen krever tilstrekkelige administrative ressurser for å bidra til at organisasjonen skal fungere best mulig. Det er derfor sannsynlig at det innenfor dette området er lite potensiale for kostnadsreduksjon og effekt.

Adm - nto driftsutgifter av totale utgifter (prosent)



Netto driftsutgifter – ADM, korrigert for utgiftsbehov



«Skape det gode liv - sammen for
kystfolket under polarsirkelen»



Vedlegg: Innspill til politiske valg for omstilling og bærekraft - fra arbeidsverksted med kommunestyret

30. Mars 2023 - Økonomianalyse



Innspill om politiske valg i arbeidsverksted 30. mars

Hvilke politiske valg må vi ta for at Rødøy kommune blir det lokalsamfunnet vi ønsker oss?

11 Answers

Mentimeter

Mer fokus på næringsliv og næringsutvikling

Omorganisering av opplæringstilbud.
Digitale løsninger og fellesdager.

Legge enda mer innsats i å utvikle næringsliv

Åpne for mer digitale løsninger i skoler

Gi utvidet hjemmetjeneste for å redusere bruk av institusjonene.

Legge til rette for at eldre kan bo lengre hjemme

Hovedfokus på å snu befolkningsutviklingen

Møteplasser

Felles møteplasser

Være attraktiv for ungdom for å få tilflyttere.

Vurdere hvordan omsorgstrappa kan brukes på en bedre måte i Rødøy

Hvilke handlingsalternativer ser dere for omstilling av helse og omsorgssektoren til å bli en en fremtidsrettet og bærekraftig tjeneste?

Benytte velferdsteknologi i større grad

Forebyggende arbeid, møteplasser for eldre, helsestasjon for eldre, osv ...

Redusere kapasitet i sykehjem/instit., økt kapasitet hjemmesykepleie.

Tenke nytt jmf tildelingskriterier

Legge føringer som tvinger frem bruk av hele omsorgstrappa.

Utforske mulighetene man har til å benytte omsorgstrappa mer

Gjennomgang turnusordninger

Modellen for hjemmetjeneste må revideres og endres til å være mer i tråd med leve hele livet slik at bruk av institusjonsplasser reduseres.

Få leger i faste stillinger

Se på organisering av legetjenesten, ledelse og legevaktsamarbeid med nabokommuner.

Forebyggende arbeid barn og unge. Helsestasjon for barn og helsestasjon for ungdom. Skolehelsetjenesten er viktig !

- Forbyggende arbeid - Endre kapasitet i intitusjon til mer hjemmetjenester
Leger i faste stillinger
Bruk av frivillighet

Bedre Tverrfaglig Innsats

Hvilke handlingsalternativer ser dere for omstilling av oppvekst - skole og barnehage - å bli en en fremtidsrettet og bærekraftig tjeneste?

Åpne skolebyggene for alternativ bruk.

Det viktigste er å beholde kvaliteten i skolen.

Felles fagdager for å utnytte kompetansen.

Bruken av spesialpedagogiske ressurser må gjennomgås.

Tidlig innsats blir viktig

Bruke skoler til flerbrukstjenester. Strukturendringer .

Hospitering som en del av regulær undervisning

Se på mulighet for oppvekstsentre, og salg av bygg som da ikke trenges lenger.

Ungdommer må ha møteplasser.

Bruke skole- og barnehagebygg til flerbrukstjenester

Se på muligheter for oppvekstsenter der bh/skole er under samme adm og kanskje felles bygg

Skoleneelevene bør møtes mer

Hospitering (undervisning) hos hverandre

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
8/2024	Formannskapet	13.02.2024
	Kommunestyret	

Saksbehandler: Kristin Sandaa
Hjemmel:

Omstilling Rødøy 2025 - Sluttrapport Azets Consulting

Saksopplysninger

Bakgrunnen for behandling av saken er vedtak i formannskapet i sak 38/2023

Oppfølging "Omstilling Rødøy 2025":

Formannskapet, som styringsgruppe for «Omstilling Rødøy 2025», har i arbeidsmøte 24.05.2023 kommet fram til følgende tiltak som skal utredes:

Helse og omsorg:

1. Hvordan kan kommunen levere omsorgstjenester/hjemmetjenester på en ny måte og i større grad i tråd med Leve hele livet reformen, med målsetting om at flere kan bo lengre hjemme og dermed kunne redusere institusjonsdriften. Hvordan kan kommunen organisere seg for å komme nærmere dette målet, og hva vil være utfordringene?
2. Helhetlig gjennomgang av bemanningsplaner og vurdering av ny turnusordning.
3. Formannskapet ber om å få en framdriftsplan for gjennomføring av utredningsarbeidet til møte i slutten av juni.
4. Formannskapet vil i det videre arbeidet komme med flere tiltak som ønskes utredet.

Administrasjonen i Rødøy kommune har i etterkant av dette hatt ute anbud som ble vunnet av Karabin AS, senere Azets Consulting.

Det har gjennom høsten 2023 vært gjennomført en bred prosess i hele omsorgstjenesten hvor ledere i alle ledd og tillitsvalgte har vært involvert. Mer om prosessen og metodene for prosessen finnes direkte i rapporten.

Sluttrapporten er nå levert til Rødøy kommune og tas derfor opp til politisk behandling for styringsgruppen som er formannskapet.

Vurderinger

Formannskapet i Rødøy kommune får med dette fremlagt rapporten fra Azets Consulting som gjennom høsten 2023 har hatt en kartlegging og undersøkelse av dagens omsorgstjenester og dets fungering i Rødøy kommune.

Azets consultning har brukt anerkjente metoder og bred involvering av ansatte i alle ledd for å finne gode svar på bestillingen fra Rødøy kommune. De har gjennom denne prosessen kommet frem til følgende anbefalinger:

«1. Etablere stilling for IKT leder Rødøy kommune sin geografi er unik i så måte at den består av mange små bebodde øyer. I tillegg er deler av fastlandet helt avhengig av ferge for å ha forbindelse med landet for øvrig. Dette medfører en ekstra utfordring for helse- og omsorgstjenesten som skal etterleve «Leve hele livet» - reformen med økt bruk av blant annet hjemmetjenester. For å møte denne utfordringen bør kommunen ta eget ansvar for lokal utvikling av digitalisering og velferdsteknologi, i samarbeid med Bodø kommune. Kommunen bør derfor vurdere å opprette en stilling for IKT-leder...

2. Utvikling av kompetanseplan. Utarbeidelse av en kompetanseplan for helse i Rødøy kommune kan være et viktig skritt for å tiltrekke og beholde dyktig arbeidskraft. Ved å inkludere muligheter for faglig utvikling og karrierevekst i kompetanseplanen, vil kommunen vise at de verdsetter og støtter ansattes ambisjoner. Dette kan bidra til å beholde talentfulle ansatte som ser på kommunen som en attraktiv arbeidsgiver. Dette vil også kunne bidra utvikling av nåværende ansatte for å møte morgendagens brukergruppe. En kompetanseplan vil identifisere de nødvendige ferdighetene og kunnskapene som kreves for å utføre jobbene innen helsesektoren i kommunen. Dette gir ansatte klare retningslinjer for kompetanseutvikling. Utvikling av kompetanseplan vil også kunne gi:

- Tilrettelegging for spesialisering - En god kompetanseplan kan gi rom for spesialisering innen ulike områder av helsevesenet. Dette gjør det mulig for ansatte å utvikle seg i retning av spesifikke interesseområder, noe som kan øke jobbtilfredsheten.*
- Oppdatering av faglig kunnskap - Helsesektoren er i stadig endring med nye forskningsresultater og behandlingsmetoder. En kompetanseplan bør inneholde tiltak for å holde ansattes kunnskap oppdatert, noe som ikke bare er viktig for deres profesjonelle utvikling, men også for kvaliteten på omsorgstjenestene som tilbys.*
- Anerkjennelse av kompetanse - En kompetanseplan kan inkludere anerkjennelse og belønningssystemer for ansatte som oppnår og vedlikeholder spesifikke kompetansesett. Dette kan bidra til å motivere ansatte til å strekke seg etter kontinuerlig forbedring.*
- Forbedring av arbeidsmiljøet - En kompetanseplan kan også fokusere på å forbedre arbeidsmiljøet ved å tilby støtte og ressurser for ansattes trivsel og balanse mellom arbeid og privatliv. Gjennomføringen og suksessen av en kompetanseplan krever samarbeid mellom ledelsen, ansatte og andre interessenter. Det er også viktig å jevnlig evaluere og oppdatere planen i tråd med endringer i helsevesenet og samfunnet generelt.*

3. Opprette saksbehandling- og forvaltningsansvar for tjenestetildeling. Undersøkelser viser at brukere opplever utfordringer med å finne god informasjon om tilbudene som finnes i kommunen og i neste fase «bestille» tjenester etter sine behov. Undersøkelser viser videre at også pårørende har vanskeligheter med å finne god nok informasjon. Et annet funn er at man i dagens tjeneste ikke har en klar standard for hva tjenesten skal/bør inneholde av pleie og omsorg. Pasienter som mottar samme type tjeneste (eksempelvis omsorgsleilighet) kan motta 22 helt ulike tilbud om oppfølging, pleie og aktivitet. Dette vil i neste omgang skape utfordringer med å definere bemanningsnorm for tjenestene og videre fordeling av ressurser. Dette gir et mindre konkret tilbud til brukeren og det er vanskeligere å følge opp. For alle kretser i Rødøy kommune er det også usikkerhet knyttet til framtidens fergetilbud. Både anløpsområde, frekvens på fergetilbudet og transportrute vil kunne være avgjørende for hvordan Rødøy kommune innordner sine tjenester framover. Et tiltakskontor/forvaltningskontor vil på en klar og tydelig måte kunne definere rammene som helse- og omsorgstjenesten leverer under. Etablering av et tiltakskontor vil kunne løse dette ved å utarbeide tjenestestandard i samarbeid med alle kretser og omsorgssenter. I det videre arbeidet vil det også kunne håndtere innkomne henvendelser og beslutte vedtak for hele kommunen. Dette vil gi bedre kostnadskontroll med tanke på bemanning og gi en mer effektiv og målrettet drift av omsorgstjenestene gjennom at man får:

- *Bedre ressursutnyttelse og ressursallokering - Et tiltakskontor kan bidra til å standardisere, koordinere og prioritere tjenestene basert på brukernes behov. Dette kan føre til en mer effektiv ressursallokering av både pasienter, men også tilknyttede pleie- og aktivitetsressurser som igjen vil kunne sikre at ressursene blir brukt der de trengs mest.*
- *Standardisering av prosesser - Ved å utarbeide skjema og etablere standardiserte prosedyrer kan kommunen sikre at alle henvendelser og vedtak behandles på en lik måte. Dette kan redusere risikoen for feil og sikre at tjenestene leveres konsistent.*
- *Bedre informasjonsflyt - Et tiltakskontor kan fungere som en sentral enhet for informasjonsinnhenting og distribusjon. Dette kan forbedre kommunikasjonen mellom ulike sektorer i omsorgstjenestene og ut mot brukere og pårørende, og bidra til bedre samarbeid.*
- *Økt brukerfokus - Ved å vurdere brukernes behov etter en felles standard vil man også kunne yte bedre tjenester ved at man sammen med bruker/pårørende kan tilby mer skreddersydde omsorgstjenester. Dette kan øke tilfredsheten blant brukerne og forbedre livskvaliteten deres.*
- *Effektivitet i saksbehandling - Et tiltakskontor kan bidra til å strømlinjeforme saksbehandlingsprosessen, redusere ventetider og sikre raskere respons på henvendelser. Dette kan være spesielt viktig når det gjelder hastesaker.*

4. Endring i bemanning, bemanningsstruktur og ressursallokering internt på hvert av omsorgssentrene Rødøy kommune har vedtatt at man skal opprettholde begge sine omsorgssenter. Per i dag har disse mye ledig kapasitet. For begge sentrene, men spesielt Rødøy omsorgssenter, er det også høy bemanningsfaktor sammenliknet med dagens standard. Ved Rødøy omsorgssenter skal det gis tilbud for skjermede pasienter (demensavdeling) i tillegg til ordinære pasienter. Begge omsorgssentrene har de siste 12 månedene hatt et gjennomsnitt på ca. 55% belegg og begge sentrene har relativt sett høy bemanningsfaktor sammenliknet med det som er standard i andre norske kommuner. Det vil derfor være behov for å vurdere både bemanning og eventuell organisering av bemanning for det enkelte senter. Vår kjennskap til kommunens drift og mangel på standardisering medfører at man ikke vil konkludere med noe konkret i forhold til bemanning. Vi stadfester at bemanningen virker unaturlig høy med tanke på kapasitetsutnyttelsen. Vi anbefaler at kommunen organiserer bemanningen sin i servicefunksjon, pleiefunksjon og 23 aktivitetsfunksjon slik at man lettere vil kunne definere bemanningsfaktor og pleiefaktor ut fra standardisert tjenestetilbud og -vedtak. For at kommunene skal kunne gi et bredere tilbud for sine hjemmeboende brukere vil det også være hensiktsmessig for kommunene å reallokere noe bemanning fra institusjon til hjemmetjeneste. Bakgrunnen for at man ikke ønsker å komme med en konkret anbefaling rundt bemanning er at det kreves mer standardisering av hva tjenestene skal være. Vår sterke anbefaling er at kommunen i første omgang gjennomfører tiltak i henhold til anbefaling 3; Opprette saksbehandling- og forvaltningsansvar for tjenestetildeling. Dette vil gi en klar retning i hvor stor bemanningsfaktor som er nødvendig.»

Konklusjon og anbefaling

Azets consulting har nå levert en bredt forankret og grundig rapport angående kartlegging og undersøkelse av dagens omsorgstjenester i Rødøy kommune og hvordan disse fungerer. Rapporten gir et godt grunnlag for det videre arbeidet, og det legges fram egen sak om vurdering av tiltak i tråd med anbefalingene.

Kommunedirektørens innstilling

1. Formannskapet som styringsgruppe for omstilling Rødøy 2025 tar rapporten fra Azets consulting til orientering.
2. Rapporten legges til grunn for det videre arbeidet med organisering av omsorgstjenestene i Rødøy kommune.

Rødøy kommune, 06.02.2024

Ragnhild Aakre Seljevoll
for kommunedirektør e.f.

Kristin Sandaa
Kommunalsjef helse og omsorg

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevet signatur.

Vedlegg:

1 Sluttrapport Azets

Bærekraftsmål

<Den veiledende teksten om hvert mål fjernes til fordel for hvordan ditt prosjekt svarer ut minimum ett av bærekraftsmålene. Skriv inn hvordan mål i folkehelseplanen og klima- og energiplanen realiseres i samsvar med bærekraftsmålene. Slett radene som ikke brukes slik at du kun står igjen med bærekraftsmål(ene) som du har svart ut. For mer informasjon: <https://www.fn.no/Om-FN/FNs-baerekraftsmaal> >

 1 UTRYDDE FATTIGDOM	<i>Fattigdom handler om mangel på trygghet, forutsigbarhet, valgmuligheter og innflytelse. For å bekjempe fattigdom må den økonomiske veksten være inkluderende og fordeles jevnere blant land og befolkning. Den må skape bærekraftige jobber, og gi like muligheter til alle.</i>
 3 GOD HELSE OG LIVSKVALITET	<i>Gjennom forebygging, behandling og å fremme mental helse og livskvalitet, skal arbeides med å redusere antall mennesker som dør for tidlig med en tredjedel innen 2030 (ikke smittsomme sykdommer og trafikkuhell), samt forebygge psykiske lidelser som angst, depresjon og selvmord.</i>
 9 INDUSTRI, INNOVASJON OG INFRASTRUKTUR	<i>Infrastruktur er den underliggende strukturen som må være på plass for at et samfunn skal fungere. Infrastruktur er en forutsetning for økning i vekst og produktivitet, og for forbedringer i utdannings- og helsetilbud. Teknologi og innovasjon anses som drivere til å løse miljømessige utfordringer.</i>

10 MINDRE
ULIKHET



For å kunne skape en bærekraftig utvikling må vi redusere ulikheter mellom land, og innad i land. En rettferdig fordeling av et lands ressurser er nødvendig for å redusere fattigdom og skape stabile samfunn. Samtidig øker forskjellene mellom dagens befolkning både gjennom ulikhet i inntekt og formue, og i tilgang til skole, helsehjelp og muligheter.

11 BÆREKRAFTIGE
BYER OG
LOKALSAMFUNN



Urbanisering kan bringe med seg innovasjon og større effektivitet som igjen skaper økonomisk vekst i et land. Samtidig fører den raske urbaniseringen til at mange kjemper om de samme ressursene. Vanlige utfordringer i byer: for mye trafikk og luftforurensning, for lite penger til offentlige tjenester og mangel på gode boliger.

<Vennligst ikke slett noe etter denne linjen>

Rødøy kommune

Kartlegging og undersøkelse av dagens omsorgstjeneste og dets fungering

Trondheim/Oslo, 15.12.2023



Innholdsfortegnelse

Innholdsfortegnelse	1
Oppsummering	2
1. Om bakgrunnen for prosjektet	3
2. Metode.....	3
2.2 Firenivåmodellen	5
2.3 Design Thinking.....	5
2.4 Ståstedsanalyse	7
2.4.1 Intervju	8
2.4.2 Observasjon	8
2.4.3 Tall og data.....	9
3. Arbeidsprosessen og prosjektets faser	10
4. Funn fra undersøkelser og kartlegging	12
4.1 Tall og data	16
4.2 SWOT	18
5. Tiltak og gevinstpotensialet	19
5.1 Prosjektgruppens idéer	19
5.2 Azets Consultings anbefalinger	20
5.3 Gevinstpotensial	23
Veien videre.....	23

Oppsummering

Rødøy kommune har ansvaret for å tilby helse- og omsorgstjenester til alle innbyggere med behov for slike tjenester innenfor kommunen. Azets Consulting AS (tidligere Karabin AS) ble leid inn for å bistå i fasilitering av metode for å kartlegge og undersøke omsorgstjenesten. Gjennom Design Thinking metodikk har man engasjert prosjektgruppen og anvendt «Double Diamond» og fasene empati-, definerings- og idéutviklingsfasen. Prosjektet har gjennomført fysiske og digitale workshoper. Det er gjennomført dybdeintervju som del av empatifasen hvor man søker innsikt. Prosjektet har utviklet personas og brukerreiser og det er gjennomført analyser av data innhentet via KOSTRA og tallmateriale tilsendt fra prosjektstyret. Man har jobbet med idéutvikling som Rødøy kommune kan bruke inn i tiltaks-implementering i neste fase. Prosjektet har vist at ved å innføre tiltak vil kommunen kunne få gevinster gjennom bedre koordinering og et tjenestetilbud som er bedre tilpasset den enkelte brukers behov.



1. Om bakgrunnen for prosjektet

Rødøy kommune har ansvaret for å tilby helse- og omsorgstjenester til alle innbyggere med behov for slike tjenester innenfor kommunen. Med bakgrunn i deres geografi og demografi har kommunene identifisert utfordringer knyttet til forsvarlig og effektiv tjenesteleveranse. Kommunen har i dag to større omsorgssenter plassert på Kila i Tjongsfjorden og på Rødøya.

Kommunen søkte derfor etter støtte til å gjennomføre en grundig undersøkelse og gjennomgang av kommunens eksisterende omsorgstjenester og deres fungering. Målet har vært å forbedre tjenestene i tråd med prinsippene i «Leve hele livet reformen» og samtidig finne måter å redusere behovet for institusjonsdrift gjennom styrket fokus på hjemmebasert omsorg. Inkludert i dette lå det å identifisere nye tilnærminger som tillater innbyggerne å bli boende hjemme lengre, samtidig som man skulle vurdere hvordan organisasjonen kunne tilpasse seg for å oppnå dette. I tillegg skulle prosjektet se på bemanningsplaner og turnus.

1.1 Prosjektorganisering

Prosjekteier var formannskapet i Rødøy kommune. De deltok også som del av styringsgruppen sammen med kommunalsjefen for helse og omsorg, og kommunaldirektøren i Rødøy kommune.

Prosjektleder var kommunalsjef helse og omsorg, Kristin Sandaa fra oppdragsgiver.

Prosjektdeltakere: Ledere for begge omsorgssentrene deltok, sammen med tre tillitsvalgte. I tillegg deltok kommunalt administrativt ansatt og prosjektleder. I innledende fase av prosjektet var også brukerrepresentant og pårørenderepresentant.

I prosjektet ble det benyttet innleide konsulenter fra Azets Consulting, tidligere karabingruppen. Disse har bidratt med metoden «design thinking» og fasilitering av arbeidet. Tor Åge Vorren bisto i innledning av prosjektet, deretter overtok Marte Wiik. Anders S. Jullumstrø har hatt rollen som prosjektleder for innleide konsulenter. Atle Sandal og Beathe Andersen har fungert som kvalitetssikrende kundeansvarlig og rådgivere inn i prosjektet.

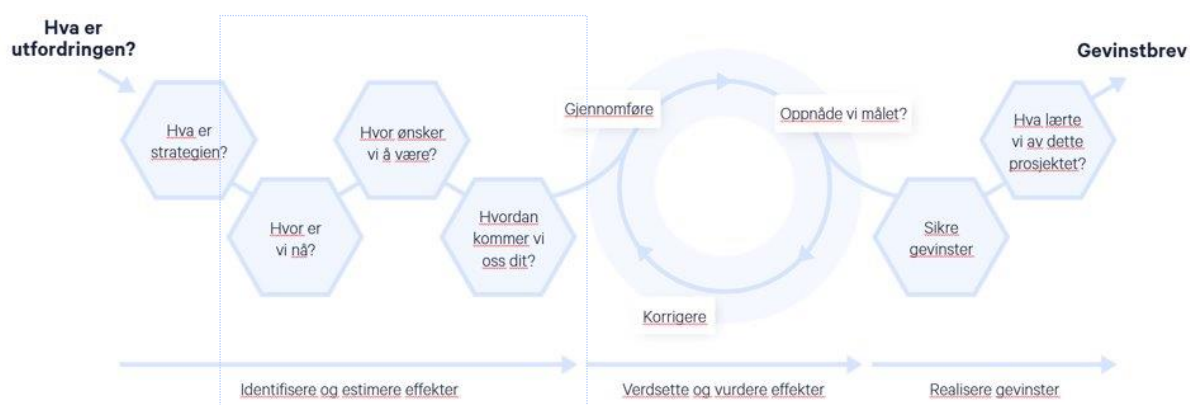
2. Metode

Prosjektets tilnærming er helhetlig og brukersentrert. Prosjektet har benyttet design thinking som metode og denne tjenestedesignbaserte metoden er ofte kalt for «double diamond». Vi har lagt til grunn en inkluderende og dynamisk prosess, hvor vi aktivt har involvert arbeids-/prosjektgruppen i tillegg til brukere og pårørendes innsikt som et supplement. Dette gir oss et godt verktøy for dyp innsikt, tydelige funn og tiltak utformet av prosjektdeltakerne selv

Et vesentlig element i arbeidet har vært å knytte sammenhenger mellom geografi, brukerbehov, systemer og arbeidsprosesser for å etablere en helhetlig forståelse av Rødøy kommune og dens utfordringer tilknyttet omsorgstjenesten.

2.1 Gevinstmodellen

Prosjektleveransen har som mål å synliggjøre en målbar forbedring som oppfattes som positiv av en eller flere interessenter. Gevinstrealisering er kjernen i tjenestene til Azets Consulting, og det er derfor viktig av du som kunde føler at vi treffer dine behov. Gevinstrealisering innebærer å identifisere, estimere, verdsette, vurdere og realisere økonomiske, miljømessige og sosiale gevinster. For å jobbe systematisk og strukturert med dette gjennom prosjektfasene benytter man gevinstmodellen. Avhengig av prosjekt vil man ta i bruk hele eller deler av denne modellen. De første fasene handler om kartlegging og undersøkelse. Her ønsker man å etablere svar på nåsituasjonen, framtidssituasjonen og hvordan man best kommer dit. I det videre krever det mer oppfølging av hver enkelt prosess når man skal inn i Demings sirkel (PDCA-sirkelen - forkortelse for Plan-Do-Check-Act og representerer metodikk for kontinuerlig forbedring). PDCA-sirkelen viser til prosesser rundt kontinuerlig forbedring. Når tiltak innføres, er det nødvendig å vurdere om tiltaket har gjort misjonen sin og dermed sikret gevinsten det var ment for.



Figur 1: Azets Consulting sin gevinstmodell – I Rødøy kommune har vi jobbet innenfor firkanten markert ovenfor.

Prosjektet hadde som formål å kartlegge og undersøke dagens omsorgstjeneste og dets fungering. Målet var å forbedre tjenestene i tråd med prinsippene i «Leve hele livet reformen» og samtidig finne måter å redusere behovet for institusjonsdrift gjennom styrket fokus på hjemmebasert omsorg.

I starten av prosjektet gjennomførte man et møte med prosjekteier for å avklare forventninger til hva man ønsket ut av prosjektet (firenivåmodellen for prosjektet) og identifiserte og mobiliserte prosjektdeltakerne (arbeidsgruppen). For å definere «hvor er vi nå?» og «hvor ønsker vi å være?» gjennomførte prosjektet en ståstedsanalyse. I ståstedsanalysen benyttet man dybdeintervju og observasjon, samt innhenting av data fra ulike kilder. I videre arbeid har data blitt analysert og det er etablert en funnkatalog som er grunnlaget for prosjektets «Point of Views» (POV). Prosjektet definerte 11 POV som i hovedsak dekket kommunens største utfordringer når det gjelder omsorgstjenesten. Det ble gjort en prioritering slik at prosjektet satt igjen med 5 POV man skulle arbeide videre med å definere idéer til. Idéen ble gjennom workshopen drøftet videre og etter siste workshop satt man igjen med 4 konkrete tiltak for «Hvordan kommer vi oss dit?».

Oppfølging av et slik prosjekt handler om å verdsette og vurdere effekter av tiltakene gjennom tett og god oppfølging fra tiltaksansvarlige. Det er først etter dette at man med tydelighet vil kunne se realiserte gevinster av arbeidet.

2.2 Firenivåmodellen

For prosjekter er det viktig at man som kunde kan «tikke» av boksene i etterkant av prosjektet. For Azets Consulting er denne sjekklisten «Firenivåmodellen». I samarbeid med kunden ønsker man å definere noen punkter som er viktig for prosjektet å oppnå. Dette har gjerne sammenheng med målsetting og/eller formålet med prosjektet. Firenivåmodellen kan gjerne endre seg underveis, avhengig av hva innsiktsarbeidet forteller oss og hvilken retning prosjektet tar. Firenivåmodellen tar for seg mulige og ønskelig gevinster på fire nivå. Dette er gjerne knyttet opp mot brukeren (sluttbrukeren), ansatte, virksomheten/bedriften/kommunen og til slutt samfunnet vi lever i.

I dette prosjektet har man definert at sluttbruker er brukeren av de kommunale omsorgstjenestene. De ansatte er ansatte i kommunene, herunder omsorgssentrene, mens virksomheten er Rødøy kommune. Samfunnet har ingen videre konkretisering. Gevinstene for prosjektet ser slik ut:



Figur 2: Firenivåmodellen og ønskede gevinster ved gjennomføring av prosjektet.

2.3 Design Thinking

Vi har anvendt systematiske tjenstedesignmetoder, design thinking og Double Diamond-modellen. Denne tilnærmingen er basert på våre tidligere vellykkede erfaringer i lignende kommunale prosjekter. Metodikken har vært avgjørende for å identifisere de mest relevante utfordringene, før vi flyttet fokuset til å utvikle passende løsninger gjennom en prosess av konkretisering. Arbeidet inkluderte ståstedsanalyse for å bygge et solid kunnskapsfundament. Vi har utforsket alle aspekter ved tjenesteleveransene, evaluert organisasjonsstrukturen og arbeidsmetodene, og identifisert både muligheter og utfordringer.

Figur 3: Double Diamond-modellen.

Vår metodiske tilnærming kombinerer tjenestedesignprinsipper med Double Diamond-modellen for å sikre en omfattende og strukturert innsamling og analyse av data. Double Diamond-modellen er strukturert rundt fire hovedfaser: Empati (samle inn data), definere (analysere data), Idéutvikling og konkretisering/testing. Dette gir oss muligheten til å vurdere den nåværende situasjonen og våre anbefalinger fra ulike perspektiver, og sikrer at alle aspekter blir grundig analysert og evaluert.

Empatifasen

Første fase i design thinking handler om å få empati med brukeren. Dette gjør vi ved å samle inn data, sette seg i brukerens sted, og se tjenesten fra alle vinkler. Vi fikk i denne fasen verdifull informasjon om hva som kan gjøres på en bedre måte eller eventuelt ikke fungerer.

Empatifasen baserer seg på kvalitativ metode. Det betyr at vi forsøker å få så dyp og god innsikt som mulig fra et utvalg brukere. En kvalitativ tilnærming vil ikke gi statistisk riktige svar. For å oppnå innsikt og empati må man ha en åpen tilnærming. Det finnes en rekke metoder for å få empati med bruker. I dette prosjektet hentet vi det fra datainnsamling, intervjuer, workshops og observasjon. Alt innhold vi fikk i empatifasen ble bearbeidet, vi så etter mønstre på tvers og summerte opp den viktigste innsikten. Prosjektgruppen deltok på workshops der vi jobbet med dette i fellesskap, og det endelige resultatet ble slutført av konsulent.

Defineringsfasen

Defineringsfasen handler om å konkretisere hvilke problem vi vil løse for hvem. Konkretisering gjøres basert på funn fra innsiktsarbeidet. Vi brukte verktøyene personas, brukerreiser og «point of view» (POV) for å konkretisere og tydeliggjøre funnene fra empatifasen.

Som en forlengelse av funnene fra innsiktsfasen har vi jobbet med «point of view» som er spissede problemformuleringer vi ønsker å ta tak i. Disse problemformuleringene hjelper oss å sette søkelys på hva vi skal løse og for hvem. Prosjektgruppen jobbet også, vekselvis med konsulent alene, med å definere «point of view».

Et vesentlig element i vår tilnærming er utviklingen av personas og kartleggingen av brukerreisen. Disse konseptene er sentrale i tjenestedesign og bidrar til en dypere forståelse av målgruppens behov og erfaringer. I dette prosjektet har vi gjennomført de tre første fasene: Empati, definere og idéutvikling. I denne rapporten har vi lagt til forslag på konkretisering som dere kan teste hva som er det beste for kommunen.

Personas

Personas er detaljerte, fiktive profiler av representative brukere. De er utviklet basert på innsamlede data og innsikt fra både kvalitativ og kvantitativ forskning. Ved å definere personas kan vi bedre forstå og ha empati med brukernes behov, holdninger og atferd. Dette hjelper oss med å lage mer målrettede og relevante løsninger.

Brukerreisen

Brukerreisen kartlegger trinnene en bruker går gjennom i interaksjon med en tjeneste. Den visualiserer brukerens erfaringer, følelser, berøringspunkter og utfordringer på tvers av hele tjenesten. Denne forståelsen er kritisk for å identifisere viktige forbedringsområder og for å sikre at de foreslåtte løsningene er brukersentrerte.

I vår analysefase, som en del av Double Diamond-modellen, har vi integrert funnene fra vår utvikling av personas og kartlegging av brukerreisen. Dette har gitt oss verdifulle innsikter i brukernes atferd, preferanser og de største utfordringene de står overfor. Ved å kombinere disse funnene med kvantitative data har vi kunnet utforme en helhetlig forståelse av tjenesteleveransen, identifisere kritiske områder for forbedring og utvikle effektive løsningsstrategier.

Idéutviklingsfasen

I overgangen fra definering til idéutvikling brukte vi «Hvordan kan vi»-spørsmål (HKV). Da omformulerte vi definerte problem og utfordringer, det som heter «point of view» til spørsmål. Disse spørsmålene skal motivere oss til å finne løsninger og skape idéer. Prosjektet lagde «Hvordan kan vi»-spørsmål i to omganger, først lagde vi en pr. POV, altså totalt 11 stykker. I ettertid definerte vi sammen med styringsgruppen 5 HKV spørsmål som vi tok med oss til siste workshop, for å skape idéer til.

I idéutviklingsfasen skal vi være kreative og skape idéer basert på innsikt fra empatifasen og definert problemforståelse fra definerefasen. Prosjektet så på fem utvalgte «hvordan kan vi» (HKV)-spørsmål og hentet inspirasjon til hvordan de kunne løses. Dette ble gjort digitalt gjennom det digitale verktøyet Mural.

2.4 Ståstedsanalyse

For å forstå situasjonen og utfordringene som kommunen står overfor har det vært viktig at man gjennom prosjektet har fått gjennomført en god kartlegging. Ved å få nok kunnskap om nåsituasjonen og hvor man ønsker å være, har det vært mye lettere å etablere tiltak som er treffsikre.

I prosjektsammenheng hvor formålet er kartlegging, undersøkelse og analyse er et hensiktsmessig verktøy en ståstedsanalyse. Ståstedsanalysen er et refleksjons- og prosessverktøy som gir støtte til arbeid med kvalitet. Verktøyet gir støtte til å identifisere styrker og utfordringer, reflektere sammen, og å sette mål og tiltak for videre arbeid. Ståstedsanalysen kan hjelpe en virksomhet med å kartlegge mulige utfordringer ved å gi en oversikt over styrker og svakheter i organisasjonen. Analysen kan også hjelpe med å identifisere områder som krever forbedring, og dermed hjelpe med å utvikle en strategi for å forbedre ytelsen.



Figur 4: Karabin jobber ofte i tre dimensjoner: «Hva forteller lederne oss», «Hva vi observerer» og «Hva tallene sier».

Det er via alle disse perspektivene man kan få innsikt i, og mulighet til å definere og jobbe med de virkelige årsakene til problemene som oppleves. I dette tilfellet var det også viktig å få et bilde på de overordnende prosessene før pasienter mottar tilbud om tjenester gjennom kommunen i tillegg til dagens tjenestetilbud og den geografiske situasjonen kommunen har.

2.4.1 Intervju

For dybdeinnsikt benyttet prosjektet semistrukturerte intervju. Semistrukturerte intervju er egnet når man ønsker å utforske et fenomen i dybden og få innsikt i deltakernes erfaringer, meninger, holdninger, følelser, motivasjoner, verdier, etc. De er hensiktsmessige når man vil innhente dybdekunnskap i innsiktsfasen i et prosjekt. De kan også brukes som en del av datainnsamlingen innenfor en bredere undersøkelse og kan også trianguleres med andre datakilder slik at emnet som undersøkes kan forstås godt.

Semistrukturerte intervju ble valgt for innhenting av kvalitative data. Ansattes erfaringer sammen med tallmateriale og observasjoner ga prosjektet et godt bilde av nåsituasjonen for Rødøy kommune og deres omsorgstjeneste. Intervjuene tok utgangspunkt i en forhåndsutarbeidet intervjuguide, mens enkelte oppfølgingsspørsmål og supplerende spørsmål fra referent ble tilpasset det enkelte intervju. Alle intervju, bortsett fra intervju med bruker ble gjennomført digitalt. Intervjuene med bruker ble gjennomført fysisk ved besøk av de kommunale omsorgsenhetene. For å sikre åpne og ærlige tilbakemeldinger presiserte prosjektgruppen hensynet til konfidensialitet, samt at de etterstrebet å skape en god og åpen dialog med intervjuobjektet. Intervjuobjektene var kommunalt administrativt ansatte, ledere og ansatte på begge omsorgssentrene, tillitsvalgte, pårørenderepresentant og brukerrepresentant.

2.4.2 Observasjon

Observasjon er en viktig del av ståstedsanalysen og innsiktsfasen i et prosjekt. Observasjon som metode handler om at du systematisk samler inn informasjon og bruker det for å studere

hendelser og praksis. Det hjelper til å få innsikt i og forståelse for de praktiske perspektiver. Observasjon som metode kan være både spontan og mer systematisk, og kan utføres ved hjelp av ulike verktøy som penn og papir, digitale hjelpemidler som video, foto og lignende.

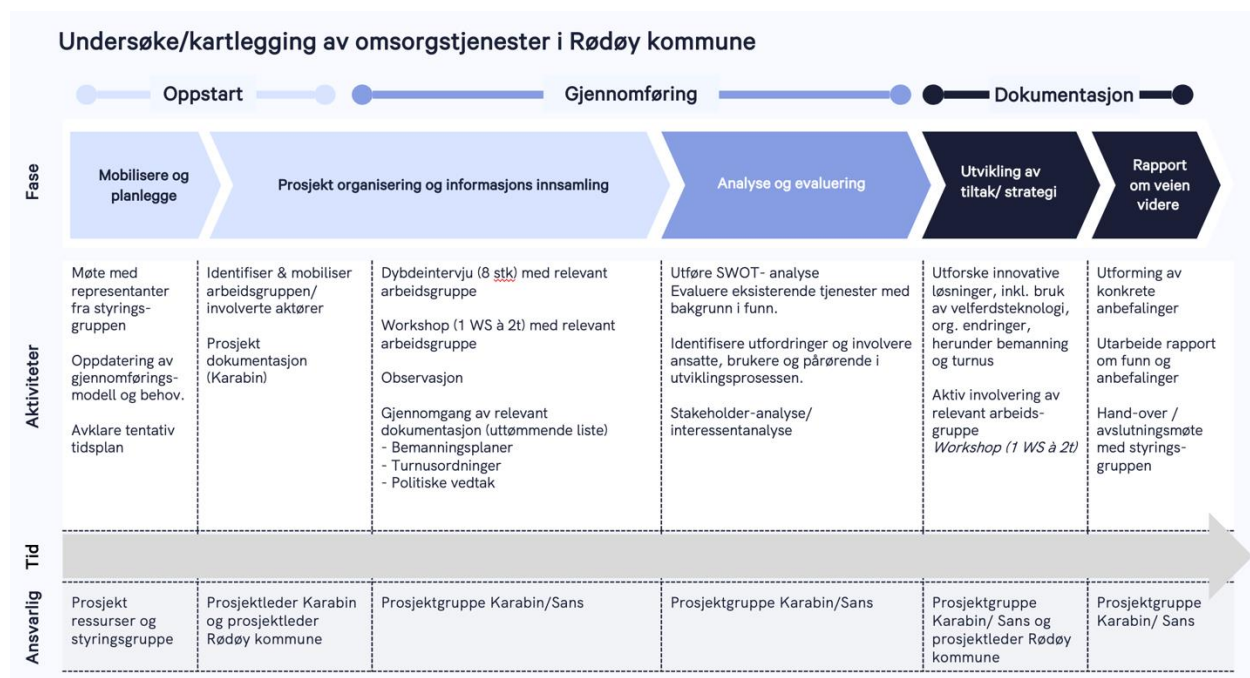
I uke 46 hadde hele prosjektgruppen felles fysisk workshop og i den forbindelse ble det også arrangert for en omvisning i kommunene. Prosjektgruppen fikk se begge omsorgssentrene og hatt en god og grundig gjennomgang av tjenestene de ulike sentrene leverer, i tillegg til den unike geografien og utfordringer knyttet til fergetilbudene. For oss var dette en svært viktig å oppleve for å lage seg et godt bilde på kommunens utfordringer og hvilke muligheter man kan se etter.

2.4.3 Tall og data

Datainnsamling og dataanalyse kan være nøkkelen til innovasjon, økt konkurransekraft og vekst. Som del av innsiktsarbeidet og kartleggingen har det vært viktig for prosjektet å se hvordan omsorgstjenesten er organisert. Ved å hente ut tall og data kan man få innsikt i faktiske behov og utfordringer kommunen, og dermed skape bedre tjenester for innbyggerne. For å bruke data har prosjektet identifisere hvilke data som har vært nødvendige. Dette har primært vært opplysninger hentet fra KOSTRA-analysen, men også tallgrunnlag direkte fra kommunen på bemanning, turnus og årsregnskap har vært viktige elementer. Ved å samle data og sammenlikne disse med sammenliknbare kommuner ser man noen tendenser som er definert som egne funn i prosjektet.

3. Arbeidsprosessen og prosjektets faser

For å ha struktur på arbeidet og sikre en god gjennomføring ble det innledningsvis laget en tidsplan som viste prosjektets faser. Tidsplanen var basert på fossefallsmetodikk fra prosjektledelse med bruk av Design Thinking som metode hvor man jobber med personas, brukerreise og aktørkart i en Double diamond.



Figur 5: Tidsplan for prosjektet med synliggjøring av alle prosjektets faser og aktiviteter for hver fase

For å kunne jobbe med de faktiske problemstillingene ble det i samråd med styringsgruppa bestemt at nøkkelressurser skulle inngå i en prosjektgruppe og at disse skulle delta i intervjuene. For å skape eierskap og åpenhet for endring ble de foreslått at de samme ressursene skulle inngå også i arbeidet med å definere videre tiltak. Arbeidet ble derfor delt opp i faser, hvor nøkkelressursene var involvert særlig i gjennomføringsfasene.

Målet med oppstartsfasen var i hovedsak å forstå og forankre oppdraget og å identifisere og mobilisere deltakere. Erfaring viser at god dialog i starten av oppdrag er med på å sikre en vellykket gjennomføring. Azets Consulting ønsket en god gjensidig dialog Rødøy kommune som sikret forankring i ledergruppen samt god forventningsstyring. Oppdateringer i det opprinnelige behovet ble også diskutert, slik at en felles forståelse for bakgrunn og mål ble sikret. Prosjektet ble også presentert for prosjekteier med beskrivelse av tiltenkt prosjektplan for god forankring i det øverste organet.

Prosjektet skulle skaffe innsikt og dybdekunnskap om omsorgstjenesten i Rødøy kommune. Innsikt og dybdekunnskap ble anskaffet gjennom dybdeintervju med prosjektdeltakere, observasjon og datainnsamling av tallmaterialet. I fortsettelsen av intervjuene ble det også gjennomført en fysisk workshop hvor prosjektdeltakerne ble samlet. Her skulle man utvikle tre «personas» som var bygget på funn fra empatifasen i design thinking- metoden. Dette er fiktive karakterer som skal tydeliggjøre ulike brukere og deres behov. Vi lagde tre personas: «Jon»,

[illegible]

Etter innhenting av dybdekunnskap om nåsituasjonen gjennomførte man analyse av intervju og annen innsiktsdata for å definere prosjektets viktigste funn. Her benyttet man standard metoder, slik som kvalitativ analysemetode og fiskebeinsanalyse. I tillegg ble metoder for analyse av kvantitative funn benyttet. Dette bidro til å etablere et godt grunnlag for å definere funn og skissere opp de viktigste områdene å fokusere videre på (POV). Til sammen definerte prosjektgruppen 11 POV. Sammen med prosjektleder ble det besluttet at prosjektet skulle fokusere på fem av disse for videre arbeid (resterende POV følger med rapporten som vedlegg for videre arbeid på et senere tidspunkt om ønskelig).

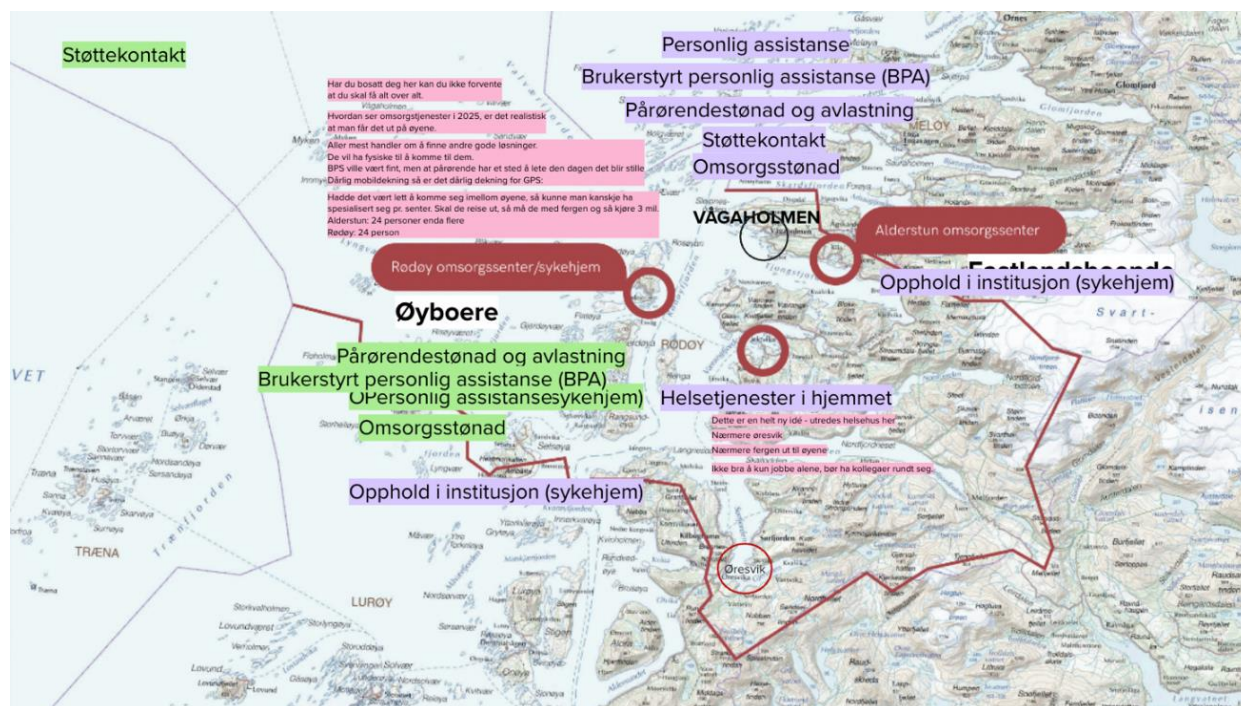
I fasen «utvikling av tiltak/strategi» ble prosjektets siste workshop gjennomført. Her ble det igjen brukt digitalt verktøy for å gjennomføre. Som vist i figurene under besto workshopen av 4 deloppgaver, hvor siste oppgave var å prioritere de tiltakene man mente hadde mest verdi for omsorgstjenesten i Rødøy kommune. Ved å jobbe gjennom slike faser vil prosjektet skape størst mulige og flest mulig gevinster.



11



Figur 8: Prosjektdeltakerne skulle prioritere det de mente var de beste idéene til tiltak som kommunene skulle/burde/kan implemetere for å gi en bedre omsorgstjeneste



Figur 9: Som en oppgave for å hjelpe å tenke utenfor «boksen», ble prosjektdeltakerne oppfordret til å forsøke å definere, og dele opp, hvor ulike tjenester kunne ha en plassering på ulike steder og institusjoner som et alternativ til dagens oppdeling.

4. Funn fra undersøkelser og kartlegging

Gjennom alle undersøkelsene og kartleggingen satt prosjektet igjen med en rekke funn. For å hente ut nyttig informasjon og bedre definere sårbare områder i dagens omsorgstjeneste hadde prosjektet avgrenset til fem ulike kategorier; roller, organisering, bemanning, digitale tjenester og styrker og svakheter ved dagens tjeneste. En slik kategorisering vil også gjøre det lettere å sortere tiltak under et paraplybegrep. Ved en slik metode vil man kunne slå sammen funn som er av lik art og etablere klare tiltak og deretter klare gevinstmål.

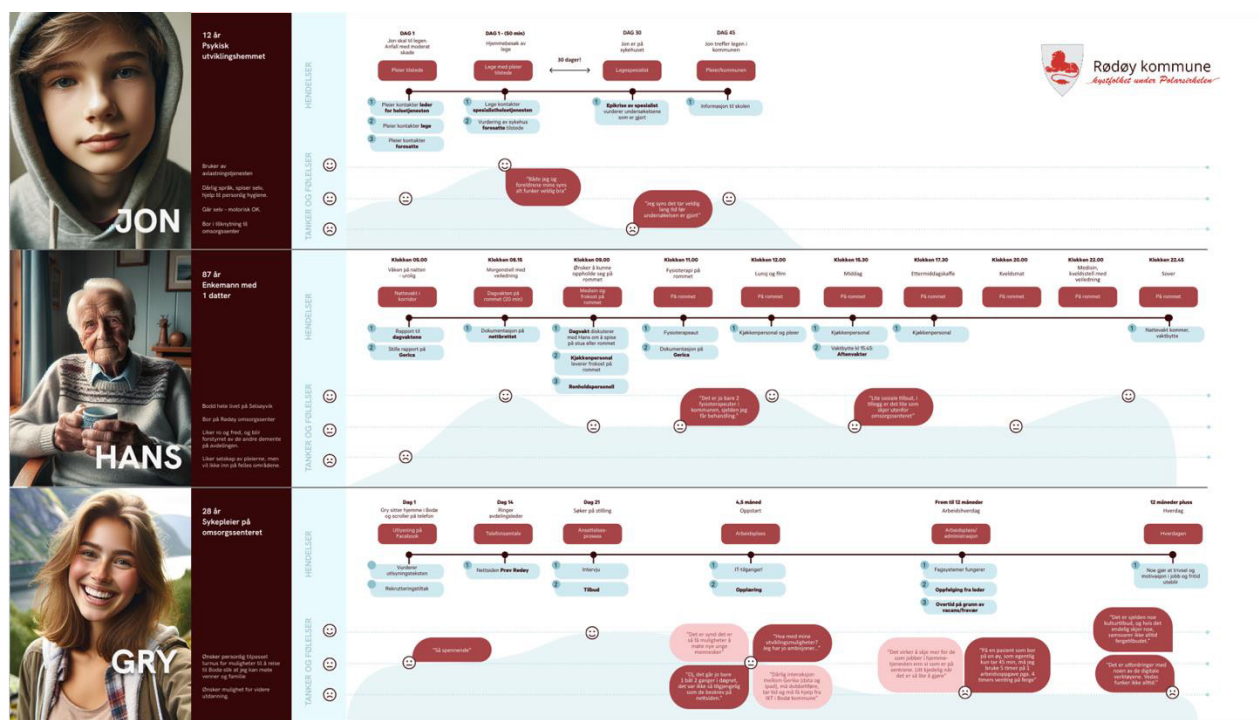
Det ble gjennomført 6 intervju digitalt via teams med totalt 8 personer. I tillegg ble det gjennomført et intervju via telefon og et intervju med fysisk tilstedeværelse. Med bakgrunn i intervjuene ble det totalt etablert 24 funn som ble samlet i en funnkatalog. I tillegg til intervjuene var konsulentene også på omvisning i kommunene. Disse observasjonene av praktisk hverdag med sine styrker og utfordringer var svært gode bidrag inn i videre prosess.

Gjennom felles workshop med prosjektgruppen definerte man tre personas. Alle disse personasene gjenspeiler pasienter og/eller pleier/ansatt som er tilknyttet kommunen.

 GRY "Besøket hos en pasient som bor på en av øyene, som egentlig kun tar 45 min, må jeg bruke 5 timer på, pga. 4 timers venting på ferge"	Sykepleier på omsorgssenteret Samboer og 2,5 barn 28 ÅR  Om Gry • Flyttet hjem til Rødøy etter endt studie i Bodø. Mannen er også fra Rødøy og jobber i laksenæring. • Er veldig sosial og elsker å gå på tur i naturen. • Liker å dra inn til Bodø for å gå på kafé med venninner. • Bruker sosiale medier, elsker å reise og det urbane livet. Ønsker • Personlig tilpasset turnus, så hun kan reise oftere til Bodø • Muligheter til urbant liv • Egentlig å flytte tilbake til Bodø fordi hun savner vennene og det urbane livet, men det har de ikke økonomi til. • I jobben ønsker jeg meg videreutdanning eller interne kompetansetilbud, men vet ikke om det finnes eller hvor jeg evt. finner informasjon om det.
 HANS "Som pasient på omsorgssenteret vil jeg fortsatt føle at jeg har selvbestemmelse slik at jeg kan leve etter eget ønske og behov."	Enkemann med en voksen datter Bor på Rødøy omsorgssenter 87 ÅR  Om Hans • De siste 5 årene har det vært reduksjon i funksjonsnivå. • Hans har bodd hele livet på Selsøyvik og jobbet på diverse båter, men har vært pensjonist på fulltid i 20 år. Ble enkemann tidligere i år. • Lite kontakt med datter bor i Rosvik med to barn Ønsker • Hans liker å være i fred på eget rom fordi han er vant til å være alene. Blir urolig av de andre dementene. • Han liker musikk og gjerne litt dans. Han liker selskap av pleierne, men vil ikke inn på felles områdene. • Når jeg er våken vil jeg gjerne ha selskap av pleierne på rommet mitt, men ikke ute i fellesområdet.
 JON "Når jeg er ute å går tur liker jeg å holde noen i hånda slik at jeg kan føle meg trygg"	Psykisk utviklingshemmet Bor i tilknytning til omsorgssenter 12 ÅR  Om Jon • Jon har vært bruker fra han gikk i barnehagen • Har dårlig språk, men spiser og går selv. • Trenger hjelp til personlig hygiene. • Som bruker av avlastningstjenesten føler han seg trygg og ivaretatt slik at han har det bra og trives i hverdagen. Ønsker • Jon vil helst hjem til mor, fordi det er trygt. • Siden han har store hjelpe behov krever det for mye av familien å ha han hjemme. • Glad i mat, bilturer og å gå tur

Figur 10: Personas som ble etablert i samarbeid med prosjektgruppen i empatifasen av design thinking

For hver av personasene er det også laget en brukerreise. Brukerreisen beskriver en historisk hendelse i kronologisk rekkefølge. I hver tidsinstans tillegger man personaen en følelse og tanke. Fra hvert av intervjuene ble det hentet ut sitater som er bygget inn i brukerreisen som er laget gjennom designmetodikken. I tillegg til intervjuene har man også hatt observasjoner som har bidratt inn i de samme brukerreisene. Dette gir prosjektet en unik innsikt og vil også gi leseren en og framstilling av hvordan nåsituasjonen «opplevs».



Figur 11: Brukerreisen for personasen ble utviklet i samarbeid med prosjektgruppen i empatisfasen av design thinking metodikken

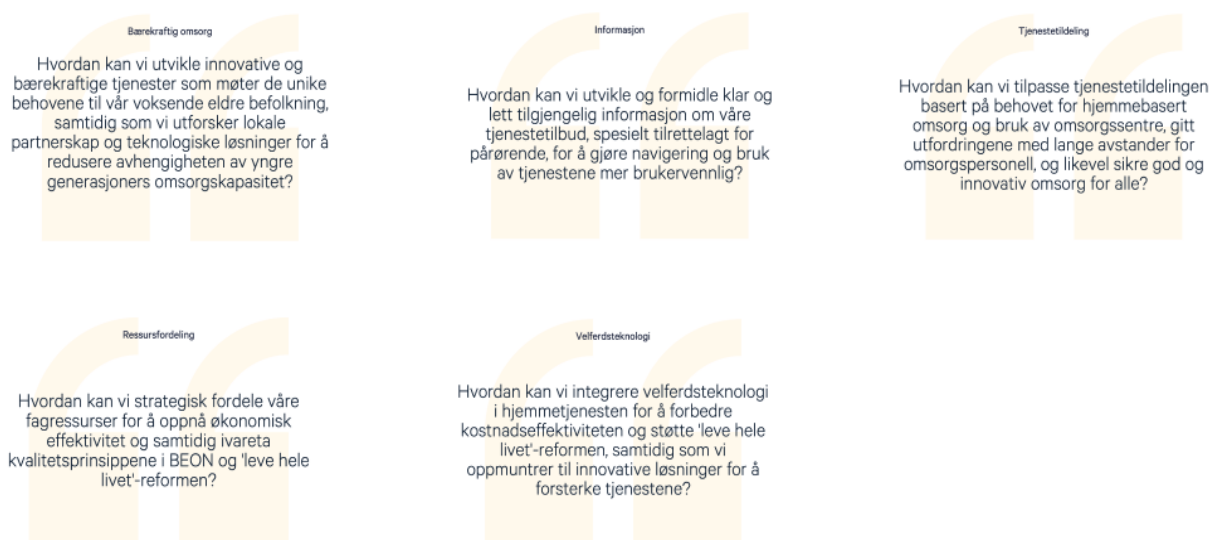
Neste steg i vår tjenstedesignprosess var å lage flere «Point of View (POV)» for å hjelpe oss med å definere problemet vi ønsker å løse. POV-en er en kort og konsis beskrivelse av brukerens behov og utfordringer, og hjelper oss med å fokusere på hva som er viktig for brukeren. Ved å bruke POV-en som utgangspunkt, kan vi stille oss selv spørsmålet «hvordan kan vi løse dette problemet?» og bruke svarene våre til å utvikle ideer og løsninger. Ved å bruke denne tilnærmingen kan vi skape tjenester som er mer effektive, brukervennlige og innovative.

Point of View (POV)



Figur 12. Utklipp fra Mural som viser de 11 Point of View som ble utviklet basert på innsikt.

Hvordan kan vi spørsmål



Figur 13. Utklipp fra Mural som viser de fem prioriterte «Hvordan kan vi spørsmålene»

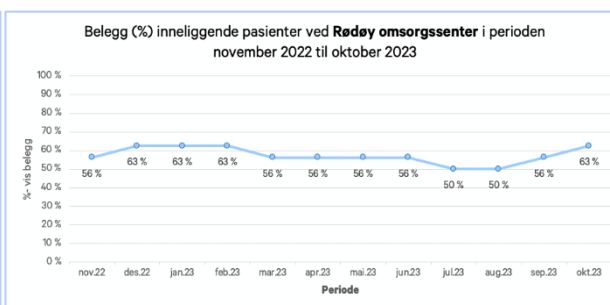
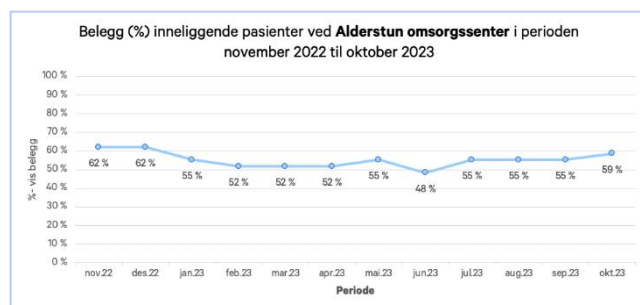
I tjenestedesign er det vanlig å bruke «hvordan kan vi» spørsmål for å utforske og identifisere nye muligheter for å forbedre tjenester og løse problemer. Disse spørsmålene hjelper oss med å tenke kreativt og innovativt, og kan også hjelpe med å identifisere nye måter å løse problemer på.

4.1 Tall og data

Datamaterialet som er gjennomgått er fra KOSTRA og tallmateriale overlevert fra styringsgruppen og prosjektdeltakerne. Data viser at både Rødøy og Alderstun omsorgssenter drifter flere ulike tjenester. Dette inkluderer avlastning, KAD og langtidsplasser. Inn under disse tjenestene ligger omsorgsrom, omsorgsleilighet. Begge sentrene har også ansvar for drift av hjemmetjenestene i sin krets. I tillegg har Rødøy omsorgssenter tilrettelagt avdeling for demente og 2 boliger i tilknytning til senteret. I dag drifter kommunen 29 og 16 plasser ved henholdsvis Alderstun og Rødøy omsorgssenter.

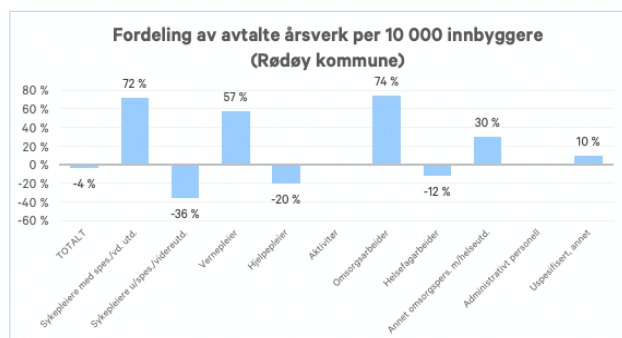
I tabellen under ser man antall pasienter inne på omsorgssentrene siden november 2022. Selv om man benytter noen ulike begrep gjelder dette alle plasser som ikke er del av hjemmetjenesten. Videre ser man av tabellen at man i det siste året, siden november 2022 og fram til oktober 2023 ikke har utnyttet kapasiteten inne på sentrene. Som figurene under viser har både Alderstun og Rødøy det siste året utnyttet henholdsvis ca 55% og 57% av sin totale kapasitet.

	nov. 22	des.22	jan.23	feb.23	mar.23	apr.23	mai.23	jun.23	jul.23	aug.23	sep.23	okt.23
Langtids plass	2	2	2	2	2	2	2	1	2	2	2	2
Omsorgsrom	13	13	11	10	10	10	10	8	9	9	9	9
Omsorgsleilighet	3	3	3	3	3	3	4	5	5	5	5	6
TOT bruk	18	18	16	15	15	15	16	14	16	16	16	17
Tilgjengelige plasser	29	29	29	29	29	29	29	29	29	29	29	29
Belegg (%)	62 %	62 %	55 %	52 %	52 %	52 %	55 %	48 %	55 %	55 %	55 %	59 %
Avlastning												
Korttid		1	1	1								
Langtid	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	4	5
Tilrettelagt avd	6	6	6	6	6	6	6	6	5	5	5	5
TOT	9	10	10	10	9	9	9	9	8	8	9	10
Tilgjengelig plasser	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16
Belegg (%)	56 %	63 %	63 %	63 %	56 %	56 %	56 %	56 %	50 %	50 %	56 %	63 %

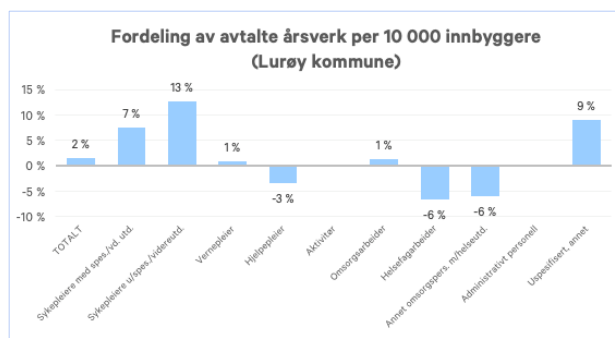


Figur 14: Belegg (%) for inneliggende pasienter ved Alderstun og Rødøy omsorgssenter i perioden november 2022 til oktober 2023 i tillegg til tabell med informasjon om antall benyttede plasser per tjeneste.

Ser man på innrapportert data i samme periode viser KOSTRA-tall at bemanningen er redusert med totalt 4% for Rødøy kommune, hvor fordelingen av endringen for de ulike yrkesgruppene er presentert i figurene under. Her har man tatt inn endring i bemanning for Lurøy kommune, for sammenlikning. Lurøy kommune har i samme periode økt bemanningen sin med 2%.



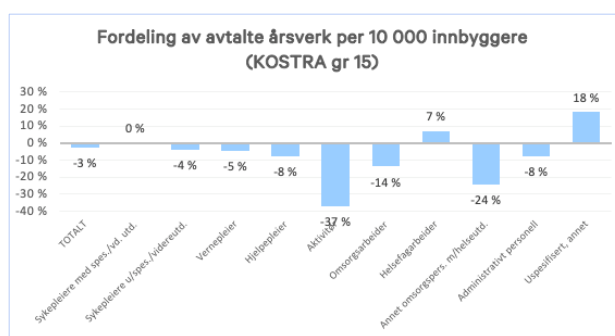
Figur 15: Årsverk per 10 000 innbyggere for Rødøy kommune med endringer i perioden fra 2021 til 2022.



Figur 16: Figur 3: Årsverk per 10 000 innbyggere for Lurøy kommune med endringer i perioden fra 2021 til 2022.

4.2 Bemanning og turnus

Ser man på budsjettetert bemanning ved Rødøy og Alderstun viser denne at begge sentrene er godt innenfor det som er definert som forsvarlig bemanningsnorm for kommunal omsorgstjeneste. Ved Rødøy omsorgssenter er det 19,88 årsverk fordelt på ca 9 pasienter (gjennomsnitt antall pasienter i perioden nov. 22 til okt. 23). Dette gir en bemanningsfaktor på 2,1 ressurser pr pasient (bemanningsfaktor beregnes ut fra antall ansatte fordelt på antall pasienter, hvor leder ikke regnes inn i denne bemanningen). For Alderstun har man 24,71 årsverk fordelt på 16 pasienter (gjennomsnitt antall pasienter i perioden nov. 22 til okt. 23), som gir en dekning på 1,48 årsverk pr pasient.



Figur 17: Årsverk per 10 000 innbygger sammenliknet for hele KOSTRA 15 gruppen med endringer i perioden fra 2021 til 2022.

Det finnes ingen fast bemanningsnorm for kommunale omsorgstjenester, men man opererer gjerne med en **minimumsnorm** som skal sikre faglig forsvarlig drift. Normen er utarbeidet av Helsedirektoratet og fastsatt av Helse- og omsorgsdepartementet. Normen sier at det skal være minimum 2,5 årsverk per 10 brukere i hjemmetjenesten og minimum 0,5 årsverk per sykehjemsplass. Det er viktig å merke seg at bemanningsnormen er en minimumsnorm og

	RØDØY			ALDERSTUN		
	Budsjett 2023	Pr. 01.12.23	Budsjett 2024	Budsjett 2023	Pr. 01.12.23	Budsjett 2024
Avdelingsleder	0,8	0,8	0,8	1	1	1
Administrasjon						
Kokk/kjøkken	1,56	1,56	1,56	1,47	1,5	1,5
Renhold	0,48	0,48	0,48	1	1	1
Annet						
Omsorgssenter						
Sykepleier	2,92	3,96	3,96	7,49	7,54	7,54
Vernepleier	1			0,95	0,95	0,95
Helsefagarbeider	11,24	11,54	11,54	10,73	8,91	8,91
Hjemmehjelp						
Assistent	1,75	0,88	0,88	1,46	3,31	3,31
Helsefagarbeider		0,66	0,66			
Til sammen	19,75	19,88	19,88	24,6	24,71	24,71

Figur 18: Tabellen viser oversikt over ressurser for begge omsorgssenter i Rødøy kommune og hva som budsjettetert for 2024

kommunen kan selv velge å ha høyere bemanning enn det som er fastsatt i normen. Empiri med bruk av bemanningsnormer er at det kreves høyere bemanning for distriktskommuner enn kommuner i sentrale deler av landet. Dette er fordi avstander ofte er større og man er organisert i færre enheter. Standard bemanningsfaktor for blant annet Oslo og Bærum kommune er 0,7 og 0,88 for ordinære omsorgspasienter iht egne tall. For pasienter med behov for skjermet tilbud ligger faktoren på 0,85 og 0,98 respektive. Det er dessverre utfordrende å finne liknende tall for kommuner som er sammenliknbare med Rødøy, men basert på differensiering mellom sentrale kommuner og distriktskommuner er det å anse at en bemanningsnorm bør være høyere for Rødøy kommune enn den angitt for Oslo og Bærum.

Som en mulig bakgrunn for å forstå valgene som er gjort med hensyn til omsorgstjenesten de siste årene, kan man se til 2017 og prosjektet "prosjekt omsorg". Rødøy kommune startet dette med bakgrunn i at man ønsket å se på ulike løsninger for omsorgstjenestene, herunder bemanning. Prosjektet kom som en konsekvens av utbygging av Alderstun og ombygging av Rødøy omsorgssenter og hadde som mål å kunne gi gode tilbud til sine innbyggere fra alle kretser. Etter utbyggingen skulle Alderstun ha 9 omsorgsleiligheter, 9 omsorgsrom og 12 institusjonsrom i ny del og 2 institusjonsplasser i eldre del. Rødøy omsorgssenter skulle ha 6 (+2) omsorgsrom/pasientrom i 2. etasje, 6 omsorgsrom i 1. etasje og 2 omsorgsleiligheter. Det ble også gjennomført kartlegging av omfangsberegning og bemanning på begge omsorgssentrene. Overordnet lå det ved et forslag om 30 årsverk ved Alderstun og 18,30 årsverk ved Rødøy. Dette var basert på fullt belegg.

Prosjekt omsorg var et administrativt styrt prosjekt og deltakere i prosjektgruppen var representanter fra ledelse, fagpersoner og tillitsvalgte. Funn og tiltaksforslag rundt bemanning ble ikke vedtatt politisk.

I samme tid som "prosjekt omsorg" ble gjennomført kom meld. st. 15 (2017-2018) - Leve hele livet - En kvalitetsreform for eldre. Dette innebar en utbedring av hjemmetjenestene for å legge til rette for at flere kunne leve lengre i eget hjem. Kommunenes egne vurderinger viser at døgnbaserte tjenester ville være vanskelig å tilby i eget hjem og det var derfor nødvendig, for de som har behov for slike tjenester, å flytte inn på sentrene.

Å drifte med løsningen slik den foreligger i dag, hvor man har to omsorgssenter som ikke utnytter kapasiteten og hvor hjemmetjenesten driftes fra samme budsjett vil være kostbart for kommunen. Spesielt gjelder dette for lønnskostnader. Lønnskostnader kan estimeres for 3 funksjoner; servicefunksjon, pleiefunksjon og aktivitetsfunksjon. Noe av bemanningen er nødvendige uansett belegg, mens resten er variabel. Årsregnskapet for 2022 viser at kostnadene for begge sentrene totalt er på NOK 36 991 283,60,-. Ved å gjennomsnittsberegne brutto årslønn utgjør lønnskostnader ca 82-90%. Dette gir Rødøy kommune utgifter for kommunale helse- og omsorgstjenester per innbygger på 63.417,-. Sammenliknet med liknende kommune i KOSTRA gruppe 15, som har utgifter på 60.825,- er dette høyere.

4.2 SWOT

Med bakgrunn i analysen som er gjennomført og funn fra innsiktsarbeidet har man definert en SWOT for kommunen som er presentert i figuren under.

Rødøy kommune har:	
- et aktivt og engasjert lokalsamfunn, med ulike lag, foreninger, frivillige og næringsaktører. - et godt samarbeid med nabokommuner, regionale og nasjonale myndigheter, og internasjonale partnere. - en sektororganisert ledelse, som bygger på funksjonelle og identifiserbare enheter	- potensial for å tiltrekke seg nye innbyggere, besøkende og næringsliv, ved å markedsføre seg som en attraktiv og bærekraftig destinasjon. - mulighet for å styrke kompetansen og kvaliteten i tjenesteleveransen, ved å benytte seg av digitale løsninger, samarbeidsavtaler og kompetanseutveksling. - mulighet for å involvere innbyggerne og lokalsamfunnet i planlegging og utvikling, ved å bruke ulike former for medvirkning, dialog og informasjon.
- en liten og spredt befolkning, som gir utfordringer med å opprettholde og utvikle tjenestetilbudet. - en aldrende befolkning, som øker behovet for helse- og omsorgstjenester. - en sårbar infrastruktur, som er avhengig av ferjer, hurtigbåter og veier.	- kan oppleve en raskere nedgang i befolkningen, som vil gjøre det vanskelig å ha gode tjenester til sin befolkning. - kan oppleve en svekkelse i lokaldemokratiet, dersom det ikke er nok engasjement, deltakelse og representativitet blant innbyggerne. - kan oppleve at tjenestetilbudene reduseres eller slutter å utvikle seg dersom de ikke forbedrer kvaliteten og kompetansen i tjenesteleveransen.

Figur 19: Basert på funn og analyse kan man definere følgende SWOT for Rødøy kommune

Denne gir et godt bilde på kommunens styrker og muligheter, både generelt, men også spesifikt for utvikling av omsorgstjenesten. Kommunen har et engasjert lokalsamfunn med klar politisk retning og krav til hvordan tjenesten skal se ut og utformes videre. Dette ser vi som en mulighet, hvor kommunen og dens administrasjon kan være en sterk stemme for rekruttering av nye innbyggere og tydelig vise hvilke muligheter man har som helseutdannet ved en klar kompetanseplan for dette feltet. I mindre kommuner er det også gjerne sterkt lokalt fellesskap og vi ser det som en god mulighet å utnytte frivilligheten i enda større grad.

5. Tiltak og gevinstpotensialet

Gjennom den avsluttende workshopen har prosjektdeltakerne definert og prioritert hvilke idéer de mener man skal jobbe videre med for å utvikle egen kommunal omsorgstjeneste. Azets Consulting har også noen forslag til tiltak, og har gjort en overordnet vurdering av potensielle gevinster som kan oppnås hvis tiltakene implementeres. Implementering av tiltakene vil kunne medføre endringer i organisasjonen og det er derfor en anbefaling at man forbereder den på dette. I tillegg vil det kunne medføre økt arbeid innledningsvis i en slik implementering, noe Azets Consulting kan bistå med. Et arbeid med tiltaksimplementering vil medføre ytterligere konkretisering av gevinster per tiltak.

5.1 Prosjektgruppens idéer

I dette avsnittet vil vi dele et utvalg av idéer som ble prioritert av prosjektgruppen i løpet av den siste digitale workshopen. Selv om tiden var kort, lyktes gruppen i å produsere et spekter av tankevekkende og relevante forslag. Selv om de ble utviklet i en rask og konsentrert økt, speiler disse idéene evnen til å tenke kreativt og reagere dynamisk under press. Workshopen var en

mulighet for gruppen til å utforske og skissere tiltak som kan ha en umiddelbar og positiv innvirkning.

Disse idéene representerer en blanding av nye teknologiske løsninger og forbedringer i organisatoriske strukturer. Selv om tiden for diskusjon og analyse var begrenset, er vi overbevist om at forslagene som kom frem gir en solid basis for videre utforskning og potensiell implementering.



Figur 20: Utvalgte idéer fra workshop med arbeidsgruppen

5.2 Azets Consultings anbefalinger

1. Etablere stilling for IKT leder

Rødøy kommune sin geografi er unik i så måte at den består av mange små bebodde øyer. I tillegg er deler av fastlandet helt avhengig av ferge for å ha forbindelse med landet for øvrig. Dette medfører en ekstra utfordring for helse- og omsorgstjenesten som skal etterleve «Leve hele livet» - reformen med økt bruk av blant annet hjemmetjenester. For å møte denne utfordringen bør kommunen ta eget ansvar for lokal utvikling av digitalisering og velferdsteknologi, i samarbeid med Bodø kommune. Kommunen bør derfor vurdere å opprette en stilling for IKT-leder. En slik ressurs bør ha stor kompetanse innen teknologi i tillegg til å se fremover på muligheter i den unike geografien med den demografien Rødøy kommune har og vil ha fremover. En slik løsning vil kunne gjøre at de står friere i utviklingen av digitale løsninger. Ved å ansette en slik ressurs vil kommunen kunne:

- Etablere og videreutvikle et godt system for digitale løsninger i sin omsorgstjeneste.
- Bidra til å utvikle og implementere digitale løsninger som kan gi helsepersonell muligheten til å kommunisere med pasienter og pårørende på en enkel og effektiv måte, uavhengig av hvor de befinner seg.
- I tillegg kan digitale løsninger bidra til å forbedre kvaliteten på omsorgstjenestene ved å gi helsepersonell tilgang til viktig informasjon og verktøy som kan hjelpe dem med å ta bedre beslutninger og gi bedre omsorg til pasientene

2. Utvikling av kompetanseplan

Utarbeidelse av en kompetanseplan for helse i Rødøy kommune kan være et viktig skritt for å tiltrekke og beholde dyktig arbeidskraft. Ved å inkludere muligheter for faglig utvikling og karrierevekst i kompetanseplanen, vil kommunen vise at de verdsetter og støtter ansattes ambisjoner. Dette kan bidra til å beholde talentfulle ansatte som ser på kommunen som en attraktiv arbeidsgiver. Dette vil også kunne bidra utvikling av nåværende ansatte for å møte morgendagens brukergruppe. En kompetanseplan vil identifisere de nødvendige ferdighetene og kunnskapene som kreves for å utføre jobbene innen helsesektoren i kommunen. Dette gir ansatte klare retningslinjer for kompetanseutvikling. Utvikling av kompetanseplan vil også kunne gi:

- **Tilrettelegging for spesialisering** - En god kompetanseplan kan gi rom for spesialisering innen ulike områder av helsevesenet. Dette gjør det mulig for ansatte å utvikle seg i retning av spesifikke interesseområder, noe som kan øke jobbtilfredsheten.
- **Oppdatering av faglig kunnskap** - Helsesektoren er i stadig endring med nye forskningsresultater og behandlingsmetoder. En kompetanseplan bør inneholde tiltak for å holde ansattes kunnskap oppdatert, noe som ikke bare er viktig for deres profesjonelle utvikling, men også for kvaliteten på omsorgstjenestene som tilbys.
- **Anerkjennelse av kompetanse** - En kompetanseplan kan inkludere anerkjennelse og belønningssystemer for ansatte som oppnår og vedlikeholder spesifikke kompetansesett. Dette kan bidra til å motivere ansatte til å strekke seg etter kontinuerlig forbedring.
- **Forbedring av arbeidsmiljøet** - En kompetanseplan kan også fokusere på å forbedre arbeidsmiljøet ved å tilby støtte og ressurser for ansattes trivsel og balanse mellom arbeid og privatliv.

Gjennomføringen og suksessen av en kompetanseplan krever samarbeid mellom ledelsen, ansatte og andre interessenter. Det er også viktig å jevnlig evaluere og oppdatere planen i tråd med endringer i helsevesenet og samfunnet generelt.

3. Opprette saksbehandling- og forvaltningsansvar for tjenestetildeling

Undersøkelser viser at brukere opplever utfordringer med å finne god informasjon om tilbudene som finnes i kommunen og i neste fase «bestille» tjenester etter sine behov. Undersøkelser viser videre at også pårørende har vanskeligheter med å finne god nok informasjon. Et annet funn er at man i dagens tjeneste ikke har en klar standard for hva tjenesten skal/bør inneholde av pleie og omsorg. Pasienter som mottar samme type tjeneste (eksempelvis omsorgsleilighet) kan motta

helt ulike tilbud om oppfølging, pleie og aktivitet. Dette vil i neste omgang skape utfordringer med å definere bemanningsnorm for tjenestene og videre fordeling av ressurser. Dette gir et mindre konkret tilbud til brukeren og det er vanskeligere å følge opp. For alle kretser i Rødøy kommune er det også usikkerhet knyttet til framtidens fergetilbud. Både anløpsområde, frekvens på fergetilbudet og transportrute vil kunne være avgjørende for hvordan Rødøy kommune innordner sine tjenester framover. Et tiltakskontor/forvaltningskontor vil på en klar og tydelig måte kunne definere rammene som helse- og omsorgstjenesten leverer under. Etablering av et tiltakskontor vil kunne løse dette ved å utarbeide tjenestestandard i samarbeid med alle kretser og omsorgssenter. I det videre arbeidet vil det også kunne håndtere innkomne henvendelser og beslutte vedtak for hele kommunen. Dette vil gi bedre kostnadskontroll med tanke på bemanning og gi en mer effektiv og målrettet drift av omsorgstjenestene gjennom at man får:

- **Bedre ressursutnyttelse og ressursallokering** - Et tiltakskontor kan bidra til å standardisere, koordinere og prioritere tjenestene basert på brukernes behov. Dette kan føre til en mer effektiv ressursallokering av både pasienter, men også tilknyttede pleie- og aktivitetsressurser som igjen vil kunne sikre at ressursene blir brukt der de trengs mest.
- **Standardisering av prosesser** - Ved å utarbeide skjema og etablere standardiserte prosedyrer kan kommunen sikre at alle henvendelser og vedtak behandles på en lik måte. Dette kan redusere risikoen for feil og sikre at tjenestene leveres konsistent.
- **Bedre informasjonsflyt** - Et tiltakskontor kan fungere som en sentral enhet for informasjonsinnhenting og distribusjon. Dette kan forbedre kommunikasjonen mellom ulike sektorer i omsorgstjenestene og ut mot brukere og pårørende, og bidra til bedre samarbeid.
- **Økt brukerfokus** - Ved å vurdere brukernes behov etter en felles standard vil man også kunne yte bedre tjenester ved at man sammen med bruker/pårørende kan tilby mer skreddersydde omsorgstjenester. Dette kan øke tilfredsheten blant brukerne og forbedre livskvaliteten deres.
- **Effektivitet i saksbehandling** - Et tiltakskontor kan bidra til å strømlinjeforme saksbehandlingsprosessen, redusere ventetider og sikre raskere respons på henvendelser. Dette kan være spesielt viktig når det gjelder hastesaker.

4. Endring i bemanning, bemanningsstruktur og ressursallokering internt på hvert av omsorgssentrene

Rødøy kommune har vedtatt at man skal opprettholde begge sine omsorgssenter. Per i dag har disse mye ledig kapasitet. For begge sentrene, men spesielt Rødøy omsorgssenter, er det også høy bemanningsfaktor sammenliknet med dagens standard. Ved Rødøy omsorgssenter skal det gis tilbud for skjermede pasienter (demensavdeling) i tillegg til ordinære pasienter. Begge omsorgssentrene har de siste 12 månedene hatt et gjennomsnitt på ca. 55% belegg og begge sentrene har relativt sett høy bemanningsfaktor sammenliknet med det som er standard i andre norske kommuner. Det vil derfor være behov for å vurdere både bemanning og eventuell organisering av bemanning for det enkelte senter. Vår kjennskap til kommunens drift og mangel på standardisering medfører at man ikke vil konkludere med noe konkret i forhold til bemanning. Vi stadfester at bemanningen virker unaturlig høy med tanke på kapasitetsutnyttelsen. Vi anbefaler at kommunen organiserer bemanningen sin i servicefunksjon, pleiefunksjon og

aktivitetsfunksjon slik at man lettere vil kunne definere bemanningsfaktor og pleiefaktor ut fra standardisert tjenestetilbud og -vedtak.

For at kommunene skal kunne gi et bredere tilbud for sine hjemmeboende brukere vil det også være hensiktsmessig for kommunene å reallokere noe bemanning fra institusjon til hjemmetjeneste.

Bakgrunnen for at man ikke ønsker å komme med en konkret anbefaling rundt bemanning er at det kreves mer standardisering av hva tjenestene skal være. Vår sterke anbefaling er at kommunen i første omgang gjennomfører tiltak i henhold til anbefaling 3; **Opprette saksbehandling- og forvaltningsansvar for tjenestetildeling**. Dette vil gi en klar retning i hvor stor bemanningsfaktor som er nødvendig.

5.3 Gevinstpotensial

Rødøy kommune vil kunne oppnå flere gevinster ved å gjennomføre og implementere tiltaksforslag som er utviklet gjennom prosjektet. Vi ønsker igjen å vise til firenivåmodellen og synliggjøre at flere av de ønskede gevinstene prosjektet hadde, er gevinster man vil kunne oppnå

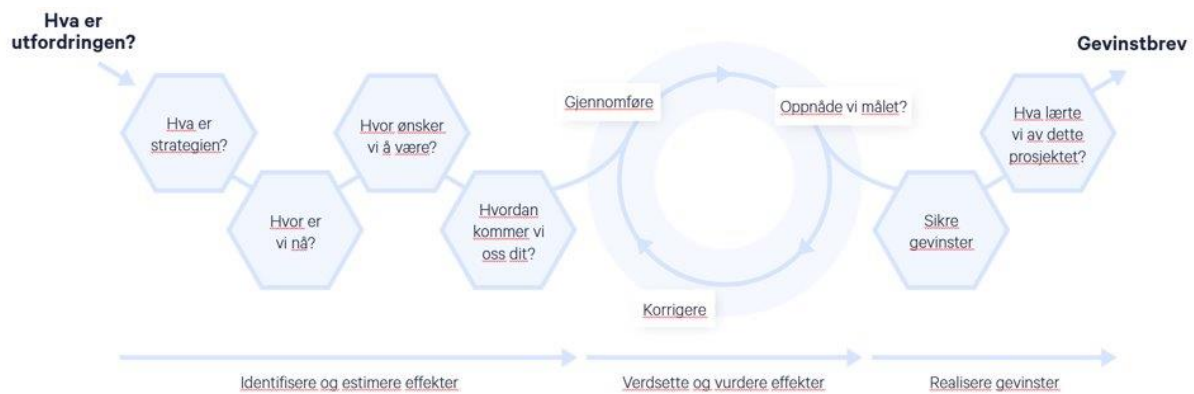


Figur 21: 4-nivåmodellen til Rødøy kommune

ved tiltaksimplementering.

Veien videre

Azets Consulting har lang erfaring med kartlegging og tiltaksutvikling hos kunder. Vi bistår også ofte i selve implementeringen eller endringsarbeidet. I implementeringen er vi opptatt av å legge til rette for at det settes opp gode prosessindikatorer som fortløpende viser oss om endringene gir ønsket effekt.



Figur 22: Gevinsintmodellen for gjennomføring av prosjekt

Ved en implementering av tiltak vil kommunen komme inn i en ny fase i gevinstarbeidet. Denne fasen er i modellen over «Verdsettelse og vurdering av effekter». Her handler det om å tydeliggjøre hvilke ringvirkninger tiltaket får, gjennomføre risiko- og sikkerhetsanalyser (ROS) for å se på konsekvenser og fortløpende evaluere slik at man kan korrigere underveis. Et viktig element i denne prosessen er også vurdering av oppnådd mål. Da er det viktig at man i forkant har definert hva som er ønskelig mål. Dette kan være mål som presentert i firenivåmodellen, slik at man får vurdert gevinster fra flere perspektiver.

RØDØY - Prognose lik økonomiplan 2024-2027

2024-prisnivå for årene 2025-2027

PROGNOSE

1000 kr	2023	2024	2025	2026	2027
Innbyggertilskudd (likt beløp pr innb)	31 895	33 978	34 517	34 518	34 519
Utgiftsutjevningen	32 913	38 902	38 749	38 749	38 750
Overgangsordning - INGAR	4 428	-83	-	-	-
Saker særskilt ford (inkl. trekk konsesjonskraft, per grunnskole, helsestasjon skolehelse, barnevernsreform, b	3 673	3 360	3 461	3 461	3 461
Nord-Norge-tilskudd/Namdalstilskudd	2 225	2 293	2 289	2 309	2 309
Småkommunetillegg	6 257	6 526	6 526	6 526	6 526
Stortinget saldering budsjett 2023	229				
RNB 2018 - 2023 (utenom koronapandemi) m.v.	680				
Sum rammetilskudd uten inntektsutj og ekstra skjønn statsforvalter (se linje 47 og 50 nedenfor)	82 320	84 976	85 543	85 563	85 565
Netto inntektsutjevning	6 808	7 154	7 226	7 226	7 226
Sum rammetilskudd før ekstra skjønn fra statsforvalteren	89 128	92 130	92 769	92 789	92 791
Rammetilskudd - endring i %	0,8	3,4	0,7	0,0	0,0
Skatt på formue og inntekt	33 888	35 402	35 704	35 704	35 704
Skatteinntekter - endring i %	-0,6	4,5	0,85	-	-
Sum skatt og rammetilskudd (avrundet) ekskl. ekstra skjønn fra statsforvalteren	123 000	127 500	128 500	128 500	128 500
 <i>Sum skatt og netto inntektsutjevning</i>	 40 696	 42 556	 42 930	 42 930	 42 930
<i>Sum - endring i %</i>	-7,5	4,6	0,9	-	-
<i>Rammetilskudd kr pr innb. (inkl. inntektsutjevning, men ekskl. ekstra skjønn fra statsforvalter)</i>	78 458	80 887	81 448	81 465	81 467
<i>Skatteinntekter kr pr innb.</i>	29 831	31 082	31 347	31 347	31 347
<i>Kostnadsindeks (utgiftsutjevningen)</i>	1,4476	1,5114	1,5056	1,5056	1,5056
<i>Sum rammetilskudd før inntektsutjevning, men inkl. ekstra skjønn fra statsforvalteren</i>	82 920				

RØDØY - Prognose ved reduksjon av folketall med 103 innbyggere, perioden 2024-2027

2024-prisnivå for årene 2025-2027

	PROGNOSE				
1000 kr	2023	2024	2025	2026	2027
Innbyggertilskudd (likt beløp pr innb)	31 895	30 906	31 396	31 396	31 397
Utgiftsutjevningen	32 913	40 563	40 422	40 422	40 423
Overgangsordning - INGAR	4 428	-83	-	-	-
Saker særskilt ford (inkl. trekk konsesjonskraft, per grunnskole, helsestasjon skolehelse, barnevernsreform, bortfa	3 673	3 360	3 461	3 461	3 461
Nord-Norge-tilskudd/Namdalstilskudd	2 225	2 293	2 081	2 102	2 102
Småkommunetillegg	6 257	6 526	6 526	6 526	6 526
Stortinget saldering budsjett 2023	229				
RNB 2018 - 2023 (utenom koronapandemi) m.v.	680				
Sum rammetilskudd uten inntektsutj og ekstra skjønn statsforvalter (se linje 47 og 50 nedenfor)	82 320	83 564	83 886	83 908	83 909
Netto inntektsutjevning	6 808	6 413	6 485	6 485	6 485
Sum rammetilskudd før ekstra skjønn fra statsforvalteren	89 128	89 977	90 371	90 393	90 394
Rammetilskudd - endring i %		0,95 %	0,44 %	0,02 %	0,00 %
Skatt på formue og inntekt	33 888	32 292	32 594	32 594	32 594
Skatteinntekter - endring i %		-4,71 %	0,94 %	0,00 %	0,00 %
Sum skatt og rammetilskudd (avrundet) ekskl. ekstra skjønn fra statsforvalteren	123 000	122 269	122 965	122 987	122 988
<i>Sum skatt og netto inntektsutjevning</i>	<i>40 696</i>	<i>38 705</i>	<i>39 079</i>	<i>39 079</i>	<i>39 079</i>
<i>Sum - endring i %</i>	<i>-7,5</i>	<i>-4,9</i>	<i>1,0</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<i>Rammetilsk kr pr innb. (inkl. inntektsutjevning, men ekskl. ekstra skjønn fra statsforalter)</i>	<i>78 458</i>	<i>86 850</i>	<i>87 231</i>	<i>87 252</i>	<i>87 253</i>
<i>Skatteinntekter kr pr innb.</i>	<i>29 831</i>	<i>31 170</i>	<i>31 461</i>	<i>31 461</i>	<i>31 461</i>
<i>Kostnadsindeks (utgiftsutjevningen)</i>	<i>1,4476</i>	<i>1,5870</i>	<i>1,5806</i>	<i>1,5806</i>	<i>1,5806</i>
<i>Sum rammetilskudd før inntektsutjevning, men inkl. ekstra skjønn fra statsforvalteren</i>	<i>82 920</i>				

RØDØY - Prognose samlet endring ved reduksjon av folketall med 103 innbyggere, perioden 2024-2027

2024-prisnivå for årene 2025-2027

	PROGNOSE				
1000 kr	2023	2024	2025	2026	2027
Innbyggertilskudd (likt beløp pr innb)	-	-3 073	-3 121	-3 121	-3 122
Utgiftsutjevningen	-	1 661	1 673	1 673	1 673
Overgangsordning - INGAR	-	-	-	-	-
Saker særskilt ford (inkl. trekk konsesjonskraft, per grunnskole, helsestasjon skolehelse, barneverns	-	-	-	-	-
Nord-Norge-tilskudd/Namdalstilskudd	-	-	-208	-207	-207
Småkommunetillegg	-	-	-	-	-
Stortinget saldering budsjett 2023	-	-	-	-	-
RNB 2018 - 2023 (utenom koronapandemi) m.v.	-	-	-	-	-
Sum rammetilsk uten inntektsutj og ekstra skjønn statsforvalter (se linje 47 og 50 nedenfor)	-	-1 411	-1 656	-1 655	-1 656
Netto inntektsutjevning	-	-741	-741	-741	-741
Sum rammetilskudd før ekstra skjønn fra statsforvalteren	-	-2 152	-2 397	-2 396	-2 397
Rammetilskudd - endring i %	-	3,4	0,7	0,0	0,0
Skatt på formue og inntekt		-3 110	-3 110	-3 110	-3 110
Skatteinntekter - endring i %	-	4,5	0,84	-	-
Sum skatt og rammetilskudd (avrundet) ekskl. ekstra skjønn fra statsforvalteren	-	-5 262	-5 507	-5 506	-5 507
Sum skatt og netto inntektsutjevning	40 696	-3 851	-3 851	-3 851	-3 851
Sum - endring i %		4,6	0,9	-	-
Rammetilsk kr pr innb. (inkl. inntektsutjevning, men ekskl. ekstra skjønn fra statsforalter)	78 458	5 964	5 783	5 787	5 786
Skatteinntekter kr pr innb.	29 831	88	115	115	115
Kostnadsindeks (utgiftsutjevningen)	1,4476	1,5870	1,5806	1,5806	1,5806
Sum rammetilskudd før inntektsutjevning, men inkl. ekstra skjønn fra statsforvalteren	82 920				

Kommentar til modellen;

Modellen angir reduksjon av antall innbyggere i henhold til estimat på 103 innbyggere. Aldersfordeling som vist til høyre.

Reduksjon i antall innbyggere er simulert inn pr. 01.07.2023 slik at første år med full effekt blir året 2024. Som det fremgår gir beregningn samlet reduksjon i kommunens frie inntekter på 5,262 Mnok for første året, for så å øke til 5,507 i de tre siste årene i gjeldende planperiode.

Ved redusert innbyggertall i den angitte alderskategorien øker behovsindeksen fra 1,5114 til 1,5887. Dette får utslag ved beregning av Utgiftsutjevningen som øker med 1,661 Mnok og motvirker reduksjonen i Innbyggertilskuddet. Effekten er her størst ved beregnet "Basis tillegg" i samlet Utgiftsutjevning, som øker fra 17,565 Mnok til 19,417 Mnok.

Reduksjon i folketall fordelt på alder;

Folketall: 103

0-5	6
6-15	9
16-19	5
20-24	7
25-29	3
30-49	18
50-59	17
60-66	9
67-69	7
70-79	18
80-	4

From: hpaspe[hpaspe@online.no]

Sent: 14.09.2023 10:01:59

To: Postmottak SFNO[sfnopost@statsforvalteren.no]

Cc: Sande, Tor[tor.sande@statsforvalteren.no]

Subject: Uttalelse til innspill vedr. søknad om grensejustering Øresvik Kommunal- og distriktsdepartementet
Statsforvalteren I Nordland

Uttalelse til innspill 2023/31210 dok 2., vedr. søknad om grensejustering Øresvik

Til orientering

Viser til oversendelse fra SivTove Hansen 04.09.2023 og der vedlagt skriv fra Kristian Stensland, datert 19.08.2023

To av de signerende grunneierene (9/7 og 9/9, som er fritidseiendommer), har ikke bostedsadresse i Rødøy. Og i følge grunnboksinformasjon, er også en Carsten Rimer eier av en 1/2 part på 9/9, men har ikke signert på innspillet fra Kristian Stensland.

Angående Kristian Stensland sin bekymring om at sitat; "kommunekartet blir mer oppstykket", så vil hans "bekymring", fordelaktig hensyntas ved at også gnr. 7 og gnr. 8 (ytterst på Tonneshalvøya) medtas i utredningen og eventuelt er med i en anbefalingen fra Statsforvalteren til departementet.

Om Statsforvalteren mot formodning mener at eiere av fritidseiendommer skal høres angående grensejustering, bør Kristian Stensland oppfordres til og også innhente signaturer fra de av hytte-eierene han skal ha fått tilbakemeldinger om eiendomsskatt fra.

Øresvik krets sine innbyggerne vet godt, at de ved en grensejustering vil få både eiendomsskatt og tilgang til ønskede fellesgoder i Lurøy. Så det er jo selvsagt veldig beklagelig om det forholder seg slik, at nevnte fritidsbeboere på Kristians fradelte tomter (solgt for 1/2 mill. og påsatt bygninger til rundt 4 -5 mill), isolert tenker at de kan komme til å måtte betale en eiendomsskatt opp mot 3-4000/år, uten at de som Lurøy kommune sine gjester tenker på at de i likhet med fastboende, også mottar en bonus for betalt eiendomsskatt.

Ellers, i kontekst til innspillet oversendelse (på epost fra Siv Tove Hansen), orienteres det om at hennes uttalelse om arealstørrelse ikke er faktabasert. Og også om, at det på de signerende eiendommer, kun er på gnr. 12/1 der det de seneste år har vært næringsvirksomhet.

14.09.2023

Overnevnte til orientering.

Mvh Harry Pedersen

Utskrift av møteprotokoll

for Rødøy kommunestyre i møte torsdag den 21.03.2024, Rødøy rådhus.
Av 17 medlemmer var 17 tilstede (medregnet møtende varamedlemmer).

23/2024 Uttalelse fra Rødøy kommune angående søknad fra Øresvik krets om grensejustering

Kommunestyrets behandling i møte den 21.03.2024:

Formannskapets innstilling:

1. Kommunestyret i Rødøy ønsker at kommunen skal bestå med de grensene som er i dag.
2. Saken med utredning og oppsummering oversendes Statsforvalteren som kommunens uttalelse vedrørende søknaden fra Øresvik lokalforening om grensejustering mellom Rødøy og Lurøy kommuner.

Vedtak:

Som innstillingen. Enstemmig.

Rett utskrift

Rødøy kommune, formannskapskontoret 22.03.2024

June Seljevoll Brandth, spesialkonsulent