

**21820****F-sak 110/2020**

Saksbehandler: Kitt Grønningsæter

Sakens hjemmelsgrunnlag: kommuneloven 2018 §§ 20-1 og 20-2

Jnr. ref:

Arkiv:

Klageadgang: nei

Off. dok: ja

VERTSKOMMUNEAVTALE OM BARNEVERN TJENESTEN MED BODØ KOMMUNE

BAKGRUNN

Barnevernstjenesten er organisert under NAV Rødøy. Det har de senere årene vært gjennomført flere prosjekter for å vurdere hvordan tjenestene som ligger til NAV-kontoret kan organiseres, for å imøtekomme stadig økte krav og forventninger til tjenestene.

Høsten 2020 startet et nytt prosjekt for å vurdere organiseringen. Ansatte og tillitsvalgte har vært involvert siden oppstarten. Det ble i oktober utarbeidet en tilstandsrapport for barnevernet, som ble lagt frem for kommunestyret. Her fremkom det hvilke utfordringer tjenesten har i dag, og hvordan barnevernreformen vil påvirke tjenesten.

Rødøy kommune har i løpet av prosessen forespurt Bodø kommune om muligheten for at Bodø kunne vurdere å ta over den faktiske driften og ledelsen av barneverntjenesten i Rødøy, som vertskommune. Da under forutsetning at det lokale tjenestetilbudet og arbeidsplassene ble opprettholdt. Bakgrunnen for ønsket om samarbeidet er å sikre en bedre, mindre faglig sårbar og mer effektiv barneverntjeneste. Vi opplever at Rødøys tjeneste er for liten og sårbar, samt at vi i likhet med andre mindre kommuner er bekymret for hvordan de skal møte å innfri nye og skjerpede krav fra myndighetene. Rødøy anser at vi ikke i særskilt grad har spesielle utfordringer som ikke finner sted i mange andre kommuner.

Rødøy har flere samarbeid med Bodø innenfor barnevern allerede. Siden 2018 har vi inngått i interkommunal akuttberedskap for barnevern i Salten, som drives av Bodø kommune. Erfaringene med samarbeidet er gode. I 2019 vedtok kommunestyret i Rødøy å inngå vertskommuneavtale med Bodø om IKT drift og digitalisering. Høsten 2020 har barnevernet fått opplæring i fagsystemet Visma Familia barnevern, som ligger hos Bodø kommune.

Rådmannen anser at Bodø har et godt etablert fagmiljø, med kapasitet og kompetanse til organisering i spesialiserte team, og de har også god juridisk kompetanse i tjenesten. Bodø anses som den eneste kommunen i regionen som utover solid fagmiljø har tilstrekkelige ressurser til på en god måte å ivareta administrative funksjoner som HR, internkontroll og drift av IKT fag- og kontorsystemer, som vil være av de sentrale oppgavene for en vertskommune. Det har vært enighet i den interne arbeidsgruppen om å rette henvendelsen om vertskommunesamarbeid direkte til Bodø, for å få en så robust og fremtidsrettet tjeneste som mulig.

Barnevernleder i Bodø har bygget opp vedlagte vertskommuneavtalene omkring vedtatt sak 19/157 Prinsipper for vertskommunesamarbeid i Bodø kommune.

Rådmannen i Bodø har i lag med barneverntjeneste vurdert at det ikke er særskilte forhold som skulle tale mot at de skulle ivareta et vertskommuneansvar for barneverntjenesten i Rødøy. Det legges med dette frem sak i respektive kommune-/bystyrer.

SAKSOPPLYSNINGER

Bodø kommune ivaretar i dag barneverntjenestene for Hamarøy, Gildeskål, Steigen, Røst og Værøy. Dette ansvaret og oppgaveutføringen er evaluert og konkludert med at det fungerer svært bra for alle parter, og myndighetskravene som påligger for Hamarøy, Gildeskål, Steigen, Røst og Værøy synes godt ivaretatt. Fylkesmannen har også samme oppfatning og det foreligger ingen innvendinger eller anmerkninger fra deres side. Det har vært drøftinger på administrativt nivå mellom Rødøy kommune og Bodø kommune rundt organisering og driften av et vertskommuneansvar, dette er i vesentlig grad sluttført helt frem til at det blir foretatt ei politisk avklaring i de respektive kommunestyrene.

I Rødøy er det avsatt to 50 % årsverk i avtalen som økes til to hele årsverk ved overdragelsen til Bodø kommune. De ansatte får ikke endrede arbeidsvilkår som følge av virksomhetsoverdragelsen, bortsett fra at barnevernleder i Rødøy vil få tittel og ansvarsrett som fagleder, på lik linje med de andre i barnevernet i Bodø som har dette.

Barnevernleder i Bodø kommune blir arbeidsgiver for personellet som i dag er ansatt i barneverntjenesten i Rødøy. Bodø vurderer at det ikke blir nødvendig å flytte oppmøtested for de ansatte, forutsatt at de i ikke opplever rekrutteringsutfordringer.

Det foreslås at man legger til grunn identisk avtale for Rødøy kommune som gjelder for Bodø og henholdsvis Hamarøy, Gildeskål, Steigen, Røst og Værøy. Dersom Rådmannens forslag til vertskommuneavtale blir vedtatt kan ordningen iverksettes fra 1. januar 2021. Vedlagt er det gjengitt et forslag til avtale som er omarbeidet til forholdene for Rødøy, men tilnærmet identisk med det som gjelder for Hamarøy, Gildeskål, Steigen, Værøy og Røst.

VURDERINGER

Rådmannen i Rødøy anser at Bodø som vertskommune vil kunne bidra til å videreutvikle barneverntjenesten så vi imøtekommer kravene i barnevernsreformen. Prosessen omkring virksomhetsoverdragelse har vært gjennomført med ansattes medvirkning. Eventuelle merkostnader som følger av vertskommunesamarbeidet er knyttet til økt stillingsressurs for å imøtekomme kravene til tjenesten. Utover dette forventes det ikke at det vil bli vesentlig dyrere for Rødøy kommune å inngå avtale med Bodø kommune.

Rådmannen i Bodø vurderer at oppdraget som Bodø er bedt om å løse, ansees forsvarlig og mulig å gjennomføre på en tilfredsstillende måte, og det er ikke økonomisk risiko eller belastning for Bodø på den foreslåtte avtalen. Driftsåret 2021 brukes som grunnlag for å vurdere refusjonsbasert inndekning av Bodø kommunes utgifter til budsjettmessig inndekning av refusjonsutlegg – som betales av Rødøy kommune.

Barnevernfaglig sett er har Bodø vurdert at det er fullt forsvarlig å påta seg dette oppdraget, samt at myndighetsansvaret og forpliktelsene godt lar seg innfri.

Ett vertskommune samarbeid mellom Barneverntjenester er forankret i FNs bærekraftsmål

17.17) Systemiske spørsmål - Partnerskap mellom flere interessenter.

Stimulere til og fremme velfungerende partnerskap i det offentlige, mellom det offentlige og det private og i det sivile samfunn som bygger på partnerskapenes erfaringer og ressursstrategier.

KONKLUSJON OG ANBEFALING

Det inngås et vertskommunesamarbeid mellom Bodø kommune og Rødøy kommune om barneverntjenester etter avtaleforslaget som er fremlagt i saksfremlegget og tilnærmet identisk med det som tidligere er vedtatt for Hamarøy, Gildeskål, Steigen, Røst og Værøy.

Egen avtale lages og underskrives av de respektive ordførerne i begge kommuner. Avtalen betinger at kommunestyrene i Bodø og Rødøy slutter seg til samme avtaleforslag.

VEDLEGG

1. Vertskommuneavtale om barneverntjenesten mellom Rødøy kommune og Bodø kommune.

RÅDMANNENS INNSTILLING

Barneverntjenesten for Bodø kommune og Rødøy kommune organiseres fra 01.01.2021 som et administrativt vertskommunesamarbeid etter kommuneloven 2018 §§ 20-1 og 20-2, med Bodø kommune som vertskommune og Rødøy kommune som samarbeidskommune.

Rødøy kommune innarbeider ett ekstra årsverk i barneverntjenesten i budsjett- og økonomiplan 2021-2024.

Vågaholmen 30. november 2020



Kitt Grønning Sæter
Rådmann

Dato:19.11.2020
Saksbehandler: Terje Cruickshank
Telefon direkte:48291500
Deres ref.:
Løpenr.:91824/2020
Saksnr./vår ref.:2020/8238
Arkivkode: 026

Vertskommuneavtale om barneverntjenesten mellom Rødøy Kommune og Bodø Kommune

Vertskommuneavtale om barneverntjenesten mellom Rødøy kommune og Bodø kommune

1. Partene i avtalen

Barneverntjenesten for Bodø kommune og Rødøy kommune, organiseres fra 01.01.2021 som et administrativt vertskommunesamarbeid etter kommuneloven 2018 §§ 20-1 og 20-2, med Bodø kommune som vertskommune og Rødøy kommune som samarbeidskommune.

2. Formål med avtalen

Bodø kommune skal ha ansvaret for og oppfølgingen av barneverntjenester i Rødøy kommune etter lov om barneverntjenester (barnevernloven).

Barneverntjenesten skal driftes forsvarlig og til barnets beste jfr. barnevernloven.

3. Organisering av tjenesten

Kommunestyret i Rødøy kommune delegerer gjennom denne avtalen rettigheter og plikter etter barnevernloven til barnevernleder i Bodø kommune. Dette i henhold til gjeldende delegeringsreglement i Bodø kommune.

Bodø kommune organiserer selv barneverntjenesten ut fra de oppgaver den etter barnevernloven og avtalen skal løse.

Allerede tilsatt personell på leder og konsulentnivå i Rødøy kommune, overføres til Bodø kommune etter reglene ved virksomhetsoverdragelse. Bodø har ordinær rett til å bestemme kontorsted for ansatte i tjenesten.

4. Bodø kommunes plikter

Bodø kommune skal:

- Overta driften av barnverntjenester i Rødøy kommune fra 1. januar 2021 og frem til denne avtalen sies opp.
- Ha ansvaret for at barneverntjenesten sikrer at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp og omsorg til rett tid og bidra til at barn og unge får trygge oppvekst vilkår jfr. barnevernloven § 1-1.
- Drifte barneverntjenesten forsvarlig, jfr. barnevernloven § 1-4
- Sikre at det legges avgjørende vekt hva som er barnets beste jfr. barnevernloven § 4-1
- Jevnlig ha saksbehandlere i Rødøy kommune for å ha direkte tilgang på barnevernfaglig kompetanse direkte til befolkningen og det resterende tjenesteapparat i Rødøy.
- Sende kopi av samarbeidsavtalen til Fylkesmannen.

5. Rødøy kommunes plikter

Rødøy kommune skal:

- Gi informasjon til innbyggerne i kommunen om vertskommunesamarbeidet og ansvaret som er delegert til Bodø kommune.
- Stille nødvendig antall kontorplasser disponibel i Rødøy kommune med trådløst nettverk tilgjengelig
- Arkivskap som er låsbart og brannsikkert
- Møterom med muligheter for samtaler og samarbeidsmøter etter behov

6. Kostnader

Det er knyttet totalt 2 årsverk til denne avtalen. For arbeid etter denne avtalen fakturerer Bodø kommune, Rødøy kommune alle utgifter i forbindelse med saksbehandling, oppfølging og kontroll. Dette innbefatter også reiseutgifter, utgifter i forbindelse med fylkesnemdsaker/rettssaker og utgifter i forbindelse med fosterhjemsplasing/institusjonsplasing, eventuelt andre tradisjonelle barneverntiltak, samt andel av fellesadministrative ressurser for vertskommunesamarbeidet utfra en fordelingsnøkkel basert på innbyggertall.

Det opprettes eget kostnadssted hos Bodø kommune der Rødøy kommune får info omkring økonomiske oversikter og rapporter.

7. Søksmål/krav

Krav om rettsbehandling i barnevernssaker som Bodø kommune etter denne avtale ivaretar for Rødøy kommune, rettes mot ordføreren i Rødøy kommune, jfr. barnevernloven § 7-24.

Dersom tidligere eller nåværende klienter/partner for barneverntjenesten i Rødøy kommune reiser søksmål med krav om erstatning mv; er det Rødøy kommune som er rett saksøkt/adressat for krav.

8. Rapportering

Bodø kommune skal utarbeide årlige rapporter. Rapporten skal som et minimum inneholde det samme som rapporteres til Fylkesmannen. Bodø kommune kan møte for å orientere direkte i kommunestyret dersom dette er ønskelig.

9. Avtalenes varighet

Avtalen gjelder fra 1. januar 2021 med rett til oppsigelse for den enkelte deltaker i samsvar med avtalen punkt 10 og 11.

10. Oppsigelse

Avtalepartene kan ved skriftlig varsel til den andre kommunen si opp avtalen med 1 års varsel, hvor ett års fristen regnes fra førstkommende 1. januar etter at kommunen har mottatt oppsigelsen.

11. Mislighold

Dersom en av kommunene vesentlig misligholder sine forpliktelser etter denne avtale foreligger det en gjensidig rett til hver av partene til å si opp avtalen etter reglene i pkt 10.

12. Evaluering

Avtalen og samarbeidet evalueres en gang hvert år. Det kreves enighet for å endre avtalen.

13. Tvister

Dersom det oppstår en tvist mellom partene om tolkningen eller rettsvirkningen av denne avtalen skal tvisten først søkes løst ved forhandlinger. Fører forhandlingene ikke frem, kan det reises sak for domstolen jfr. Lov om mekling og rettergang i sivile tvister (tvisteloven).

14. Henvendelser mv.

Alle henvendelser etter barnevernloven fra innbyggerne i Rødøy kommune rettes mot barnevernet i Bodø kommune.

15. Forbehold om kommunestyrets godkjenning

Avtalens gyldighet forutsetter etter kommuneloven § 28-1 a jfr. 28-1 e en godkjenning av kommunestyret i den enkelte kommune. Avtalen er ikke gyldig før begge kommuner har akseptert avtalen.

Sted/ Dato

Ansv.underskrift Bodø Kommune

Ansv.underskrift Rødøy Kommune