

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
096/2022	Kommunestyret	16.12.2022

Saksbehandler: Tone-Kristin Hoff/Einar Arild Hauge
Hjemmel: Lov om kommunale krisesentertilbud (krisesenterlova)

Nytt bygg for krisesenter i Salten

Saksopplysninger

Krisesentertilbud er lovpålagt og skal dekke behov for kvinner, menn og barn. Rødøy kommune dekker denne tjenesten ved å ha vertskommunesamarbeid med Bodø kommune om drift av krisesenter i Salten. Bodø har samarbeidsavtale med 12 omkringliggende kommuner om driften av krisesenteret.

Bodø har nå behov for nye lokaler. Dagens bygg er fra 1953 og er ikke bygget for formålet. Det mangler både ventilasjon og universell utforming, har dårlig planløsning, dårlig lydisolasjon og har lite plass til beboere og ansatte. Derfor har Bodø planlagt nytt bygg. Det nye krisesenteret er dimensjonert for 6-akutte bo-enheter og 3 familierom mot dagens 4 akuttrom og 2 hybler. Det er med dette tatt høyde for flere brukere.

Kostnadsrammen er satt til 74 mill. kr. eks. mva. Kostnadene blir fordelt mellom kommunene ut fra kostnadsnøkler vesentlig basert på innbyggertall.

Det nye krisesenteret gi økte kostnader til husleie. Økte kostnader vil påløpe når bygget er ferdig og tidligst fra 2025. Rødøy kommune sin utgiftsandel per 2022 er på 1,5% og utgjør i 2022 ca. 159.000 kr. Ut fra et fremtidig totalbudsjett på ca. 15 mill. kr (i 2022 priser) vil kommunens andel i 2025 bli ca. 233.000 kr/år, (2022 kr) dvs. en økning med ca. 74.000 kr. Dette forutsetter samme relative innbyggertall ift. Samarbeidskommunene som i dag.

Det foreligger nå forslag til ny vertskommuneavtale der kostnadsfordelingen for nytt krisesenter er medtatt. Det er en forutsetning for kostnadsfordeling at alle deltakerkommunene forsetter i samarbeidet.

Vurderinger

Rødøy kommunen er avhengig av å inngå i krisesentersamarbeid med andre kommuner for å kunne å ivareta lovkravene på en forsvarlig faglig og økonomisk måte vil den beste løsningen være å videreføre vertskommune samarbeidet med Bodø kommune om krisesenter i Salten. Den økonomiske konsekvensen er en økning på ca. 75.000 kr. per år med virkning fra 2025.

Kommunedirektørens innstilling:

1. Rødøy kommune viderefører vertskommunesamarbeidet med Bodø kommune om krisesenter i Salten og godkjenner revidert vertskommuneavtale.
2. Kommunestyret godkjenner den økonomiske rammen på 233.000 kr/år (i 2022 kr) fra og med budsjettåret 2025.

Rødøy kommune, 28.11.2022

Einar Arild Hauge
Kommunedirektør

Tone-Kristin Hoff
Leder for Helsetjenesten

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevet signatur.

Vedlegg:

- 1 Nytt bygg for Kriesesenter i Salten.pdf
- 2 2022 10 05 Inforskriv til samarbeidskommunene.pdf
- 3 Informasjonsskriv til kommuner - Drift av Kriesesenter i Salten.pdf
- 4 VERTSKOMMUNEAVTALE Kriesesenteret i Salten - Høringsutkast.pdf

Bærekraftsmål

>

 <p>1 UTRYDDE FATTIGDOM</p>	<p><i>Fattigdom handler om mangel på trygghet, forutsigbarhet, valgmuligheter og innflytelse. For å bekjempe fattigdom må den økonomiske veksten være inkluderende og fordeles jevner blant land og befolkning. Den må skape bærekraftige jobber, og gi like muligheter til alle.</i></p>
 <p>2 UTRYDDE SULT</p>	<p><i>Sult og feilernærning er den største helsetrusselen på verdensbasis. Matsikkerhet er å ha tilgang til nok mat, trygg mat og næringsrik mat, for å kunne leve et aktivt og sunt liv. Matsikkerhet handler både om hvor mye mat som er tilgjengelig i et samfunn og i hvilken grad mennesker har tilgang til den.</i></p>
 <p>3 GOD HELSE OG LIVSKVALITET</p>	<p><i>Gjennom forebygging, behandling og å fremme mental helse og livskvalitet, skal arbeides med å redusere antall mennesker som dør for tidlig med en tredjedel innen 2030 (ikke smittsomme sykdommer og trafikkuhell), samt forebygge psykiske lidelser som angst, depresjon og selvmord.</i></p>
 <p>4 GOD UTDANNING</p>	<p><i>En god utdanning er grunnlaget for å forbedre menneskers liv. For å nå bærekraftsmålene trenger vi en skole som viser hvordan verdens utfordringer henger sammen. Bærekraftig utvikling som tverrfaglig tema skal legge til rette for å forstå grunnleggende dilemmaer og utviklingstrekk i samfunnet, samt hvordan de kan håndteres.</i></p>
 <p>5 LIKESTILLING MELLOM KJØNNENE</p>	<p><i>Ulikhet mellom menn og kvinner er spesielt synlig i fremtredende posisjoner. 1 av 3 kvinner rammes av fysisk eller seksuell vold. Seksuell og reproduktiv helse vektlegger muligheten til å leve ut sin seksualitet uten tvang eller diskriminering, samt muligheten for selvbestemmelse innen reproduktivitet.</i></p>



Oppnå en betydelig reduksjon i alle former for vold, stanse overgrep og utnytting, samt fremme rettsstaten. Utvikle velfungerende, ansvarlige og åpne institusjoner på alle nivåer som gir lydhøre, inkluderende, med-bestemmende og representative beslutningsprosesser. Målet skal også fremme og håndheve ikke-diskriminerende lover og politikk for bærekraftig utvikling.

<Vennligst ikke slett noe etter denne linjen>

<Vennligst ikke slett noe etter denne linjen>

Vertskommuner

Dato:07.10.2022
Saksbehandler:Vibeke Nikolaisen
Telefon direkte:75 55 54 61
Deres ref.:
Løpenr.:82176/2022
Saksnr./vår ref.:2022/5903
Arkivkode:

Nytt bygg for Kriesesenteret i Salten

Det er etterspurt informasjon knyttet til drift endringer som følger av oppføring av nytt bygg. Vedlagt ligger infoskriv.

I arbeidet med nytt Kriesesenter er det hensyntatt en mulig økning av antall brukere, men også mulighet for en mer effektiv drift i nytt bygg. Avdelingen har tidlig i dette arbeidet vurdert at kriesesenterdriften bør starte med en økt bemanning på to årsverk i nytt bygg fordelt på dag/aften.

Nattbemanningen holdes uendret så langt dette kan tilrettelegges med gode romløsninger, teknologi, kameraovervåkning og skallsikring.

Det er vår vurdering at denne bemanningsøkningen må betraktes som et minimum, og det er behov for å evaluere bemanningssituasjonen etter en driftsperiode i nytt bygg på ca 2 år.

Med hilsen

Arne Myrland
Avdelingsdirektør for helse og omsorg

Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift

Nytt krisesenter i Salten



Vurdering av tilstand til dagens bygg

Dagens bygg er et bolighus fra 1953, og er ikke tilpasset dagens virksomhet. Det er ikke ventilasjon i bygget og det er ikke universell utformet.

Bygningen består av kjeller, 1 og 2. etg og loft. Planløsningen er dårlig og det er lite plass til både ansatte og beboere. Det er mangel på kontorplasser, og det er lytt mellom rommene. Siden det ikke er ventilasjon i huset, blir vinduene satt opp, noe som bidrar til støy fra omkringliggende aktivitet.

En tilstandsvurdering fra 2018 (utført av FDVU) sier at bygget holder en normal teknisk standard i forhold til byggeåret, men det må påregnes en større oppgradering, da det er utsatt for stor slitasje og sporadisk vedlikehold. Tilstandsrapporten foreslår større ombygginger/oppgraderinger, samt ytterligere kontroll av tak/undertak. I teknisk tilstandsrapport, datert i 2019, fremkommer det at det mangler ventilasjonsanlegg og at brannsentral bør byttes.

Bygget er svært dårlig og er ikke egnet til videre drift av et Krisesenter.

Prosjekt nytt krisesenter

Prosjekt nytt krisesenter har vært gjennomført med mål om nøkternhet, og det har vært gjort reduksjoner av areal underveis. I tilbudskonkurransen ba vi om tilbud på hovedalternativ og redusert alternativ (mindre areal). Prisforskjellene på alternativene var minimal og man går derfor videre med hovedalternativet. Tilbudene vi fikk inn var vesentlig høyere enn budsjettet, noe som i stor grad skyldes den høye prisstigningen som har vært siden forprosjektet ble ferdigstilt ved årsskiftet 20/21.

Etter gjennomført tilbudskonkurranse er ny ramme i prosjektet 91,1 mill. inkl. mva. Økt finansiering skal politisk behandles desember 2022. Ved signering av kontrakt med entreprenør i år, vil ferdigstillelse nytt bygg bli høsten 2024.

Bemanning

Behovet for nye årsverk ble gjennomgått i programmeringsfasen av nytt bygg.

På grunn av usikkerhetene i brukertall og forbedret driftssituasjon i nytt bygg har avdelingen vurdert at krisesenterdriften kan starte med en *økt bemanning på to årsverk* i nytt bygg fordelt på dag/aften.

Nattbemanningen holdes uendret så langt dette kan tilrettelegges med gode romløsninger, teknologi, kameraovervåkning og skallsikring. Det er avdelingens vurdering at denne bemanningsøkningen må betraktes som et minimum, og det er behov for å evaluere bemannings situasjonen etter en driftsperiode i nytt bygg på ca 2 år.

Vertskommuner

Dato:05.10.2022
Saksbehandler:Vibeke Nikolaisen
Telefon direkte:75 55 54 61
Deres ref.:
Løpenr.:82027/2022
Saksnr./vår ref.:2022/5903
Arkivkode:

Informasjonsskriv til kommuner - Drift av Kriesesenter i Salten

Det er etterspurt informasjon knyttet til drift og endringer ved Kriesesenteret i Salten, og endringer som følger av oppføring av nytt bygg

1. Status samarbeidsavtaler

Vedlagt er utkast til oppdatert vertskommuneavtale vedrørende drift av kriesesentertilbudet for alle samarbeidskommuner og Bodø kommune.

Bodø kommune gjør oppmerksom at den enkelte samarbeidskommune har et selvstendig ansvar for å vurdere om samarbeidet er omfattet av anskaffelsesregelverket, jf. kommuneloven § 17-1, 3. ledd.

Vi ber om en tilbakemelding på utkast til vertskommuneavtale innen **4. november 2022**.

2. Kostnadsfordeling

Det beløpet som kommunene får til kriesesenterformål ble innlemmet i alle kommuners rammetilskudd fra 2022. Dette beløpet indeksreguleres årlig.

Modellen for beregning av kostnadsfordeling er ikke endret så langt Bodø kommune kan se pr. i dag. Vi kan dokumentere at modellen ikke er endret siden 2017. Fra (minst) 2017 og frem til 2022 er fordelingen helt lik.

Modellen for beregning av kostnadsfordeling for samarbeidskommunenenes andel av den totale kostnaden til kriesesenteret i Salten fordeles med:

1. Fordelingsnøkkelen i Beregningsteknisk dokumentasjon (Grønt hefte), Tabell E – hva gjelder rammetilskudd til hver enkelt kommune.
2. Tilleggskostnader i driftsbudsjett som *ikke* dekkes av rammetilskuddet faktureres etter fordelingsnøkkelen befolkningstall.

Helsekontoret

Postadresse: Postboks 319, 8001 Bodø
Besøksadresse: Moloveien 20, 8003 Bodø

Sentralbord: 75 55 50 00
Saksbehandler 75 55 54 61

postmottak@bodo.kommune.no
vibeke.nikolaisen@bodo.kommune.no

Orgnr.:
972 418 013

Kostnader knyttet til et nytt Kriesesenter vil bli fordelt på samme måte som tidligere når bygget er tatt i bruk. Det planlegges ingen endring i modellen i tiden fremover, heller ikke med et nytt kriesesenterbygg. Imidlertid vil endringer i investering, FDVU, rente og demografi mv. påvirke fremtidig kostnadsnivå for hver enkelt kommune.

I perioden hvor nytt kriesesenterbygg er under utredning er det derimot utført forenklede *beregninger* for kostnadsfordeling med nytt bygg. Dette siden investeringsbeløp, rentenivå og andre faktorer ennå ikke er kjente. Denne forenklede beregningen gir ikke samme kostnadsfordeling som gjeldende fordelingsmodell. Disse vil ikke brukes i faktisk fordeling av kostnader.

Med hilsen

Arne Myrland
Avdelingsdirektør for helse og omsorg

Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift

VERTSKOMMUNEAVTALE

Bodø kommune og X Kommune har med hjemmel i kommunelovens § 20-2, inngått avtale om Drift av Kriesesenteret i Salten

1. Avtalens parter

Bodø kommune (heretter omtalt som vertskommunen), organisasjonsnummer 972418013
og

X kommune (heretter omtalt som samarbeidskommunen), organisasjonsnummer (**sett inn organisasjonsnummer**)

Vertskommunen og samarbeidskommunen utgjør deltakerkommunene i henhold til denne avtalen. Det er for øvrig inngått selvstendige vertskommuneavtaler med følgende kommuner som inngår i vertskommunesamarbeidet om Kriesesenteret:

- **Xx**
- **xx**

2 Formål

Formålet med avtalen er å overføre ivaretagelsen av samarbeidskommunens lovpålagte oppgaver etter lov av 19. juni 2009 nr. 44 om kommunale kriesesentertilbud (kriesesenterlova).

Kriesesenteret i Salten skal yte hjelp til voksne og barn som lever i uverdige forhold med noen av sine nærmeste, og/ eller som blir utsatt for overgrep eller krenkelser. Hjelp ytes i form av råd og veiledning knyttet til livssituasjonen, praktisk hjelp og støtte, samt akutthjelp og oppfølging.

Kriesesenteret i Salten skal, der det er mulig, kunne følge opp voksne og barn i reetableringsfasen. Tilbudet gjelder ikke barn som kommer alene. Kriesesenteret kan tilby et beskyttet botilbud i en overgangsperiode.

Kriesesenteret i Salten skal formidle kontakt med det øvrige hjelpeapparatet både i vertskommunen og i brukerens hjemkommune. Kriesesenteret i Salten skal samarbeide med andre aktuelle etater.

Kriesesenteret skal også drive opplysningsarbeid med hensikt å forebygge og redusere vold og overgrep i samfunnet. Holdningsskapende virksomhet og dokumentasjon av problematikken er en viktig oppgave.

3. Kommunenes ansvar, avgjørelsesmyndighet og forpliktelser

Vertskommunen organiserer selv sin virksomhet ut fra de oppgaver den skal løse. Samarbeidskommunen delegerer til vertskommunen å utføre oppgaver og treffe avgjørelser i de saker og innenfor de rammer som reguleres av denne avtalen

samarbeidskommunen overlater ansvar og delegerer sin myndighet etter kriesesenterlova til vertskommunen (lov av 19. juni 2009 nr. 44 om kommunale kriesesentertilbud)

Vertskommunen skal sørge for at kriesesenterlovens formål blir oppfylt ved å drifte kriesesenteret i kommunal regi.

Partene er selv ansvarlige for at krisesentertilbudet blir kunngjort overfor egne innbyggere i samsvar med kommuneloven § 4-1. Partene skal samarbeide om ensartet publikumsinformasjon om krisesentertilbudet på ulike språk og for ulike brukergrupper.

Vertskommunen kan ikke treffe avgjørelser i saker som er av prinsipiell betydning, jf. kommuneloven § 20-2 første ledd. Dersom det oppstår saker av prinsipiell betydning innenfor avtalens virkeområde, skal vertskommunen sende saken tilbake til samarbeidskommunen for forberedelse og politisk behandling. Tilsvarende gjelder for saker som krever politisk behandling i medhold av samarbeidskommunenes delegeringsreglement og organisasjonsstruktur.

Vertskommunen skal orientere statsforvalteren om at vertskommunesamarbeidet er opprettet, jf. kommuneloven § 20-4 fjerde ledd.

4. Budsjett og økonomisk oppgjør

Vertskommunen er budsjettansvarlig for Krisesenteret i Salten. Bodø kommune oppretter et eget kostnadssted for krisesenteret og er regnskapsfører. Kostnadene fordeles på de enkelte kommuner. Det utarbeides budsjett for Krisesenteret i Salten innen 1.september hvert år.

Kostnadene fordeles på, som tidligere år, kommunene med % vis fordelingsnøkkel basert på folketall og samarbeidskommunenes andel av den totale kostnaden til krisesenteret i Salten er fordelt både med fordelingsnøkkelen i *Beregningsteknisk dokumentasjon* (Grønt hefte) og fordelingsnøkkelen befolkningstall pr. 1.januar hvert år for dekning av kostnader. De enkelte kommuner faktureres a konto pr. 31.mars hvert år. Årsoppgjør gjøres pr. 31.desember.

I Bodø kommunes vertskommuneavtaler skal kommunens prismodell brukes. Den tar utgangspunkt i antall årsverk eller timer som gis i tjeneste, og legger til indirekte kostnader. Direkte kostnader spesifikt til tjenestetilbudet skal føres på eget kostnadssted og faktureres etter regning.

Avtalen prisjusteres med kommunal deflator.

5. Rapportering

Vertskommunen skal orientere samarbeidskommunen om eventuelle vedtak som treffes innenfor avtalens virkeområde.

Krisesenteret skal sørge for at samarbeidende kommuner holdes oppdatert og informert om krisesenterets virksomhet. Brukerstatistikk skal presenteres, men ikke kommunevis, av hensyn til virksomhetens særskilte taushetsplikt.

6. Arbeidsgiveransvar

Vertskommunen har driftsansvar for krisesenteret og ivaretar arbeidsgiveransvaret for arbeidstakere ved senteret.

7. Tilsyn og kontroll med ordningen

Vertskommunen er ansvarlig for at eventuelle pålegg og sanksjoner fra statlig tilsyn med Krisesenteret blir fulgt opp, jf. kommuneloven § 20-10. Samarbeidskommunen skal orienteres om alle statlige tilsyn.

Vertskommunens kontrollutvalg fører kontroll med virksomheten, jf. kommuneloven § 20-9.

8. avtalens ikrafttreden og varighet

Avtalen er gyldig fra dato for underskrift fra vertskommunen og samarbeidskommunen. Avtalen løper frem til den blir sagt opp/avviklet i henhold til avtalens punkt 9

9. Uttreden og avvikling av samarbeidet

Samarbeidskommunen kan ved skriftlig varsel til vertskommunen si opp avtalen. Oppsigelstid er 1 år gjeldene fra 1.1. påfølgende kalenderår vertskommunen mottok oppsigelsen.

Partene kan uavhengig av oppsigelsesfrist avvikle samarbeid ved å trekke tilbake den myndighet som er delegert. Ved avvikling som nevnt her svarer uansett samarbeidskommunen for eventuelle utgifter og økonomisk tap som vertskommunen blir påført.

Dersom vertskommunen sier opp samarbeidet er den pliktig til å utføre sine oppgaver som vertskommune ut oppsigelsesfristen, jf. punkt 9 første ledd.

10. Endringer

Det kreves enighet for å endre avtalen. Eventuelle endringer skal skje skriftlig.

Endringer av forhold som nevnt i kommuneloven § 20-4 tredje ledd bokstav a-i , må vedtas av avtalepartenes respektive kommunestyre.

11. Søksmål/krav fra tredjeperson

Samarbeidskommunen er rettslig og økonomisk ansvarlig overfor egne innbyggere for de tjenester som er omfattet av denne avtalen. Vertskommunen skal således holdes skadesløs (uten økonomisk tap) for eventuelle krav fra samarbeidskommunen og tredjeperson.

12. Tvister

Dersom det oppstår tvist mellom avtalepartene vedrørende innholdet i denne avtalen, skal saken søkes løst ved forhandlinger mellom avtalepartene. For det tilfelle at tvisten ikke løses ved forhandlinger kan hver av partene bringe saken inn for domstolene. Ved en eventuell rettslig behandling skal vertskommunens verneting legges til grunn.

Sted/dato:

Sted/dato

Kjell Hugvik
kommunedirektør, Bodø kommune

Sett inn navn på kom.dir.
Kommunedirektør, **X** kommune