

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
45/2023	Formannskapet	07.06.2023
	Kommunestyret	16.06.2023

Saksbehandler: Svend Leif Einvik
Hjemmel:

Vertskommuneavtale om PPT Rana

Saksopplysninger

Formål med avtale

Formålet med avtalen er ønske fra kommunene om å ha en effektiv og sterk tjeneste av god kvalitet. Til sammen er det i kommunene om lag 6400 barn mellom 0-17 år. Rana, Hemnes, Nesna og Rødøy kommuner ønsker med samarbeidet å beholde og videreutvikle et godt og robust fagmiljø som har kompetanse på de fleste utfordringer. Vertskommunemodellen gir en effektiv styringsform i det daglige. Saken fremmes våren 2023 i de fire kommunene.

Oppsigelse av avtale fra 2018.

Det vises til saksframlegg og vurderinger fattet i Rana kommunestyre i møte den 21.06.2022 (sak 78/2022) hvor vertskommuneavtale om pedagogisk-psykologisk tjeneste for kommunene Rana, Hemnes, Rødøy og Nesna av 01.08.2018 ble sagt opp med virkning fra 01.08.2023.

Videre var vedtaket å gå i dialog med Hemnes, Rødøy og Nesna med formål om å revidere avtalen og å utarbeide et forslag til ny avtale for politisk behandling våren 2023.

Gjeldende lovverk

Pedagogisk psykologisk tjeneste (PP-tjenesten/PPT) er en lovpålagt tjeneste hjemlet i Barnehaageovens § 33 og Opplæringslova § 5-6.

PP-tjenesten har to lovfestede oppgaver

1. PP-tjenesten skal sørge for at det blir utarbeidet sakkyndig vurdering når loven krever det.
2. PP-tjenesten skal bistå barnehagen og skolen i kompetanseutvikling og organisasjonsutvikling for å tilrettelegge barnehagetilbudet og opplæringen bedre for barn og elever med særlige behov (PP-tjenestens systemrettede arbeid).

PP-tjenesten fatter ingen vedtak. Vedtak om spesialpedagogisk hjelp og spesialundervisning fattes i den enkelte kommune i samarbeidet.

Nytt lovverk fra 2024

Regjeringen har nylig fremmet [forslag til ny opplæringslov](#) for Stortinget. Den nye opplæringsloven med forskrifter skal etter planen gjelde fra august 2024.

I forslaget kommer det frem følgende når det kommer til krav om PP-tjeneste:

- ✓ å videreføre kravet om at kommunen skal ha ei PP-tjeneste
- ✓ å videreføre og gjøre tydelig i loven at PP-tjenesten skal hjelpe skolen i det forebyggende arbeidet og i arbeidet med tidlig innsats
- ✓ å videreføre og utdype oppgavene til PP-tjenesten
- ✓ å videreføre krav om sakkyndig vurdering før kommunene fatter vedtak om:
 - individuelt tilrettelagd opplæring (tidligere spesialundervisning)
 - vedtak om fritak fra opplæringsplikta
 - vedtak om utsatt og tidlig skolestart

Forslagene til endring innebærer at PP-tjenesten skal bruke ressursene sine på en annen måte enn i dag. Målgruppa for arbeidet til PP-tjenesten blir barn som ikke har, eller står i fare for ikke å få, et godt nok utbytte av det ordinære tilbudet. PP-tjenesten skal videre hjelpe til med kompetanseutvikling og organisasjonsutvikling slik at tilbudet blir så inkluderende og godt tilrettelagt som mulig. Dette betyr at tjenesten skal jobbe mer systemrettet.

Prosess med utarbeidelse av ny avtale

Etter at vertskommuneavtalen ble sagt opp av Rana kommune i juni 2022 har kommunene vært i en prosess med å utforme en ny felles avtale. To møter ble avholdt høsten 2022 og tre møter våren 2023. I møtene har arbeidsgruppe bestående av representanter fra de fire kommunene sett på avtaler fra andre kommuner og diskutert ulike prinsipper og modeller. Følgende er blant annet gjennomgått og diskutert i møtene:

- ✓ Gjennomgang lovhjemler §§ 20-2 og 20-4 i kommuneloven
- ✓ Gjennomgang av relevante skiller i barnehageloven og endringer som kommer i ny opplæringslov i 2024 innen det spesialpedagogiske feltet
- ✓ Økonomi og ulike fordelingsmodeller mellom kommunene
- ✓ Tjenestens kapasitet sett opp mot behov

Det er i avtalen lagt inn punkt om en årlig evaluering der den enkelte kommune kan gjøre prioriteringer knyttet til systemarbeid i egen kommune.

Økonomi og finansiering

Det er utarbeidet en modell for finansiering av tjenesten. Modellen tar utgangspunkt i Rana kommunes budsjett for tjenesten og bygger videre et budsjett for tjenesten som helhet med utgangspunkt i fordelingsnøkkel over andel barn i de ulike kommunene. Budsjett omfatter lønnsutgifter og alle øvrige driftskostnader til daglig drift inkludert lokaler, utstyr og kjøring. Samarbeidskommunene betaler i tillegg et administrasjonspåslag på 5 % til vertskommunen.

For øvrig vises det til avtale med vedlagte beregningsmodell.

Konklusjon og anbefaling

Det anbefales at det fremlagte forslag til vertskommuneavtale mellom Rana kommune og Rødøy kommune vedtas, der Hemnes og Nesna kommune også er avtaleparter.

Vedlegg til saken:

Vertskommuneavtale PPT Rana

Beregningsmodell

Kommunedirektørens innstilling:

1. Kommunestyret vedtar at det skal opprettes vertskommuneavtale i henhold til kommuneloven §§ 20-2 og 20-4 om pedagogisk-psykologisk tjeneste med Rana kommune som vertskommune og Hemnes, Nesna og Rødøy kommuner som avtaleparter.
2. Ikrafttredelse 01.08.2023. Finansiering innarbeides i budsjett – og økonomiplanprosessen.
3. Kommunedirektøren undertegner samarbeidsavtalen.




Rødøy kommune, 30.05.2023

Einar Arild Hauge
Kommunedirektør

Svend Leif Einvik
Oppvekst- og kultursjef

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevet signatur.

Bærekraftsmål

 <p>3 GOD HELSE OG LIVSKVALITET</p>	<p><i>Gjennom forebygging, behandling og å fremme mental helse og livskvalitet, skal arbeides med å redusere antall mennesker som dør for tidlig med en tredjedel innen 2030 (ikke smittsomme sykdommer og trafikkuhell), samt forebygge psykiske lidelser som angst, depresjon og selvmord.</i></p>
 <p>4 GOD UTDANNING</p>	<p><i>En god utdanning er grunnlaget for å forbedre menneskers liv. For å nå bærekraftsmålene trenger vi en skole som viser hvordan verdens utfordringer henger sammen. Bærekraftig utvikling som tverrfaglig tema skal legge til rette for å forstå grunnleggende dilemmaer og utviklingstrekk i samfunnet, samt hvordan de kan håndteres.</i></p>
 <p>17 SAMARBEID FOR Å NÅ MÅLENE</p>	<p><i>For å lykkes med bærekraftsmålene trengs det nye og sterke partnerskap. Myndigheter, næringslivet og sivilsamfunnet må samarbeide for å oppnå bærekraftig utvikling. Å gjøre tilgjengelig informasjon og kommunikasjon til innbyggerne i et land er også et viktig punkt på dette målet.</i></p>

Vertskommuneavtale om pedagogisk – psykologisk tjeneste for kommunene Rana, Hemnes, Nesna og Rødøy

1. Deltakerne i samarbeidet

Den pedagogisk-psykologiske tjenesten for Rana, Hemnes, Rødøy og Nesna organiseres som et administrativt vertskommunesamarbeid etter § 20 – 2 i kommuneloven, med Rana kommune som vertskommune.

2. Formål

PPT-tjenesten er pålagt opplæringsloven og barnehageloven og skal organiseres og utøves etter de til enhver tid gjeldende lover og forskrifter. Kommunene ønsker et samarbeid for å kunne å ha en effektiv og sterk- tjeneste av god kvalitet. Gjennom samarbeidet er det ønskelig å beholde og videreutvikle et godt og robust fagmiljø

3. Oppgaver og myndighet som legges til vertskommunen

Oppgaver:

Pedagogisk psykologisk tjeneste sine oppgaver er beskrevet i opplæringsloven og barnehageloven.

Pedagogisk psykologisk tjeneste skal hjelpe skoler og barnehager med kompetanse og organisasjonsutvikling for å legge til rette for barn med særlige behov.

Pedagogisk-psykologiske tjeneste er sakkyndig instans i saker om spesialpedagogisk hjelp/spesialundervisning/ individuelt tilrettelagd opplæring og skal sørge for at det blir utarbeidet lovpålagte sakkyndige vurderinger.

Myndighet:

Pedagogisk psykologisk tjeneste skal på vegne av kommunene i samarbeidet utarbeide sakkyndig vurdering ihht opplæringslovens og barnehageloven.

3. Deltakerne i samarbeidet skal underrettes om følgende vedtak fattet i vertskommunen

- Budsjetten for PPT
- Større endringer knyttet til driftsrammer bemanning og organisering

4. Økonomi

Fordeling av utgifter:

Utgiftene fordeles etter fordelingsnøkkel basert på antall innbyggere fra 0 – 17 år året før budsjettåret. Offentlig statistikk fra SSB pr 1.1. året før budsjettår, skal benyttes.

Samarbeidskommunene skal betale et administrasjonspåslag til vertskommunen på 5% av det totale budsjettet. Påslaget fordeles mellom samarbeidskommunene Hemnes, Nesna og Rødøy etter fordelingsnøkkel basert på antall innbyggere fra 0 – 17 år året før budsjettåret. Offentlig statistikk fra SSB pr 1.1. året før budsjettår, skal benyttes.

Modell for beregningen er vedlagt avtalen.

Budsjett og regnskap:

Vertskommunen utarbeider hvert år budsjett og regnskap for pp - tjenesten. Samarbeidskommunene skal gis mulighet for uttalelse.

Budsjettet skal vise fordelingen av utgiftene på deltakerkommunene. Budsjett omfatter lønnsutgifter og alle øvrige driftskostnader til daglig drift inkludert lokaler, utstyr og kjøring.

Det gjøres årlig resultatavregning ihht regnskapet. Regnskapet omfatter lønnsutgifter og alle øvrige driftskostnader til daglig drift inkludert lokaler, utstyr og kjøring.

Vertskommunen gjør endelig årlig resultatavregning ved årsavslutning, og melder resultatet slik at deltakerkommunene rekker å føre eventuelt skyldig eller tilgodehavende i sitt kommuneregnskap. Avregningsbrev sendes samarbeidskommunene.

Fakturering:

Vertskommunen fakturerer deltakerkommunene à konto to ganger pr år med vedtatt budsjett for avregningsåret som grunnlag. De enkelte kommuners andel faktureres pr. 30.6 og 31.12. Betalingsfrist 31.7 og 31.1.

Avregning skjer etter avsluttet regnskap. Fakturering skjer i slutten av februar.

Rapportering:

Vertskommunen skal rapportere til samarbeidskommunene om status for økonomi i april, juni og oktober måned.

5.Oppsigelse

Avtalepartene kan ved skriftlig varsel til vertskommunen si opp avtalen med 1 års varsel, hvor ett års frist regnes fra den førstkommende 1. august etter at vertskommunen har mottatt oppsigelsen, dvs mottar vertskommunen oppsigelsen 2. august 2023 trer deltakerkommunen ut av samarbeidet den 1. august 2025.

Ved uttreten bortfaller kommunens forpliktelse til å betale innskudd regnet fra og med 1.august året etter oppsigelse er varslet.

6.Mislighold

Dersom en av kommunene vesentlig misligholder sine forpliktelser etter vertskommuneavtalen, kan de øvrige kommunene ved enstemmighet beslutte at kommunen skal utelukkes fra samarbeidet.

Dersom vertskommunen vesentlig misligholder sine forpliktelser, opphører samarbeidet med øyeblikkelig virkning.

7.Tvister

Dersom det oppstår en tvist mellom partene om tolkningen eller rettsvirkningen av denne avtalen skal tvisten først søkes løst ved forhandlinger. Fører forhandlingene ikke frem innen 2 måneder, kan tvisten avgjøres av en voldgiftsnemnd på tre medlemmer oppnevnt av Statsforvalteren. For øvrig gjelder bestemmelsene i lov 14.5.2004 nr. 25 om voldgift.

8.Endringer i avtalen

Mindre justeringer i avtalen kan besluttes administrativt dersom endringen ikke er av prinsipiell betydning. Det kreves enighet fra alle kommuner for å endre avtalen. Saker av prinsipiell karakter må vedtas av alle kommunestyrene.

9.Søksmål/krav

Dersom tidligere eller nåværende elever/foresatte reiser søksmål med krav om erstatning eller krav om spesialundervisning, eller fremmer krav hvor PPT har vært involvert/blitt bedt om å involvere seg/burde vært involvert, er det hjemkommunen som er rett saksøkt/adressat for

krav. Elever/foresatte eller deltakerkommunene kan ikke rette krav/regresskrav mot vertskommunen, selv om PPT har opptrådt uaktsomt/grovt uaktsomt

10. Organisering av tjenesten

Vertskommunen organiserer selv PP-tjenesten ut fra de oppgaver den etter avtalen og loven skal løse. Det er herunder vertskommunen som utøver ledelse og som prioriterer bruk av ressurser i PPT innenfor lov og i samsvar med nærværende avtale.

Større endringer knyttet til driftsrammer bemanning og organisering skal kommuniseres/diskuteres med samarbeidskommunene.

Samarbeidskommunen delegerer til vertskommunens administrasjon å organisere og utføre den lovpålagte PP-tjenesten i samsvar med avtalen. Det er delegasjonsreglementet i Rana kommune som gjelder, hvor rådmannen i Rana kan velge å delegere faglig drift av PPT til fagleder av PPT.

11. Samhandling mellom kommunene i samarbeidet

Det skal være et administrativt faglig samarbeidsorgan bestående av de personer som den enkelte rådmann oppnevner. Formålet er informasjonsutveksling, dialog og drøftelse av strategiske spørsmål knyttet til driften av PPT og samarbeidet mellom kommunene. Organet er rådgivende.

Fagleder i PPT er sekretær for samarbeidsorganet. Samarbeidsorganet skal ha møter minst to ganger i året, og ellers dersom én av medlemmene eller leder ber om det. Vertskommunen innehar ledervervet.

Vertskommunen:

- har arbeidsgiveransvar for de ansatte i PPT.
- har ansvaret for å utarbeide faglige standarder og retningslinjer for PPT sin virksomhet etter rådføring med deltakerkommunene og ansatte i PPT.
- kan på forespørsel stille til rådighet statistisk og andre opplysninger som trengs for at den enkelte skoleeier/barnehageeier skal kunne vurdere tilstanden og utviklingen i opplæringen.
- har ansvar for arkivering av arbeidet PPT utfører, samt sikre godkjent lagring av arkivverdig materiale for ettertiden.
- har ansvar for at personopplysninger håndteres i tråd med GDPR
- skal gi samarbeidskommunene innsyn i PPT sin virksomhet.
- skal bidra med informasjon ved tilsyn og forvaltningsrevisjoner innen det spesialpedagogiske området hos samarbeidskommunen.
- sender kopi av samarbeidsavtalen til Statsforvalteren.
- utarbeide årsmelding for PPT som distribueres til deltakerkommunene.

Samarbeidskommunene skal:

- i likhet med vertskommunen å gi informasjon til innbyggerne i kommunen om vertskommunesamarbeidet og den kompetanse som er delegert til vertskommunen.
- Delta i årlig dialog om hvilke behov den enkelte kommune har, som det er forventet at PPT bidrar med å dekke. (*systemrettet arbeid og veiledning.*). Dialogen skjer i samarbeidsorganet.
- treffe vedtak om spesialundervisning og spesialpedagogisk hjelp og dekke kostnadene i den forbindelse. Utarbeide forsvarlig system ihht til opplæringsloven.

12. Iverksettelse.

Avtalen iverksettes fra 1. august 2023, med rett til oppsigelse for den enkelte deltaker i samsvar med avtalen punkt 5.

Vedlegg: Beregningsmodell

Fordeling basert på barn i kommunen med 5 % administrasjonspåslag til vertskommunen

Samlet budsjett for PPT	10 000 000
Påslag 5%	500 000

Innbyggere fra 0-17 i 2022	Antall	Andel	Andel påslag
Rana	5003	78	
Nesna	316	5	316
Hemnes	842	13	842
Rødøy	236	4	236
Antall barn	6397		1394

Beregningsmodell	Nøkkel	Påslag 5 %	Andel
Rana	7 820 854		7 820 854
Nesna	493 982	113 343	607 324
Hemnes	1 316 242	302 009	1 618 251
Rødøy	368 923	84 648	453 571
	10 000 000	500 000	10 500 000